

Aan:
Stichting Natuurbehoud Steenwijkerland
[REDACTED]
Dolderweg 36B
8331 LL STEENWIJK



Assen, 15 november 2024
Ons kenmerk: 202401862-01139181
Behandeld door Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 36 55 55
Onderwerp: Besluit Woo-verzoek inzake biomassacentrale HDF-PreZero te Coevorden

Geachte heer [REDACTED],

In uw brief van 1 oktober 2024, door ons ontvangen op 7 oktober 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een verzoek om informatie ingediend over de biomassacentrale HDF/PreZero in Coevorden.

Procedure

Uw verzoek is op 7 oktober 2024 door de gemeente Coevorden naar ons doorgezonden. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 16 oktober 2024. In de brief van 28 oktober 2024 is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van een zienswijze aan een betrokken derde-belanghebbende.

Het verzoek is ook doorgezonden naar de Omgevingsdienst Drenthe. De Omgevingsdienst Drenthe doet haar werkzaamheden onder de verantwoordelijkheid van de gemeente of provincie. Aangezien de provincie ten aanzien van de biomassacentrale het bevoegd gezag is, zijn wij bevoegd te beslissen op uw verzoek.

Reikwijdte Woo-verzoek

De Woo ziet enkel op openbaarmaking van informatie neergelegd in documenten.
Uw verzoek ziet – kort samengevat – op de volgende stukken met betrekking tot de biomassacentrale HDF/PreZero in Coevorden:

- rapportages van emissiemetingen van de biomassacentrale van de afgelopen 3 jaar;
- berekeningen van de stikstofdepositie; en
- informatie over de gedane metingen en de daarbij gehanteerde referentienormen.



Zienswijzen

U bent per brief van 28 oktober 2024 geïnformeerd dat een betrokken derde-belanghebbende in de gelegenheid is gesteld een zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er is geen zienswijze ontvangen.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die wij bij de inventarisatie hebben aangetroffen en onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

In de kolom 'Woo-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Woo. De codering komt ook terug op de betreffende onderdelen van de documenten zelf. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering nader toegelicht en uitgewerkt.

Voordat wij ingaan op de individuele uitzonderingsgronden, bespreken wij u eerst de algemene overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

Overwegingen

Algemeen

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5, waaronder de uitzonderingsgronden zoals opgenomen in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang dat u als verzoeker heeft.

Voor zover er geen sprake is van verstrekking van op de verzoeker betrekking hebbende gegevens als bedoeld in artikel 5.5 van de Woo, kent de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u, op grond van de Woo, niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze stukken alsmede het besluit publiceren, zodat de informatie voor iedereen toegankelijk is. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Milieu-informatie over emissies in het milieu

Wij merken daarnaast op dat de uitzonderingsgronden in het eerste en tweede lid van artikel 5.1 van de Woo niet van toepassing zijn op milieu-informatie die gaat over emissies (uitstoot) in het milieu. Dat staat in artikel 5.1, zevende lid, van de Woo. We stellen vast dat de gevraagde informatie betrekking heeft op



emissies in het milieu. Dit betekent dat emissiegegevens op grond van de Woo in beginsel altijd openbaar moeten worden gemaakt. Deze vergaande openbaarmakingsverplichting voor emissiegegevens vloeit voort uit Europese regelgeving die is vastgelegd in het Verdrag van Aarhus en de Europese richtlijn 2003/4/EG. Daarom maken wij de gevraagde rapportages van de emissiemetingen, de emissieberekeningen en de daarbij behorende memo openbaar.

Het bovenstaande neemt niet weg dat op de informatie die geen betrekking heeft op emissiegegevens de uitzonderingsgronden van de Woo van toepassing kunnen zijn.

Uitzonderingsgronden

Persoonlijke levenssfeer (code 5.1.2e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover in de betreffende documenten onleesbaar gemaakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, telefoonnummers, functieomschrijvingen, handtekeningen en e-mailadressen. Wij zijn van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de hierboven omschreven persoonsgegevens zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarvan uitgezonderd zijn de namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Dit betreft bestuurders van organisaties die zijn ingeschreven in het Handelsregister. Deze namen zijn niet onleesbaar gemaakt.

Vervolg wijze van openbaarmaking

Feitelijke openbaarmaking van de documenten vindt twee weken na dagtekening van deze beschikking plaats, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo. Belanghebbenden wordt op deze wijze de mogelijkheid geboden om (feitelijke) openbaarmaking tegen te houden. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Indien er geen voorlopige voorziening wordt gevraagd, zullen wij de documenten niet eerder dan over twee weken openbaar maken door deze te plaatsen op onze website:

www.provincie.drenthe.nl/woo.

Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.



Provinciale Staten van Drenthe en de betrokken derde-belanghebbende worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

drs. M. Middel
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

- Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten



BIJLAGE: INVENTARISATIELIJST WOO-DOCUMENTEN

	Documentnaam	Datum	Beoordeling	Woo-handeling
1	Definitief 224104-R01 Environox – Meting Coevorden	15 maart 2024	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2e
2	Definitief 224104-R02 Coevorden Warmte – Meting Coevorden Zonder SNCR	22 april 2024	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2e
3	2024 Memo stikstof marconiweg 4-6 (03-05) – Aanleveren gegevens biomassa	3 mei 2024	Openbaar	
4	AERIUS_projectberekening_20240508120346_ RPRXNUX7cVyJ_2024meting6444uur	8 mei 2024	Openbaar	
5	AERIUS_projectberekening_20240508120356_ RjfNmABxceik_2024Metingen	8 mei 2024	Openbaar	