

Aan:
ALEX advocaten B.V.
t.a.v.  
Spoorstraat 43
6602 AW WIJCHEN

Assen, 4 augustus 2026
Ons kenmerk: 202601302-01204525
Behandeld door Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 36 5555
Onderwerp: AANGETEKEND EN REGULIER - Woo-besluit verzoek werk- en zuigplannen en
peilingen van de zandwinplas van V.O.F. Echten

Geachte  

In uw e-mail van 11 juni 2026 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) namens Sibelco Nederland N.V. een verzoek om informatie ingediend. U heeft verzocht om de *“werk- en zuigplannen en peilingen van de zandwinplas van VOF Echten, waaruit kan worden afgeleid wat op dit moment de status is van de zandwinning enerzijds en het resterende volume aan winbaar materiaal anderzijds”*.

Wij hebben een beslissing genomen op uw Woo-verzoek. In deze brief leest u wat dat betekent.

Procedure

Wij hebben de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief van 25 juni 2026.

Op 24 juni 2026 hebben wij brieven voor het vragen van zienswijzen aan een derde verzonden. De beslistermijn is op dat moment opgeschort tot het moment dat de betrokken derde een zienswijze naar voren hebben gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Op 21 juli 2026 hebben wij de beslistermijn verlengd met twee weken.

Zienswijze

U bent bij brief van 25 juni 2026 geïnformeerd dat een derde in de gelegenheid is gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er is een zienswijze ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijze meegenomen.

Reikwijdte van het Woo-verzoek

Uw Woo-verzoek ziet op openbaarmaking van, kort samengevat, informatie over de zandwinning en het resterende materiaal van de V.O.F. Echten. Naar aanleiding van uw verzoek zijn zeven documenten aangetroffen die betrekking hebben op dit onderwerp. Onderstaand treft u een overzicht aan van de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen:

1. Jaarlijkse peiling 19-12-25
2. Laagdiktes 19-12-25
3. NAP hoogtes 19-12-25
4. Regulier peiling Zandwinning Echten 02-01-25





5. Verschilkaart 2-1-25 tot 19-12-25
6. Verschilkaart 22-08-25 tot 19-12-25
7. Werk- en zuigplan 26-27 inclusief bijlagen:
 - a. ontwerp v4v2
 - b. ontwerp v5c
 - c. ontwerp v6v2

Duplicaat

Bij de inventarisatie van de documenten hebben wij een duplicaat aangetroffen. Wij hebben vastgesteld dat het document “Jaarlijkse peiling 19-12-25” (document 1) identiek is aan het document “Verschilkaart 2-1-25 tot 19-12-25” (document 5). Feitelijk betreft het een verschilkaart. Om die reden is document 1 aangemerkt als duplicaat.

Reeds openbaar

De Woo is daarnaast niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is. Wij hebben documenten aangetroffen die al eerder zijn gepubliceerd en daarmee voor eenieder toegankelijk zijn. Het betreft document 4 “Regulier peiling Zandwinning Echten 02-01-25” en document 7a “231116 – Echten ontwerp v4v2: Huidige contour winning”. In de inventarislijst is de vindplaats van deze reeds openbare informatie vermeld.

Besluit

Wij hebben als volgt op uw Woo-verzoek besloten. In onderstaande inventarislijst staan de documenten die wij bij de inventarisatie hebben aangetroffen en onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

#	Document	Beoordeling	Woo	Toelichting
1	Jaarlijkse peiling 19-12-25	Duplicaat		Identiek aan document 5 (duplicaat)
2	Laagdiktes 19-12-25	Niet openbaar	Primair: 5.1.1.c, Subsidiar: 5.1.2.f	Zie kopje “Overwegingen”
3	NAP hoogtes 19-12-25	Niet openbaar	Primair: 5.1.1.c, Subsidiar: 5.1.2.f	Zie kopje “Overwegingen”
4	Regulier peiling Zandwinning Echten 02-01-25	Reeds openbaar		Link: Dossier: Woo-besluit van 3 februari 2026 inzake Bres VOF Echten - Provincie Drenthe
5	Verschilkaart 2-1-25 tot 19-12-25	Niet openbaar	Primair: 5.1.1.c, Subsidiar: 5.1.2.f	Zie kopje “Overwegingen”
6	Verschilkaart 22-08-25 tot 19-12-25	Niet openbaar	Primair: 5.1.1.c, Subsidiar: 5.1.2.f	Zie kopje “Overwegingen”
7	Werk- en zuigplan 26-27	Reeds openbaar		Link: Dossier: Woo-besluit van 3 februari 2026 inzake Bres VOF Echten - Provincie Drenthe en zie kopje “Ten aanzien van documenten 7, 7b en 7c”
7a	231116 – Echten ontwerp v4v2: Huidige contour winning	Reeds openbaar		Link: Dossier: Woo-besluit van 3 februari 2026 inzake Bres VOF Echten - Provincie Drenthe



7b	231116 – Echten ontwerp v5c: Toekomstige contour winning fase 1	Volledig openbaar		Zie kopje “Ten aanzien van documenten 7, 7b en 7c”
7c	231116 – Echten ontwerp v6v2: Toekomstige contour winning fase 2	Volledig openbaar		Zie kopje “Ten aanzien van documenten 7, 7b en 7c”

In de kolom “Document” staat de naam van het document. In de kolom “Beoordeling” staat in hoeverre deze documenten openbaar worden gemaakt. In de kolom “Woo” staat welke uitzondering in een document wordt toegepast. In de kolom “Toelichting” staat eventueel een toelichting opgenomen, zoals een link naar reeds openbare documenten.

Wij besluiten documenten 2, 3, 5 en 6 niet openbaar te maken met toepassing van de van, primair, artikel 5.1, eerste lid en onder c, van de Woo en subsidiair, artikel 5.1, tweede lid en onder f, van de Woo. Wij besluiten documenten 7, 7b en 7c volledig openbaar te maken.

Hierna lichten wij toe hoe wij tot dat besluit zijn gekomen.

Overwegingen

Algemeen

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5, waaronder de uitzonderingsgronden zoals opgenomen in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang dat u als verzoeker heeft.

Voor zover er geen sprake is van verstrekking van op de verzoeker betrekking hebbende gegevens als bedoeld in artikel 5.5 van de Woo, kent de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u, op grond van de Woo, niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze stukken alsmede het besluit publiceren, zodat de informatie voor iedereen toegankelijk is. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Ten aanzien van documenten 7, 7b en 7c

Wij hebben vastgesteld dat document 7 “Werk- en zuigplan 26-27” materieel vrijwel volledig overeenkomt met een eerder openbaar gemaakt werk- en zuigplan (zie link in inventarislijst). De verschillen beperken zich tot een nieuwe logo, een aangepaste periode en een beperkte tekstuele wijziging op pagina 5. Deze tekstuele wijziging op pagina 5 bevat naar ons oordeel geen informatie die



naar haar aard niet openbaar gemaakt kan worden. Om die reden besluiten wij document 7 volledig openbaar te maken.

Wij hebben geconstateerd dat document 7a “231116 – Echten ontwerp v4v2: Huidige contour winning” in het kader van een eerder Woo-verzoek reeds openbaar is gemaakt. Naar ons oordeel zijn documenten 7b (231116 – Echten ontwerp v5c: Toekomstige contour winning fase 1) en 7c (231116 – Echten ontwerp v6v2: Toekomstige contour winning fase 2) inhoudelijk vergelijkbare documenten met document 7a. Wij zien geen aanleiding om aan te nemen dat deze documenten bedrijfs- of fabricagegegevens of andere bedrijfsgevoelige informatie bevatten die aan openbaarmaking in de weg staat. Daarom besluiten wij documenten 7b en 7c volledig openbaar te maken.

Vertrouwelijk verstrekke bedrijfs- en fabricagegegevens (code 5.1.1.c) en andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (5.1.2.f)

Voor wat betreft documenten 2, 3, 5 en 6 (hierna: de kaarten) overwegen wij als volgt. Het enkele feit dat het werk- en zuigplan (eerder) openbaar is (wordt) gemaakt, betekent niet dat de kaarten zonder meer openbaar moeten worden gemaakt. Wij zijn van oordeel dat de kaarten niet slechts een weergave van de fysieke situatie zijn, maar dat daaruit ook (aanvullende) informatie kan worden afgeleid uit de bedrijfsvoering, productiecapaciteit en strategische mogelijkheden van V.O.F. Echten. Wij lichten dat toe.

Zo geeft de kaart met laagdiktes (document 2) inzicht in de aanwezigheid en ruimtelijke verdeling van de zandvoorraad. Daaruit kan bijvoorbeeld worden afgeleid waar binnen de winplas nog winbare zandlagen aanwezig zijn, hoe dik die zandlagen zijn en daarmee hoeveel zand nog op bepaalde locaties beschikbaar is, welke delen economisch interessant zijn voor verdere winning en welke delen minder rendabel zijn vanwege bijvoorbeeld ongunstige bodemopbouw. Dat is informatie over de omvang, kwaliteit en benutbaarheid van de zandwinplas. Een concurrent kan die informatie gebruiken om inzicht te krijgen in de productiecapaciteit van de onderneming, de verwachte resterende winperiode, de potentiële opbrengsten en de strategische positie van V.O.F. Echten op de markt. Het betreft naar ons oordeel bedrijfsgevoelige informatie.

Daarnaast geeft de kaart met NAP-hoogtes van de zandwinplas (document 3) inzicht in de feitelijke ruimtelijke en verticale ligging van de bodem van de zandwinplas. Daaruit kan onder meer worden afgeleid wat de diepte van de plas is op verschillende locaties, wat de vorm en opbouw van de bodem is en de ligging en helling van taluds. Naar ons oordeel bevat ook dit bedrijfsgevoelige informatie, omdat de ligging en diepte van een zandwinplas samenhangen met de wijze waarop V.O.F. Echten haar winning uitvoert en optimaliseert. Een concurrent kan hieruit bijvoorbeeld afleiden welke wintechnieken worden toegepast, waar de meest kansrijke winlocaties liggen en welke mogelijkheden er nog bestaan voor toekomstige uitbreiding of verdieping.

Ook de verschilkaarten (documenten 5 en 6) geven inzicht in de feitelijke bedrijfsactiviteiten en het productieproces van V.O.F. Echten. De verschilkaarten geven inzicht in veranderingen tussen twee meetmomenten. Daaruit blijkt bijvoorbeeld hoeveel zand is gewonnen, waar bodemdaling, ophoging of verplaatsing van materiaal heeft plaatsgevonden en of bepaalde delen van de plas intensiever worden benut dan andere. Een concurrent kan die informatie gebruiken om de omvang en intensiteit van de winning, de voortgang van de exploitatie en andere commerciële mogelijkheden te beoordelen.

Naar ons oordeel geven de documenten op zichzelf, maar zeker in onderlinge samenhang bezien, inzicht in voor een zandwinner wezenlijke bedrijfsinformatie. Die informatie kan een concurrent voordeel verschaffen, bijvoorbeeld bij het bepalen van de marktstrategie, het benaderen van afnemers of het ontwikkelen van concurrerende winactiviteiten.



Primair zijn wij van oordeel dat de gevraagde informatie bedrijfs- en fabricagegegevens bevat als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo. Op grond van deze bepaling moet openbaarmaking achterwege blijven voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. De geïnterviewde documenten zijn uitsluitend aan ons verstrekt in het kader van de vergunningverlening, de uitvoering van aan de vergunning verbonden verplichtingen en het daarop uitgeoefende toezicht. V.O.F. Echten heeft het contact waarin de gegevens zijn verstrekt redelijkerwijs als vertrouwelijk mogen beschouwen. Bovendien heeft V.O.F. Echten in haar zienswijze de vertrouwelijkheid van de informatie benadrukt. Het vertrouwelijke karakter volgt dus tevens uit een expliciete verklaring. Nu deze bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk aan ons zijn verstrekt, is naar ons oordeel artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo van toepassing. Deze bepaling betreft een absolute uitzonderingsgrond. De betreffende informatie komt daarom niet voor openbaarmaking in aanmerking.

Subsidiair achten wij artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van toepassing. Op grond van deze bepaling kan openbaarmaking achterwege blijven indien het belang van de bescherming van andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Zoals hiervoor reeds uiteengezet, bevatten de documenten informatie waaruit derden kunnen afleiden hoe de onderneming haar winning organiseert, welke voorraden nog beschikbaar zijn en in hoeveel en in welk tempo deze worden geëxploiteerd. Openbaarmaking van deze gegevens verschaft concurrenten inzicht in de bedrijfsstrategie, bedrijfsvoering en economische positie van V.O.F. Echten. Hierdoor kan de concurrentiepositie van V.O.F. Echten worden geschaad. Het belang van openbaarmaking weegt in dit geval naar ons oordeel niet op tegen het belang van bescherming van deze concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Wij zijn van oordeel dat er een reëel risico op benadeling van de onderneming bestaat. Daarom wordt openbaarmaking van de documenten subsidiair geweigerd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo.

Omdat documenten 2, 3, 5 en 6 kaarten betreffen, bestaat de daarop voorkomende informatie nagenoeg geheel uit vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Na het weglakken van deze gegevens resteert nauwelijks openbaar te maken informatie. Om die reden worden documenten 2, 3, 5 en 6 in hun geheel geweigerd.

Vervolg proces

Er is door een derde-belanghebbende een zienswijze naar voren gebracht. Deze zienswijze hebben wij betrokken in onze besluitvorming, maar niet geheel gevolgd.

Aangezien naar verwachting deze derde-belanghebbende bezwaar kan hebben tegen de openbaarmaking van de informatie, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten twee weken na dagtekening van deze beschikking plaats, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo. De belanghebbende wordt daarmee de mogelijkheid geboden om (feitelijke) openbaarmaking tegen te houden.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Indien er geen voorlopige voorziening wordt gevraagd, zullen wij de documenten niet eerder dan over twee weken openbaar maken door deze te plaatsen op onze website: www.provincie.drenthe.nl/woo.



Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,
b.a.



drs. M. Middel
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.