

Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe

GS-stuk

Algemene gegevens	
Opsteller	en tst.
Team	Milieu, Bodem en Energie
Datum	donderdag 10 januari 2019
Uiterste behandeldatum in GS: 12 februari 2019	
Toelichting: de adviestermijn eindigt 14 februari 2019	

Teammanager
Martien Haasjes
<i>Paraaf en advies</i>
Akkoord: Bespreken:

Verwijzing naar speerpunt collegeakkoord/programma begroting
4. Ruimtelijk Drenthe / 5. Milieu, Energie & Bodem

Akkoord portefeuillehouder
Tjisse Stelpstra

Intern voorbereid met
1. (VTH)
2.
3.

Akkoord provinciesecretaris
Wim Brenkman

Archivering	
Datum:	Registratienummer:
	nr.
	nr.
	nr.

Communicatie
<i>Openbaar:</i>
Ja
<i>Persbericht:</i> Nee
<i>Bekendmaking:</i>
Niet van toepassing

Onderwerp

Advies gewijzigd Opslagplan Ondergrondse Gasopslag Norg (NAM 2018)

Advies

1. Het advies voor het gewijzigde Opslagplan Ondergrondse Gasopslag Norg vast te stellen.
2. Het advies aan de minister van Economische Zaken en Klimaat te sturen in afschrift aan Provinciale Staten.

Beslissing GS

Inleiding

a. Algemeen

Het bijgevoegde conceptadvies dat voorligt voor besluitvorming heeft een lange en ingewikkelde voorgeschiedenis. In bijlage 5 staat een uitgebreid overzicht van de eerdere besluiten en procedures voor de gasopslag.

Het gasveld Norg dient sinds 1997 als gasopslag ter ondersteuning van de gaswinning uit het Groningenveld. In 2014 kreeg de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) toestemming van de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) om de opslagcapaciteit (werkvolume) uit te breiden van drie naar zeven Mia Nm³, onder voorwaarde van gelijke operationele drukken in alle compartimenten¹. In de praktijk bleek hiertoe een verhoging nodig van de druk in een van de compartimenten² om de zeven Mia Nm³ te kunnen injecteren en produceren (compartiment 2). De minister van EZK stemde hiermee in met een wijzigingsbesluit (2015). De gemeenten Noordenveld en Leek hadden hier bezwaar tegen. De gemeente Noordenveld was o.a. van mening dat uitbreiding van de gasopslag tot trillingen, schade en onrustgevoelens zou leiden en dat de veiligheid mogelijk in het geding was. De rechtsgang leidde er uiteindelijk toe dat anno 2019:

- de minister van EZK een nieuw besluit op bezwaar moet nemen;
- op basis van een voorlopige voorziening de gasopslag functioneert onder de in 2014 vergunde, gelijke drukken voor alle compartimenten van het gasveld.

Hierbij kan ongeveer vijf Mia Nm³ gas uit het Groningenveld worden opgeslagen. In oktober 2017 adviseerde u de minister van EZK over het opnieuw te nemen besluit op bezwaar. Dat advies betrof schadeafhandeling, periodieke bodembeweging en het verzoek duidelijkheid te geven over de benodigde hoeveelheid gasopslag in Norg in relatie tot leveringszekerheid in Nederland, de veiligheid in Groningen en commerciële doeleinden (zie bijlage 3).

Op 31 maart 2018 nam de minister van EZK het besluit de gaswinning uit het Groningenveld af te bouwen en uiterlijk 2030 te beëindigen. Volgens het gaswinningsplan 2018-2019 zal alleen die hoeveelheid gas uit het Groningenveld gewonnen worden die nodig is voor de leveringszekerheid. De minister wil ook beperking van de seismische risico's die verbonden zijn aan de winning. Eén van de mogelijkheden daarvoor is het beperken van fluctuaties in de gaswinning. Dit kan door uitbreiding van de opslagcapaciteit van Norg naar zes Mia Nm³.

In 2017 diende de NAM een nieuw opslagplan in voor Norg om, door aanpassing van het operationele drukbereik, de opslagcapaciteit van zeven Mia Nm³ te kunnen realiseren. Op verzoek van de minister van EZK diende de NAM in 2018 een aanpassing van dit plan in, zodanig dat een opslagcapaciteit van zes Mia Nm³ gerealiseerd kan worden. Dit kan door toepassing van de drukken die in het (geschorste) wijzigingsbesluit van 2015 zijn vergund.

De minister van EZK zal voor dit aangepaste opslagplan een nieuw instemmingsbesluit

¹ Mia= miljard (10⁶)

Nm³= de hoeveelheid gas die bij 0°C en onder een absolute druk van precies 1,01325 bar, een volume van 1 m³ inneemt.

² Compartiment 2: de structuur van de gasopslag Norg bestaat uit vier compartimenten, waarbij compartiment 2 het grootste deel van de opslag omvat.

nemen. De gasopslag Norg wordt gezien als een samenhangend geheel met het Groningenveld. Verder valt de schadeafhandeling voor Norg daarom onder het protocol voor de schadeafhandeling voor het Groningenveld. Ook zal het besluit omtrent Norg in samenhang met de winning uit het Groningenveld worden gezien. Maar voor dit besluit wordt nu wel een aparte procedure gevolgd. De minister van EZK vraagt u daarom advies over dit gewijzigde opslagplan in het kader van de afzonderlijke procedure die nu gaande is. Uw advies omvat de volgende aspecten.

- De zorgen die er leven in de gemeente over risico's, schade en schadeafhandeling.
 - U vraagt oog voor de zorgen van omwonenden door voldoende, publiek toegankelijke seismische monitoring.
 - U vraagt om reductie van de huidige vergunde werkvolume van zeven Mia Nm³ en het vastleggen van het werkvolume in het besluit.
 - Beperkte duur van het instemmingsbesluit vanwege de relatie tussen gasopslag en Groningenveld, de bouw van de stikstoffabriek in Zuidbroek en de voorgenomen sluiting van het Groningenveld in 2030.
 - Aanpassing van matrix van het seismisch risicobeheersysteem om sneller in te kunnen grijpen bij eventuele veranderingen in het seismisch gedrag van de opslag.
- b. Europese aspecten
Niet van toepassing.
- c. Economie/werkgelegenheid
De gasopslag Norg draagt, als onderdeel van de gasvoorziening in Nederland bij aan de Drentse economie en werkgelegenheid.
- d. Participatie
Over het advies heeft afstemming plaatsgevonden met de betrokken gemeenten Noordenveld en Westerkwartier, de provincie Groningen en het waterschap Noorderzijlvest. Met de gemeente Noordenveld vond bestuurlijke afstemming plaats.

Advies

1. Het advies voor het gewijzigde Opslagplan Ondergrondse Gasopslag Norg vast te stellen.
2. Het advies aan de minister van Economische Zaken en Klimaat te sturen in afschrift aan Provinciale Staten.

Doelstelling uit de begroting

5.3.03 Verantwoord gebruik van de (diepe) ondergrond volgens de provinciale Structuurvisie ondergrond

Argumenten

1.1. U maakt gebruik van uw wettelijk adviesrecht

Op basis van de Mijnbouwwet hebben provincies adviesrecht inzake opslagplannen.

1.2 Het advies komt op voor de Drentse belangen, zonder het veiligheidsaspect voor de Groningers uit het oog te verliezen.

U spreekt zich niet uit tegen het gewijzigde opslagplan voor een werkvolume van zes Mia Nm³ omdat de hiervoor benodigde verhoging van de druk volgens het Staatstoezicht op de Mijnen niet zal leiden tot een groter risico op trillingen dan tot nu toe het geval was. Die capaciteit leidt tot minder risico op trillingen in Groningen doordat een gelijkmatiger productie uit het Groningengasveld mogelijk wordt. Maar u benoemt wel de onrust in het gebied en u adviseert op de aspecten die daaraan zijn gerelateerd: de zorgen over risico's en schadeafhandeling, beperkte geldigheidsduur van het besluit, reductie van de nu vergunde hoeveelheid gas die mag worden opgeslagen, sneller ingrijpen bij seismische veranderingen, publieke monitoring en de noodzaak van een plan voor de toekomst.

2.1 U maakt kenbaar aan Provinciale Staten dat u actief gebruik maakt van uw adviesrecht.

Tijdsplanning

Besluit winningsplan Groningengasveld 2018-2019	- 14 november 2018
Indienen van uw advies over opslagplan Norg	- 14 februari 2019
Concept-instemmingsbesluit opslagplan Norg	- 1e kwartaal 2019

Financiën

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlagen


1. Conceptadvies gewijzigd Opslagplan Ondergrondse Gasopslag Norg
2. Concept begeleidende brief aan de minister van EZK
3. Advies 23 oktober 2017 voor besluit op bezwaar
4. Advies winningsplan Groningen 2018-2019
5. Tijdslijn procedures gasopslag Norg 1997-2018

Risico's

Zie hierna bij kanttekeningen vanuit de organisatie.

Kanttekeningen vanuit de organisatie

De strategische positie van de provincie in het gasdossier is dat u in gesprek bent en goed luistert naar alle partijen, maar eigen afwegingen maakt in het midden tussen inwoners, gemeenten, mijnbouwbedrijven en de minister als bevoegd gezag. Dat draagt u ook uit en dat wordt gerespecteerd. U wordt hierdoor serieus genomen door ieder en het effect is groot en u bereikt veel. U bent in Drenthe en in Nederland een uitzondering. U zegt dat gaswinning wordt afgebouwd maar nog noodzakelijk is zolang er niet voldoende hernieuwbare energie is. En dat de gaswinning in Drenthe gewoon door gaat op basis van al verleende concessies. U gedraagt u niet als een actiegroep of als een ondernemer die tegen of voor gaswinning is uit goed begrepen eigenbelang, maar als gesprekspartner met realisme op basis van feiten en de wet: als overheid die bestuurt in het algemeen belang. Vooral ook met begrip voor gevoelens van onveiligheid van onze inwoners, actiegroepen en gemeenten. Geheel conform uw collegeprogramma. Maximaal werkend aan het vergroten van het gevoel van veiligheid met constructieve adviezen, lobby en communicatie. [art. 5.2 lid 1 Woo](#)



Tekst openbare besluitenlijst

Onderwerp: Advies aangepast gasopslagplan Norg

Gedeputeerde Staten zenden de minister van Economische Zaken en Klimaat hun advies over het plan voor de gasopslag Norg. Het advies betreft het beperken van de omvang van de opslag en de geldigheidsduur van het plan. Verder op maatregelen om risico's goed in de gaten te houden, zoals publiek toegankelijke monitoring van bodemtrillingen.

Verzenden

