

Aan:
European Environmental Bureau
[redacted]
Rue des Deux Eglises 14-16
B-1000 Brussels

Assen, 21 januari 2020
Ons kenmerk 4/5.7/2020000094
Behandeld door team Bestuur en Concernzaken
Onderwerp: Besluit Wob-verzoek inzake documenten met betrekking tot emissie-
gegevens van grote stookinstallaties (LCP's)

Geachte [redacted]

In uw e-mail van 5 november 2019, door ons ontvangen op 6 november 2019, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend met betrekking tot milieu- en emissiegegevens van grote stookinstallaties (LCP's). Het gaat om drie bedrijven door u benoemd in de bijlage behorende bij uw Wob-verzoek: Friesland Campina Domo in Beilen. Avebe u.a. in Gasselternijveen, Emmtec Services BV WKC1 en WKC2 in Emmen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 11 november 2019. Bij brief van 18 november 2019 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Daarnaast is er op 4 december 2019 telefonisch contact met u geweest over verlenging van de termijn tot en met 15 januari 2019. Verder is op 11 december 2019 uw Wob-verzoek doorgezonden naar het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, als eigenaar van de webapplicatie van het elektronisch milieujaarverslag, het e-MJV, waarin een deel van de door u gevraagde informatie berust.

Zienswijzen

U bent op 4 december 2019 telefonisch geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Wij hebben één zienswijze ontvangen en die heeft niet tot een andere belangafweging geleid.



Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten.

Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie van documenten plaatsgevonden. In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Wob-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Friesland Campina Domo Beilen Ketelhuis

De locatie Friesland Campina Domo in Beilen, Ketelhuis, valt niet binnen de reikwijdte van het Wob-verzoek, omdat deze locatie niet is aangemerkt als een grote stookinstallatie. Dit is een middelgrote aardgasstookinstallatie waarop artikel 3.7p van de Activiteitenregeling van toepassing is en de door u gevraagde documenten niet van toepassing zijn.

Avebe Gasselternijveen (gasturbine + afgassen ketel)

De gevraagde informatie onder punt 1 hebben wij opgevat als de jaarlijkse parallelmeting. Voor Avebe Gasselternijveen treft u documenten aan van de parallelmeting uit 2017 van de openbaar te maken stukken.

Mocht het om het totaaloverzicht gaan, dan zijn deze in het e-MJV opgeslagen.

Echter, alleen via het account van de toezichthouder te raadplegen. Daarom is uw Wob-verzoek doorgezonden aan het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport als eigenaar van het e-MJV. Tot slot is kwik niet van toepassing op deze installatie, omdat deze op aardgas draait.

Met betrekking tot punt 2 valt Avebe onder artikel 5.3, lid 3, van de Activiteitenregeling en behoeft daarom enkel halfjaarlijkse metingen uit te voeren en geen continue meting; zie hiervoor ook in de documenten de brief van februari 2018 behorend bij de documenten die zullen worden gepubliceerd op de website van de provincie Drenthe naar aanleiding van uw Wob-verzoek.

Tevens geldt bij punt 2 dat de luchtemissie monitoring alleen geldt voor NO_x (stikstof-oxiden), omdat dit een aardgasgestookte locatie betreft. Stofmetingen hoeven niet uitgevoerd te worden als aan de CO-waarde wordt voldaan en SO₂ (zwaveldioxide) is ook niet aan de orde.

De gevraagde informatie bij uw punten 3, 4, 5 en 6 is niet van toepassing bij Avebe Gasselternijveen, omdat de locatie aardgasgestookt is.

Wat betreft het laatste inspectierapport onder punt 7: het bevoegd gezag zou van ieder controlebezoek een schriftelijk verslag met de relevante bevindingen ten aanzien van de naleving van de vergunningsvoorwaarden door de installatie moeten bevatten en de conclusies ten aanzien van de eventuele noodzaak van verdere maatregelen. De registratie van de stookinstallaties op deze wijze is niet expliciet opgenomen in de bezoekverslagen. Wel heeft een milieucontrole plaatsgevonden en zijn de bevindingen verwoord in de brief van februari 2018 met als onderwerp milieucontrole. Deze brief treft u aan bij de documenten die zullen worden gepubliceerd op de website van de provincie Drenthe naar aanleiding van uw Wob-verzoek.

Met betrekking tot punt 8, de laatste geïntegreerde vergunning, wordt opgemerkt dat deze term niet door ons wordt gebruikt. Het gaat om losse vergunningen of alles staat bij elkaar in één revisievergunning.

Deze informatie is reeds openbaar, zie ook hieronder, en daarom niet meegenomen in de inventarisatielijst.

Tot slot zijn de punten 9 en 10, waarin om bepaalde afwijkingen wordt gevraagd niet aan de orde op de locatie van Avebe Gasselternijveen.

Emmtec Services BV WTC 1 en WTC 2

Ten aanzien van punt 1 zijn voor dit bedrijf de twee afhandelingsmemo's uit 2018 en 2019 meegenomen in de openbaar te maken stukken uit het e-MJV.

Wat betreft de jaarlijkse parallelmeting zijn de documenten niet onder ons als bevoegd gezag, maar heeft het bedrijf deze zelf.

Verder is kwik niet van toepassing, omdat deze installatie op aardgas draait.

Met betrekking tot punt 2, continue luchtemissie monitoring 2016-2018: de vereiste gegevens zoals verwoord in artikel 5.2, lid 2, van de Activiteitenregeling zijn niet geregistreerd bij het bevoegd gezag. De gegevens zijn aanwezig bij het bedrijf.

De gevraagde informatie bij uw punten 3, 4, 5 en 6 zijn niet van toepassing bij Emmtec, omdat de locaties aardgasgestookt zijn.

Wat betreft het laatste inspectierapport onder punt 7: het bevoegd gezag zou van ieder controlebezoek een schriftelijk verslag met de relevante bevindingen ten aanzien van de naleving van de vergunningsvoorwaarden door de installatie moeten bevatten en de conclusies ten aanzien van de eventuele noodzaak van verdere maatregelen.

De registratie van de stookinstallaties op deze wijze is niet expliciet opgenomen in de bezoekverslagen. Wel heeft een milieucontrole plaatsgevonden. Deze milieucontrole is verwoord in een brief van april 2017 met als onderwerp milieucontrole en de beoordeling van het milieujaarverslag over 2017 in augustus 2018.

Deze brieven behoren bij de stukken die zullen worden gepubliceerd op de website van de provincie Drenthe naar aanleiding van uw Wob-verzoek. Hierin worden de emissie-eisen benoemd en is informatie opgenomen over de voorschriften die van toepassing zijn, maar in het verslag is niet aangegeven of daaraan is voldaan.

Met betrekking tot punt 8, de laatste geïntegreerde vergunning, wordt opgemerkt dat deze term niet door ons wordt gebruikt. Het gaat om losse vergunningen alles staat bij elkaar in één revisievergunning.

Deze informatie is reeds openbaar, zie ook hieronder, en daarom niet meegenomen in de inventarisatielijst.

Tot slot zijn de punten 9 en 10 waarin gevraagd wordt om bepaalde afwijkingen niet aan de orde op de locatie van Emmtec Services BV WTC 1 en WTC 2.

Bij de openbaar te maken documenten zijn de persoonsgegevens van burgers en ambtenaren weggelakt.

De toelichting op welke grond deze zijn weggelakt, kunt u hieronder lezen.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt.

In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Documenten die reeds openbaar zijn

De gevraagde documenten die onder punt 8 van uw Wob-verzoek vallen, zijn reeds openbaar gemaakt. Deze documenten zijn te vinden op de volgende plaats:

<https://www.provincie.drenthe.nl/loket/vergunningen/>

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (<http://www.provincie.drenthe.nl/wob>) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Bestuur en Concernzaken via wob@drenthe.nl of (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe en belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlagen: Inventarisatielijsten Wob-documenten Avebe Gasselternijveen en Emmtec Services BV WKC1 en WKC2 md/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.