

Aan:



Assen, 26 september 2023

Ons kenmerk 39/4.2/2023001258

Behandeld door thema Vergunningverlening, toezicht en handhaving (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek inzake wolvenplan

Geachte mevrouw ,

In uw brief van 18 mei 2023, door ons ontvangen op 19 mei 2023, hebt u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een verzoek om informatie ingediend over alle communicatie en documentatie van en met het IPO (Interprovinciaal Overleg) over wolven in de provincie Drenthe en het toekomstige Wolvenplan, periode 2013 tot en met heden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 23 mei 2023. Daarna is er telefonisch contact geweest over de (planning en voortgang) van de behandeling. In de brief van 15 augustus 2023 is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Zienswijzen

U bent er per brief van 15 augustus 2023 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom 'Woo-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Woo en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). De codering komt, voor zover nodig, ook terug op de passages in de documenten zelf. Zo



wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Geen code *Persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/vakanties) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinsneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Code 5.2.1 *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' moet onder meer worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevend en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Wanneer een onderdeel van beleidsalternatieven bestaat uit puur subjectieve informatie, zoals weging, wordt het wel als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt (Kamerstukken II 2015/16, 33328, 20, p. 5).

Persoonlijke beleidsopvattingen maken wij in beginsel openbaar in een niet tot een persoon te herleiden vorm, zoals beschreven in artikel 5.2, eerste lid, onder 2 van de Woo. Daar waar anonimiseren niet mogelijk is, onder meer vanwege de kleine kring van betrokkenen dan wel de aard van de activiteiten, zijn persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt in de documenten die nog niet ouder zijn dan vijf jaar. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (www.provincie.drenthe.nl/woo) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

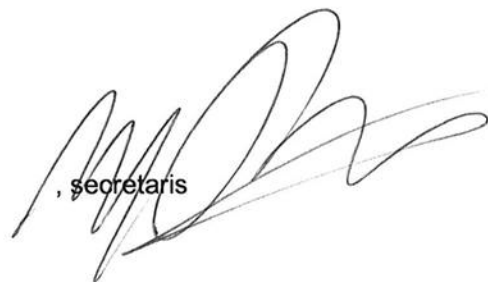
Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team thema Vergunningverlening, toezicht en handhaving en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Inventarisatielijst Woo-documenten

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Inventarisatielijst Woo-documenten

Paginanummer	Onderwerp	Wobhandelingen
		code + beschrijving type doorgehaalde informatie.
		BR - Buiten reikwijdte (ander onderwerp dan verzoek)
		RO - Reeds openbare informatie
		5.1.1c - Vertrouwelijke bedrijfsgegevens
		5.1.1d - Bijzondere persoonsgegevens
		5.1.1e - Identificatie nummers
		5.1.2e - Persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer
		5.1.2f - Concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens
		5.1.2g - Bescherming milieu
		5.1.5 - Onevenredige benadeling
		5.2.1 - Persoonlijke beleidsopvattingen
		5.2.3 - Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten voor bestuurlijke besluitvorming
		5.1.2e p. 24, 34 en 44 5.2.1 ambtelijke opvatting van persoonlijke aard
1	2h_1_Interprovinciaal_wolvenplan opmerkingen ----.pdf	5.1.2e
102	Memo beleidskeuzes wolvenplan IPOwgnw.docx	5.1.2e
122	3. Memo voortgang wolvenplan130422.pdf	5.1.2e
130	3.2 Communicatie over actualisatie interprovinciaal wolvenplan.pdf	5.1.2e
134	3.1 Voorstel planning en inhoud Addendum Wolvenplan.pdf	5.1.2e
144	5.3 Bundeling afzonderlijke reacties LOW op concept wolvenplan.pdf	5.1.2e
604	Concept Interventierichtlijnen probleemsituaties wolf addendum 030123.doc	5.1.2e
632	CONCEPT TEKST ADDENDUM V 230103.docx	5.1.2e
646	BIJLAGE 3.1 - CONCEPT - Interprovinciaal wolvenplan - addendum.pdf	5.1.2e
666	2.2 Notitie Internationaal Wolvenplan.pdf	5.1.2e
670	Whatsapp.docx	5.1.2e
702	3.b.1 Notitie beleidskeuzes Interprovinciaal wolvenplan.docx	5.1.2e
722	3.b.3 Voorzittersnotitie LOW (kaders voor een wolvenplan).pdf	5.1.2e
734	2018.12.06 2b 1a notitie interprovinciaal wolvenplan voor IPO-bestuur janua	5.1.2e
738	AANGEPASTE WOLVENMEMO TBV BACVP.pdf	5.1.2e
744	Addendum interprovinciaal wolvenplan.pdf	5.1.2e
748	Agenda en stukken EXTRA wolvenwerkgroep d_d_ 2 februari a_s_.pdf	5.1.2e
792	Beleidskeuze memo wolvenplan .pdf	5.1.2e
814	Definitieve versie zoals gisteren aan BAC VP verzonden van Notitie voortga	5.1.2e
834	FW_ Beleidskeuze memo wolvenplan .pdf	5.1.2e
856	Interne aanvulling op de stukken voor de Wolvenwerkgroep 24 november a	5.1.2e
880	Landbouwparagraaf in Wolvenplan_.pdf	5.1.2e
898	Re Bijeenkomst Communicatie Wolf_Inbreng vanuit wolvencommissies.pdf	5.1.2e
902	REMINDER__Voortgang wolvenplan .pdf	5.1.2e

Inventarisatielijst Woo-documenten

Paginanummer	Onderwerp	Wobhandelingen
906	RE_Agenda IPO Wolvenwerkgroep 20 januari a_s_.pdf	5.1.2e
926	RE_Wolvenwerkgroep dinsdag 10 mei 2022 - stukken.pdf	5.1.2e
936	VOORTGANG WOLVENPLAN.pdf	5.1.2e
942	Wolvenwerkgroep dinsdag 10 mei 2022 - stukken.pdf	5.1.2e