

Aan:

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

[Redacted]

Assen, 15 juli 2025

Ons kenmerk: 202500823-01164217

Behandeld door Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 36 55 55

Onderwerp: AANGETEKEND-PER REGULIERE POST - Deelbesluit I op Woo-verzoek
Beschermsplan, toezicht en illegale doding van de vos (*Vulpes vulpes*)

Geachte [Redacted]

In uw e-mail van 13 april 2025, door ons ontvangen op 14 april 2025, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een verzoek om informatie ingediend over de vos (*Vulpes vulpes*), vanaf het eerste moment tot en met heden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 15 april 2025. Daarbij hebben we u tevens verzocht om de periode waarop het Woo-verzoek ziet, nader te specificeren. Op 17 april 2025 heeft u aangegeven dat het verzoek betrekking heeft op alle beschikbare informatie over de vos (*Vulpes vulpes*) in de periode van 1 januari 2019 tot en met 14 april 2025.

Bij brief van 1 mei 2025 hebben wij de beslistermijn met twee weken verdaagd. Op 27 mei 2025 hebben wij u een voorstel gedaan om uw verzoek, vanwege de omvang daarvan, in deelbesluiten af te handelen. Bij e-mail van 17 juni 2025 heeft u daarmee ingestemd. Wij handelen uw verzoek af door middel van twee deelbesluiten. Hierbij ontvangt u het eerste deelbesluit.

Reikwijdte Woo-verzoek

Uw verzoek ziet specifiek op informatie over de volgende onderwerpen met betrekking tot de vos:

1. plannen, visies of strategieën (actueel of historisch) over de bescherming van de vos;
2. acties of maatregelen (door of namens de provincie genomen) ter bescherming van de vos, of ter voorkoming van illegale verstoring, afschot of stroperij;
3. meldingen, signalen, klachten of handavingszaken met betrekking tot illegale jacht, verstoring of doding van vossen;
4. verzoeken of meldingen van externe partijen, zoals BOA's, politie, terreinbeheerders, natuurorganisaties of burgers met betrekking tot de bescherming van de vos;
5. samenwerking met andere instanties, zoals BIJ12, het ministerie van LNV, faunabeheereenheden of natuur- of dierenorganisaties op dit thema;
6. documentatie over het al dan niet aanwezig zijn van beleid, waaronder notities, overwegingen of besluitvorming hierover;



7. monitoringgegevens, evaluaties of onderzoeksrapporten over de aanwezigheid, ecologie of populatieontwikkeling van vossen in de provincie.

In uw e-mail van 17 april 2025 heeft u nader gespecificeerd welke specifieke documenten u openbaar gemaakt wilt zien. Uw verzoek heeft betrekking op de volgende documenten, maar is daartoe niet beperkt:

- meldingen van afschot, doding of stroperij;
- schadeclaims;
- beleidsstukken;
- interne en externe communicatie; en
- vergunningsaanvragen of -verlening met betrekking tot beheer of afschot van vossen.

Duplicaat

Bij de inventarisatie van de documenten hebben wij van diverse stukken duplicaten aangetroffen. Van diverse brieven, zoals de besluitbrieven inzake het (al dan niet) verlenen van een ontheffing op grond van artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming, zijn conceptversies aanwezig die – afgezien van het ontbreken van de datum – inhoudelijk identiek zijn aan de definitieve brieven. Naar ons oordeel zijn deze stukken dubbel. Deze stukken worden daarom slechts eenmalig verstrekt. Duplicaten maken dan ook geen onderdeel uit van de set met te verstrekken documenten. In de inventarisatielijst dan wel in het betreffende document kunt u lezen om welke stukken het gaat. Daarbij wordt verwezen naar het kenmerk (ID) van het document dat wel is opgenomen.

Buiten reikwijdte

Bepaalde documenten dan wel onderdelen daarvan hebben betrekking op andere onderwerpen (niet aanverwante bestuurlijke aangelegenheden) dan genoemd in uw verzoek. Deze informatie valt niet onder de reikwijdte van uw verzoek en wordt om die reden niet betrokken bij dit besluit. Waar hiervan sprake is, is dit aangeduid op zowel de inventarislijst als in het betreffende document zelf met de vermelding 'buiten verzoek'.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die wij bij de inventarisatie hebben aangetroffen en onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. De documenten die onder dit deelbesluit vallen, hebben betrekking op de aanvragen en de verlening van ontheffingen voor het afschot van vossen in 2019, alsmede een overzicht van het afschot van vossen in de periode oktober 2023 tot en met november 2024.

In de kolom 'Woo-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Woo. De codering komt ook terug op de betreffende onderdelen van de documenten zelf. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering nader toegelicht en uitgewerkt.

Voordat wij ingaan op de individuele uitzonderingsgronden, bespreken wij eerst de algemene overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.



Overwegingen

Algemeen

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5, waaronder de uitzonderingsgronden zoals opgenomen in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang dat u als verzoeker heeft.

Voor zover er geen sprake is van verstrekking van op de verzoeker betrekking hebbende gegevens als bedoeld in artikel 5.5 van de Woo, kent de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u, op grond van de Woo, niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze stukken alsmede het besluit publiceren, zodat de informatie voor iedereen toegankelijk is. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Uitzonderingsgronden

Persoonlijke levenssfeer (code 5.1.2e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover in de betreffende documenten onleesbaar gemaakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, adressen, woonplaatsen, geboortedata, telefoonnummers, handtekeningen en e-mailadressen. Omdat het jachtaktenummer een uniek nummer betreft dat verbonden is aan een individuele jachtaktehouder en daarmee herleidbaar is tot een natuurlijke persoon, zijn deze nummers eveneens onleesbaar gemaakt. Om dezelfde reden zijn KvK-nummers in de aanvragen van de ontheffingen onleesbaar gemaakt, aangezien het KvK-nummer in deze gevallen herleidbaar is tot de persoon van de aanvrager. Tot slot hebben we de kadastrale nummers in deze aanvragen onleesbaar gemaakt. Het kadastraal nummer betreft een uniek nummer dat verbonden is aan een specifiek perceel. In de betreffende gevallen is het perceel eigendom van een natuurlijke persoon of een vof, waardoor het kadastraal nummer herleidbaar is tot een natuurlijke persoon.

Wij zijn van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van deze persoonsgegevens zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarvan uitgezonderd zijn de namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. De gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van de code '5.1.2e'.



Persoonsgegevens van ambtenaren

Voor overheidsmedewerkers en andere bij de besluitvorming betrokken personen geldt dat zij in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep kunnen doen op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van medewerkers in overheidsdienst of personen van andere bestuursorganisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om overheidsmedewerkers en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functieomschrijvingen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van de code '5.1.2e'.

Goed functioneren van de overheid (code 5.1.2i)

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo bepaalt dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

In verschillende documenten komen functionele e-mailadressen voor van afdelingen/onderdelen van de provincie die louter bedoeld zijn voor intern gebruik of andere specifieke doeleinden. Openbaarmaking van deze e-mailadressen zou naar ons oordeel de werkprocessen van de provincie danig kunnen ontregelen, doordat derden gebruik kunnen gaan maken van e-mailadressen die niet voor hen bestemd zijn. Bovendien is er geen belang gediend met openbaarmaking, nu er voldoende andere ingangen zijn voor burgers en andere belanghebbenden om in contact te treden met de provincie. Wij achten in deze gevallen het belang van het goed functioneren van de overheid derhalve zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Deze functionele e-mailadressen zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van de code '5.1.2i'.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (www.provincie.drenthe.nl/woo) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.



Provinciale Staten van Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

drs. M. Middel
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

- Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.