

Aan:
Utopie Advocaten
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 87
2051 CB 'S-GRAVENHAGE

Assen, 7 februari 2024
Ons kenmerk 6/4.4/2024000168
Behandeld door thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 36 55 55
Onderwerp: Beslissing op bezwaar Woo-verzoek schademeldingen en afhandeling
sinds 2018 omtrent de wolf in Drenthe

Geachte [REDACTED],

U hebt namens Stichting Animal Rights bezwaar gemaakt tegen onze besluiten van 14 maart 2023, kenmerk 11/5.4/2023000386 en 19 september 2023, kenmerk 38/4.2/2023001225 inzake de beslissing op het verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) over alle dossiers van meldingen van faunaschade veroorzaakt door de wolf.

Advies van de Commissie rechtsbescherming

De Commissie rechtsbescherming (hierna: de Commissie) heeft op 19 december 2023 een advies uitgebracht over uw bezwaar. De Commissie adviseert ons de bestreden besluiten te herroepen met inachtneming van het advies en alsnog de gevraagde locatiegegevens en het UBN van de schademelders openbaar te maken. Het advies met bijlagen van de Commissie treft u aan als bijlage bij dit besluit.

Beslissing op bezwaar

Wij hebben besloten het advies van de Commissie ten dele over te nemen en motiveren dit als volgt.

Zoals in het herziene besluit van 19 september 2023, kenmerk 38/4.2/2023001225 is beoogd, brengen wij de desbetreffende documenten in overeenstemming met dat besluit. Daar waar door een coderingsfout nog een verwijzing was gemaakt naar artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Woo wordt verwezen naar artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.





Voorts adviseert de Commissie – kort samengevat – de gevraagde locatiegegevens en het UBN van alle schadegevallen/melders te openbaren om het publiek in staat te stellen te beoordelen of bepaalde schademelders meermaals tegemoetkoming hebben gekregen en hoe de beschikbaar gestelde middelen onder hen zijn verdeeld. Ten aanzien van het UBN geldt daarbij tevens dat dit gegeven op zichzelf genomen niet rechtstreeks de persoonlijke levenssfeer raakt. Het UBN is uitsluitend een bedrijfsgegeven; het UBN geeft geen persoonlijke informatie weer.

In tegenstelling tot de Commissie, delen wij het standpunt niet dat het UBN 'uitsluitend een bedrijfsgegeven' is. Het UBN is voor schapenhouders een verplichte registratie. Een bedrijfsmatig karakter van het houden van schapen is hierbij niet relevant. Zoals blijkt uit de voorschriften van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (<https://www.rvo.nl/onderwerpen/identificatie-en-registratie-dieren/dierlocatie-ubn>) moet eenieder de verblijfplaats van schapen registreren. Zowel hobbymatig als bedrijfsmatig houders van schapen moeten daarom een UBN aanvragen en gebruiken in het rechtsverkeer. Enkel bij het houden van konijnen, pluimvee, broedeieren of huisdieren is een bedrijfsmatig karakter bepalend. Wij achten het UBN daarom niet 'uitsluitend een bedrijfsgegeven'.

Op de website van BIJ12 en in de documenten zijn plaatsnamen van de schadegevallen openbaar gemaakt. Uit een analyse van de desbetreffende schademelders is gebleken dat vele bijbehorende adressen privéadressen betreffen en exacte schadelocaties te herleiden zijn tot of te verbinden aan deze privéadressen. Het houden van schapen kent bij deze schademelders veelal een hobbymatig en/of aan huis gebonden karakter. Hierbij raakt deze informatie rechtstreeks aan de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Daarnaast kan het UBN zonder onevenredige inspanning door derden, zowel intern als extern, direct of indirect leiden tot de identificatie van personen door bijvoorbeeld via Google te komen tot deze privéadressen. Dat het UBN soms een bedrijfsmatig karakter kent, doet daar niet aan af. Daaruit kan geen andere conclusie worden getrokken dan dat deze informatie direct of indirect raakt aan de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, een belang dat artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo beoogt te beschermen.

Wat betreft het belang van openbaarheid dat de Commissie laat prevaleren om te beoordelen of bepaalde schademelders meermaals tegemoetkoming hebben gekregen en hoe de beschikbaar gestelde middelen onder hen zijn verdeeld, kunnen wij de Commissie ten dele volgen. Om aan dit belang tegemoet te komen is het namelijk niet noodzakelijk tot de persoonlijke levenssfeer te herleiden informatie, zoals hiervoor uiteengezet, openbaar te maken. Ook door gebruikmaking van pseudonimisering is dat mogelijk. De documenten – schadeformulieren – worden voorzien van een nummer per schademelder (voor zover niet reeds openbaar gemaakt). Daarmee is voor deze groep anoniem inzichtelijk of bepaalde schademelders meermaals een tegemoetkoming hebben gekregen en inzichtelijk hoe de beschikbaar gestelde middelen onder hen zijn verdeeld. Aan de door de Commissie aangedragen belangen wordt zodoende volledig tegemoetgekomen met bescherming van de informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het belang van bescherming van deze informatie – de adressen, de exacte schadelocaties en het UBN die tot de persoonlijke levenssfeer te herleiden zijn – laten wij daarom zwaarder wegen dan het belang van openbaar-

making daarvan. In zoverre laten wij het besluit van 19 september 2023, kenmerk 38/4.2/2023001225 in stand.

Proceskostenvergoeding

U hebt verzocht om vergoeding van de gemaakte proceskosten. Omdat het primaire besluit is herroepen, kennen wij u een proceskostenvergoeding toe van € 1.248,--. Op grond van het Besluit proceskosten bestuursrecht hebben wij de kosten als volgt berekend:

- A. punten per proceshandeling: 1 punt voor het bezwaarschrift, 1 punt voor het verschijnen op de hoorzitting. In totaal komt dit neer op 2 punten;
- B. waarde per punt: € 624,--;
- C. gewicht van de zaak: wegingsfactor 1

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een beroepschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Meer informatie

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Hebt u vragen? Daarvoor kunt u contact met ons opnemen via het algemene telefoonnummer (0592) 36 55 55 of via vth@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlagen Advies en verslag Commissie rechtsbescherming

Afschrift aan Secretariaat Commissie rechtsbescherming

