

Aan:

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Assen, 27 oktober 2025

Ons kenmerk: 202501587-01173629

Behandeld door Thema Ruimte en Wonen (0592) 36 5555

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek Zandgat De Boer Emmen

Geachte heer/mevrouw,

In uw ingevulde formulier van 23 juli 2025, door ons ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een verzoek om informatie ingediend over Zandgat De Boer Emmen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 28 juli 2025.

Met onze brief van 13 augustus 2025 is u meegedeeld dat de beslistermijn met twee weken is verdaagd.

In de brief van 1 september 2025 is u geïnformeerd dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het opvragen van zienswijzen bij derden.

Zienswijzen

U bent er per brief van 13 augustus 2025 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten.

Er zijn vier zienswijzen ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijzen meegenomen.

Besluit

Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden. Hierbij is gezocht in ons analoge en digitale archief op basis van de zoektermen 'Zandgat de Boer', 'The Broken Cicle Spiral Hill', en 'Knarphoorn'. Daarnaast is door alle betrokkenen gezocht in SharePoint, e-mailboxen en andere persoonlijke omgevingen op basis van dezelfde zoektermen. Daarbij hebben wij documenten aangetroffen.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten:





De documenten op de inventarisatielijst zullen, voor zover zij binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, openbaar worden gemaakt.

Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom document staat de naam van het document. In de kolom beoordeling staat in hoeverre documenten openbaar worden gemaakt. In de kolom Woo staat welke uitzondering in een document wordt toegepast. In de documenten zelf, daar waar een uitzondering wordt toegepast, staat een letter die correspondeert met een bepaalde uitzondering. Via de legenda bij het document blijkt welke uitzondering wordt toegepast. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom een document geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Code 5.1.2e Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.



Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/vakanties) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Code 5.1.1d *Bijzondere persoonsgegevens*

Bijzondere persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming worden niet openbaar gemaakt, tenzij de betrokkene uitdrukkelijke toestemming heeft gegeven voor openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar is gemaakt. Het betreffen gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens of persoonsgegevens over daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen, genetische of biometrische gegevens. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 5.1.1e *Nummers die dienen ter identificatie van personen*

Artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Woo bepaalt dat nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming niet openbaar mogen tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt. Hierbij moet worden gedacht aan het Burgerservicenummer (BSN). Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 5.1.1c *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten en op de inventarisatielijst kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt.

Code 5.1.2.f *Andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen.

Code 5.2.1 *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



Onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' moet onder meer worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie en andere bestuursorganen. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Wanneer een onderdeel van beleidsalternatieven bestaat uit puur subjectieve informatie, zoals weging, wordt het wel als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt (Kamerstukken II 2015/16, 33328, 20, p. 5).

Persoonlijke beleidsopvattingen maken wij in beginsel openbaar in een niet tot een persoon te herleiden vorm, zoals beschreven in artikel 5.2, eerste lid, onder 2 van de Woo. Daar waar anonimiseren niet mogelijk is, onder meer vanwege de kleine kring van betrokkenen dan wel de aard van de activiteiten, zijn persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt in de documenten die nog niet ouder zijn dan vijf jaar. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Voor zover documenten ouder zijn dan vijf jaar, is deze informatie weggelakt.

Code 5.2.3 intern beraad wordt onevenredig geschaad

Artikel 5.2, derde lid, van de Woo bepaalt dat uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm moet worden verstrekt, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

Uit de wetsgeschiedenis volgt dat het begrip formele bestuurlijke besluitvorming betrekking heeft op alle besluiten van voornoemde bestuursorganen en ambtsdragers nemen die verband houden met hun publieke taak, zowel in de beleidsvoorbereiding, beleidsbepaling, beleidsuitvoering als de evaluatie van beleid. Hieruit volgt dat de term 'besluit' eerder een bestuurlijke betekenis heeft dan de juridische betekenis van artikel 1:3 van de Awb

Binnen de provincie Drenthe kennen wij (portefeuillehouders) memo's en (concept) nota's welke worden opgesteld ten behoeve van formele besluitvorming in mandaat als door Gedeputeerde Staten. Onderdeel van deze memo's en nota's zijn de opvattingen van ambtenaren ten aanzien van risico's en kanttekeningen bij het voorstel welke niet worden gedeeld door het bestuur. In verband met actuele belangen en ten behoeve het delen van kritische opvattingen met intern betrokkenen, kan het openbaar maken van deze passages het voeren van intern beraad onevenredig schaden. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code BR buiten reikwijdte

Bepaalde onderdelen van documenten zien op andere onderwerpen (niet aanverwante bestuurlijke aangelegenheden) dan genoemd in uw verzoek. Deze informatie valt niet onder de reikwijdte van uw verzoek en wordt om die reden niet betrokken bij dit besluit. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.



Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (www.provincie.drenthe.nl/woo) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Ruimte en Wonen en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

T. Gregoire
Themamanager
Ruimte & Wonen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten



Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten

Nr	Document	Beoordeling	Woo
1	20241127 - 2 zaken te bespreken __ the broken circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
2	20241202 - the broken circle_zandgat De Boer, voorstel agendapunten 5 december 9 uur.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
3	20250110 - Re_ Eindrapportage Broken Circle _ Spiral Hill.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
4	20250107 - FW_ the broken circle_zandgat De Boer, verslag bespreking dd 16 december 2024 en stand van zaken.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
5	20250128 - stand van zaken Broken Circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
6	20250205 - RE_ Ontwerpend onderzoek bureau MUST mbt zandgat De Boer_Knarphoorn versus BCSH.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
7	20250213 - RE_ Memo aanvullende ruimtelijk standpunt.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
8	20250203 - verzoek om instemming openbaar maken rapport MUST.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
9	20250117 - RE_ update the broken circle (...).pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
10	20250327 - agenda 9 april, the broken circle, reminder actiepunten uit vorig verslag van ... (concept).pdf	Deels openbaar	5.1.2e
11	20250227 - Afspraken overleg Zandgat aan de Emmerhoutstraat d.d. 27-02-2025.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
12	20250225 - Memo aanvullende ruimtelijk standpunt the broken circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
13	20250221 - volgende week donderdag 27 febr 10 uur overleg The Broken Circle, agenda.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
14	20250514 - Vergadering Raad van Toezicht __ The Broken Circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
15	20250520 - aanvulling the Broken Circle __ overleg RvT __ nadere specificatie.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
16	20250408 - RE_ agenda overleg 9 april, 13 uur, gemeentehuis Emmen, the broken circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
17	20250625 - RE_ Afstemming BCSH.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f



18	20250626 - RE_ Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
19	20250717 - RE_ save de date 4 september voor agenda van Gert-Jan Schuinder.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
20	20250702 - Re_ Afstemming BCSH.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
21	20250403 - RE_ agenda overleg 9 april, 13 uur, gemeentehuis Emmen, the broken circle.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
22	20241217 - verslag 17 december 2024 met opmerkingen MBZ.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
23	20250416 - RE_ K... heeft 'presentatie 09-04-2025' met u gedeeld	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
24	20250702 - RE_ Aanvullende info voor overleg Zandgat Emmen.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
25	20250409 - presentatie.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.5
26	20241205 - aanvraag ontgronding Zandgat de Boer ... en Bugelhajema. (1).msg	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
27	20250116 - Eindrapportage MUST_zandgat Knarphoorn_BCSH (concept)	Deels openbaar	5.1.2e
28	20241011 - Broken Circle Spiral Hill_Update uitgangspunten.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
29	20250415 - FW_ Vervolg communicatie Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
30	20250416 - RE_ Beoordeling plan +Peil (Zandgat De Boer)-.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
31	20250707 - Inloopavond zandgat de Boer, rapport MUST.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
32	20250312 - Zandgat de Boer ... (concept)	Deels openbaar	5.1.2e
33	20250312 - RE_ Afspraak inplannen inz. Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
34	20250616 - RE_ inhoudelijk overleg ivm opmerkingen verkaveling zandgat De Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
35	20250416 - RE_ K... heeft 'presentatie 09-04-2025' met u gedeeld.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
36	20250417 - RE_ Communicatie Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
37	20250520 - Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
38	20250312 - RE_ Afspraak inplannen inz. Zandgat de Boer-.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
39	20250314 - RE_ Afspraak inplannen inz. Zandgat de Boer--.pdf	Deels openbaar	5.1.2e



			5.2.1
40	20250416 - RE_ rapport MUST.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
41	20250513 - [Reactie plan +Peil] Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
42	20250416 - RE_ Vervolg communicatie Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
43	20250410 - Vervolg communicatie Zandgat de Boer.msg	Deels openbaar	5.1.2e
44	20250513 - RE_ Reactie op plan +PEIL Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
45	20250515 - RE_ VOORZET Reactie plan +Peil---.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
46	20250415 - R... heeft 'presentatie 09-04-2025 +PEIL' met u gedeeld-.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
47	20250416 - RE_ R... heeft 'presentatie 09-04-2025 +PEIL' met u gedeeld.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f
48	20250416 - R... heeft 'Eindrapportage Must - Zandgat Emmerhout Emmen' met u gedeeld.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
49	20250625 - RE_ Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
50	20250410 - Zandgat de Boer..pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
51	20250616 - RE_ overleg zandgat De Boer, opmerkingen van provincie en gemeente.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
52	20250618 - RE_ Relatiebeheer Emmen_Provincie Drenthe.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
53	20250513 - RE_ VOORZET Reactie plan +Peil-.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
54	20250327 - RE_ Zandgat de Boer.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.2.1
55	20250304 - RE_ ARP Zandgat aan de Emmerhoutstraat WONINGBOUW.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f 5.2.1
56	20250123 - Memo standpunt ontwikkeling Zandgat De Boer na MUST DEF.pdf	Deels openbaar	5.1.2e 5.1.2f