

<b>Memo POHO Ruimte / Energie</b>		<i>provincie Drenthe</i>
Gedeputeerde	Henk Brink / Tjisse Stelpstra	
Afschrift		
Datum	23 november 2020	
Poho datum	30 november 2020	
Opsteller		
Afgestemd met		
Onderwerp	Gebiedsontwikkeling Matsloot / Westpoort	
Doel memo	<input checked="" type="checkbox"/> Ter discussie <input type="checkbox"/> Ter informatie	
Bijlage	1	
Naar GS	nee	

### Advies/Vraag

1. Kennismaken van de belangenverkenning Matsloot / Westpoort;
2. Instemmen met een gezamenlijke vervolgoopdracht voor een integrale gebiedsvisie voor het gebied Matsloot / Westpoort;
3. Instemmen met deelname aan een bestuurlijke overleg over de uitgangspunten en intenties voor een integrale gebiedsvisie.

### Inleiding

Naar aanleiding van het bestuurlijk overleg tussen De gemeenten Groningen, Noordenveld, Westerkwartier en de provincies Groningen en Drenthe is onder regie van de provincie Groningen een belangenverkenning uitgevoerd (zie bijlage). Aanvullende op deze verkenning laat de gemeente Groningen voor het gebied Westpoort / Hoogkerk een aanvullende belangenverkenning uitvoeren voor de stedelijke ontwikkelingen. De verwachting is dat dit geen grote veranderingen te weeg brengt in de belangenverkenning Matsloot / Westpoort.

De belangen voor Drenthe zijn hieronder geschetst.

#### Drentse Belangen en aandachtspunten:

##### *1. Zonne- en windenergie Matsloot*

De gemeente Noordenveld heeft onlangs het beleidskader energieprojecten in het landschap vastgesteld. Het gebied Matsloot wordt door de gemeente gezien als één van de meest kansrijke gebieden waar ruimte is voor de ontwikkeling van zonne- en windenergie. Het ontwikkelen van een energielandschap op deze plek heeft een directe relatie met de plannen van de gemeente Groningen die mogelijk langs de A7 een aantal windmolens wil ontwikkelen.

In het gebied Matsloot zijn twee potentieel kansrijke ontwikkelingen gaande op het gebied van zonne- en windenergie:

- Powerfield heeft plannen om in het gebied Matsloot grootschalig in te zetten op zonne-energie. Onduidelijk is hoe concreet de grondposities en de afspraken hierover met boeren zijn;
- Energiecoöperatie Noordseveld onderzoekt in samenwerking met Cosun beet company en de Windunie de mogelijkheden voor de ontwikkeling van energieopwekking doormiddel van windmolens.

##### *2. Slibdepot / vloeivelden Cosun beet company*

Cosun heeft voor een goede bedrijfsvoering in de toekomst ruimte nodig voor nieuwe vloeivelden. De keuze ligt voor of de vloeivelden op Westpoort moeten komen of in Matsloot. De gemeente Groningen heeft om diverse redenen een voorkeur uitgesproken om het slibdepot in Matsloot te

laten landen. Gemeente Noordenveld heeft (bestuurlijk) echter aangegeven dit geen wenselijke ontwikkeling te vinden.

Het is een terugkerende discussie, ook in 2017 is over dit onderwerp (bestuurlijk) gesproken. De provincie Drenthe heeft zich destijds na een locatiestudie ook kritisch uitgelaten over de plannen voor een slibdepot in Matsloot. Ondanks dat de ontwikkeling van vloeivelden gevoelig ligt, zal de locatiekeuze in samenhang met alle opgaven en ontwikkelingen gemaakt moeten worden. Dit betekent dat we kritisch mogen blijven maar Matsloot niet op voorhand moeten uitsluiten. Cosun heeft zowel in Westpoort als in Matsloot grondposities. Hiermee zijn ze een belangrijke partij die nadrukkelijk bij een vervolgtraject betrokken zal moeten worden.

### *3. Waterbergingsopgave Onlanden*

Momenteel wordt een m.e.r.- / PIP-procedure voor de waterbergingsopgave in de Onlanden voorbereid. Als onderdeel van de m.e.r.-procedure kan in de notitie reikwijdte en detail de inzet van Matsloot voor waterberging als één van de opties worden meegenomen. Vanuit provincie Drenthe kunnen we aangeven dat het wenselijk is om dit te onderzoeken. Ondanks dat het gebied slechts een beperkte bijdrage kan leveren aan de opgave, biedt het mogelijk wel een uitgelezen kans om invulling te geven aan het combinatiemodel. Hierbij zouden de ruimtelijke opgaven voor waterberging en energie prima samen kunnen komen. Ook de gemeente heeft aangegeven dit als een kans te zien. De waterbergingsopgave is echter een opgave van het waterschap Noorderzijlvest.

### *4. Ontwikkelingen in het licht van de N2000 (ganzenfoerageergebieden)*

Een groot deel van De Onlanden is aangewezen als Natura 2000 gebied Leekstermeer vooral vanwege moeras- en watervogels. Dit betekent dat de ruimtelijke ontwikkelingen getoetst zullen moeten worden op de impact op met name ganzen en smienten. Het gaat hierbij concreet om afname van foerageergebied en mogelijke vogelslachtoffers door windmolens. Ondanks dat er concreet nog geen ontwikkelingen zijn kan al wel een zogenaamde voortoets worden uitgevoerd. Deze toets kan kaderstellend werken voor de uitwerking van een gebiedsvisie.

### **Risico's**

Wanneer de belangenverkenning niet vertaald wordt naar een gebiedsvisie is de kans groot dat zowel landschappelijke waarden als ambities op het gebied van de energieopgave niet optimaal benut kunnen worden.

### **Vervolgstappen (aanpak/uitvoering)**

De belangenverkenning is een opeenstapeling van belangen en nog geen visie! Om een samenhangende gebiedsontwikkeling mogelijk te maken is het belangrijk een integrale en gezamenlijke visie uit werken waarin niet alleen dilemma's worden opgelost, maar juist ook de kansen worden benut.

Voordat gestart kan worden met een gebiedsvisie is het belangrijk de gezamenlijk uitgangspunten en intenties te bespreken. De provincie Groningen zal hiertoe het initiatief nemen voor een bestuurlijk overleg. Het is verstandig om de bovenstaande aandachtspunten voor dit bestuurlijk overleg met Wet-houder Henk Kusters van Noordenveld te bespreken.

# Zonne-akker Matsloot

## Energiewinning als landschapsbouw



Advies: kenmerkende verkaveling gebruiken als ordenend concept voor nieuwe functies

### Context

Momenteel wordt gewerkt aan een verkenning voor het realiseren van een zonnepark aan de zuidzijde van de A7 en ten noorden van het waterbergingsgebied "De Onlanden". Het zoekgebied bedraagt circa 100 hectare en draagt de naam Matsloot. Met partijen wordt gekeken of het combinatiemodel van toepassing zou kunnen zijn.

De locatie Matsloot ligt onder in een dynamische omgeving. Het bevindt zich onder de rook van de stad Groningen. Aan de overzijde van de A7 ligt het bedrijventerrein Westpoort en aan de oostzijde van de zoeklocatie liggende recentelijke ingerichte vloeivelden van de Suikerunie.

### Combinatiekansen

Op de schaal van Drenthe is deze locatie vanuit de kernkwaliteit Landschap een logische en ruimtelijk te begrijpen locatie voor het ontwikkelen van een zonne-akker. De locatie ligt nabij een stedelijke omgeving waar een energievraag is. Het ligt in een dynamische context langs de A7 tussen de vloeivelden van de Suikerunie en het bedrijventerrein Westpoort én er is er een hoogspanningstracé aanwezig in de directe omgeving. Tevens bevindt zich aan de zuidkant het Waterbergingsgebied "De Onlanden". En zonne-akker op deze plek kan een middel zijn om het natte karakter van het gebied "De Onlanden" dichterbij de A7 te brengen waarmee vanaf de A7 eveneens een interessant wegpanorama kan worden gecreëerd door een afwisseling van kavels met zonnepanelen en kavels met graslanden en/of natuurontwikkeling doorspekt met waterhoudende sloten.



Kenmerkende waterstructuren geven richting en karakter aan het gebied

### Inspiratie

De locatie valt van uit het landschapsbeleid in het landschapstype "Wegdorpenlandschap van de Laagveenontginning". Een rode draad in het gebied van Matsloot en haar omliggende omgeving is de aanwezigheid van water. Dit water is zichtbaar aanwezig in de vorm van een afwisselend slotenpatroon. Dat slotenpatroon leidt tot een grillige verkavelingsstructuur met een kenmerkend kavelpatroon. Sommige verkavelingsstructuren zijn al gevormd in de middeleeuwen.

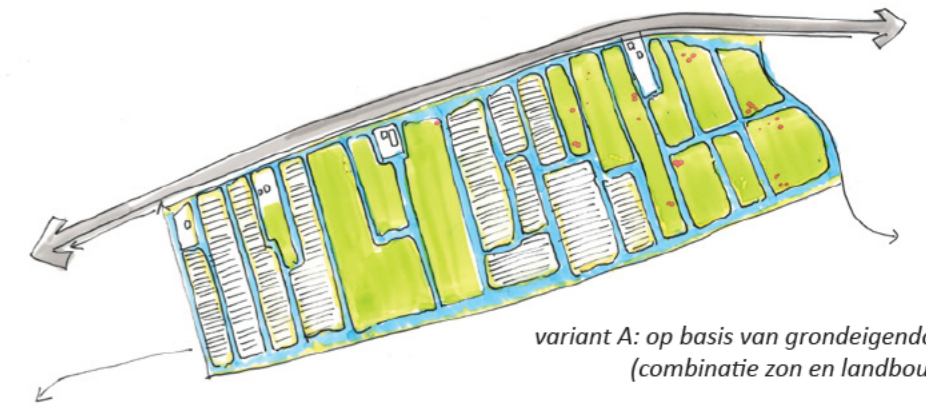
Deze karakteristieke kenmerken bieden inspiratie en houvast voor een variatie aan verschillende scenario's voor de ruimtelijke inrichting.

Een zuidgerichte opstelling van de panelen is aannemelijk. In dat geval ontstaat er vanaf de A7 zicht op de achterkanten van de zonnepanelen. Om ook vanaf de weg een aantrekkelijk beeld te hebben op de groene gemeente Noordenveld kan met een stevige rietkraag en her en der een opgaand struweel van Els of Wilg een passend beeld vanaf de weg ofwel wegpanorama worden gecreëerd.

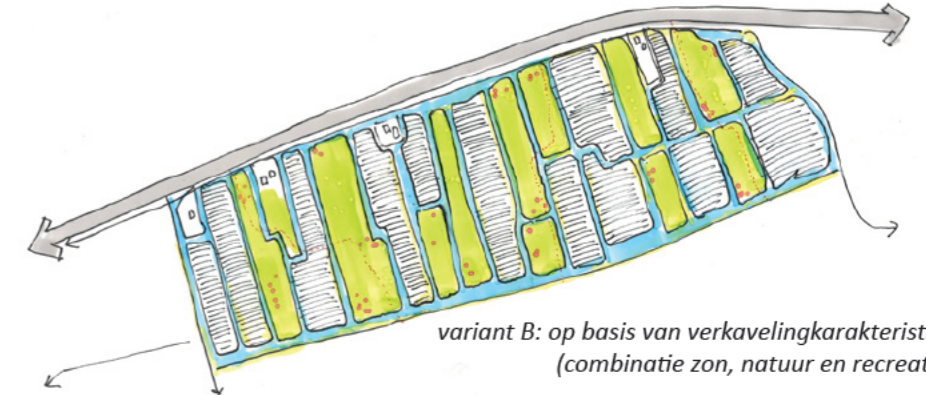
Een ander ruimtelijk voordeel dat gehaald kan worden uit de aanwezigheid van water is het achterwege laten van hekwerken. Met het opplussen van het slotenpatroon door deze op relevante punten te verbreden, ontstaat een stevige natuurlijke barrière waardoor de panelen beschermd worden



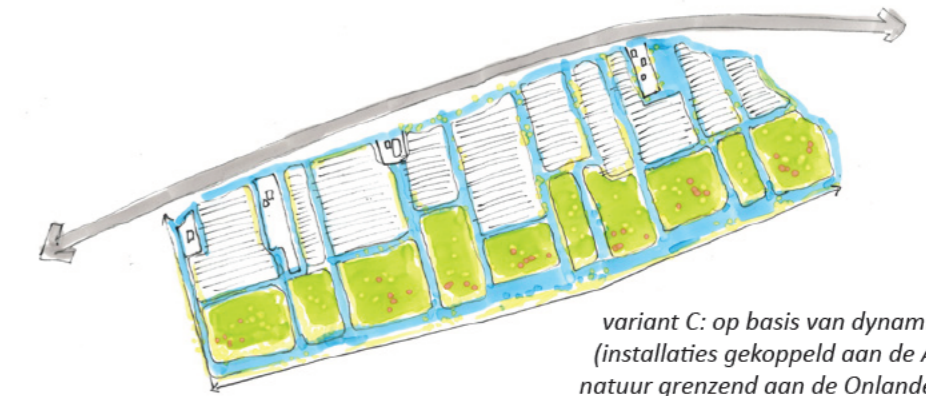
Aandacht voor het zicht vanaf de A7



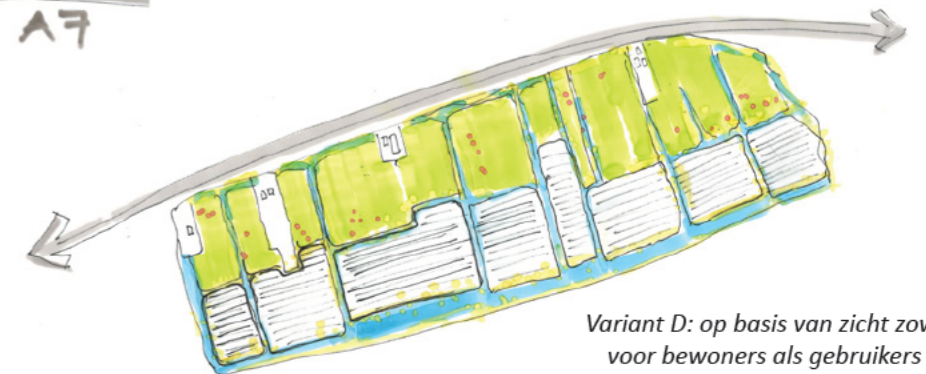
variant A: op basis van grondeigendom (combinatie zon en landbouw)



variant B: op basis van verkavelingskarakteristiek (combinatie zon, natuur en recreatie)



variant C: op basis van dynamiek (installaties gekoppeld aan de A7, natuur grenzend aan de Onlanden)



Variant D: op basis van zicht zowel voor bewoners als gebruikers A7 (groene buffer tussen installatie en de A7)

<b>Memo POHO Ruimte</b>		<i>provincie Drenthe</i>
Gedeputeerde	Henk Brink	
Afschrift		
Datum	31 mei 2021	
Poho datum	7 juni 2021	
Opsteller	[REDACTED]	
Afgestemd met		
Onderwerp	Procesvoorstel visie Matsloot / Westpoort	
Doel memo	<input checked="" type="checkbox"/> Ter discussie <input type="checkbox"/> Ter informatie	
Bijlage	2	
Naar GS	nee	

### Advies/Vraag

1. Kennismaken van het procesvoorstel "Visie Westpoort / Matsloot";
2. Instemmen met de (concept)samenwerkingsovereenkomst;
3. Instemmen met het procesvoorstel;

### Inleiding

In opdracht van de gemeenten Westerkwartier, Noordenveld, Groningen en de provincies Groningen en Drenthe is een belangenverkenning opgesteld voor het gebied Matsloot-Westpoort. In het bestuurlijk regionaal overleg Matsloot-Westpoort van 4 februari van dit jaar is de belangenverkenning aan de orde geweest. Daarbij is onderkend dat een gezamenlijke visie op het gebied nodig is.

### Procesvoorstel

Er is afgesproken dat er een procesvoorstel gemaakt zou worden waarin we het proces van belangenverkenning naar gebiedsvisie inzichtelijk maken voor de vijf betrokken partijen en hierover gezamenlijk afspraken maken. In de bijlage is het procesvoorstel bijgevoegd. We definiëren hierbij de volgende onderdelen:

1. *Afronden belangenverkenning:* In het bestuurlijk overleg is de vraag gesteld of alle belangen in beeld zijn gebracht. Eén van de eerste stappen in het proces bestaat daarom ook uit het compleet maken van de belangenverkenning. Voor Drenthe worden in ieder geval het initiatief voor een zonnepark, grondberging Cosun en het waterbergingsvraagstuk Onlanden meegenomen.
2. *Opstellen Samenwerkingsovereenkomst:* Er wordt een overeenkomst opgesteld waarin afspraken over de samenwerking tussen partijen wordt geregeld. In de bijlage is de concept samenwerkingsovereenkomst bijgevoegd. Doel van de overeenkomst is commitment van de partijen vastleggen.
3. *Uitvoeren natuuronderzoek:* Bij de ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de wettelijke randvoorwaarden die voortvloeien uit de N2000-doelen. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen kaderstellend zijn voor het maken van de gebiedsvisie.
4. *Beschrijven issues en stakeholdersanalyse:* In een stakeholdersanalyse zullen alle belangrijke stakeholders van het gebied en hun belangen in beeld worden gebracht.
5. *Opstellen Gebiedsvisie:* Door het gesprek met de omgeving en de belanghebbenden aan te gaan halen we de input op voor de visie. We vragen een adviesbureau om ons hierbij te ondersteunen.

### Inspiratiewerkplaats Matsloot

In samenwerking met de gemeente Noordenveld brengen we doormiddel van een inspiratiewerkplaats de Drentse belangen voor het gebied Matsloot in beeld. Eind juni wordt het eindresultaat opgeleverd. Dit resultaat is ook input bij het opstellen van de gebiedsvisie Matsloot / Westpoort.

### Financiën

De kosten voor het natuuronderzoek en het maken van een gebiedsvisie worden geraamd op €120.000,- en zullen in overleg met de projectpartners worden verdeeld. De verwachting is dat we ongeveer €30.000 zullen moeten bijdragen. De kosten worden gedekt uit de reguliere middelen van REW.

### Vervolgstappen (aanpak/uitvoering)

Stap	Omschrijving	Globale planning 2021 -2022
1	Opstellen samenwerkingsovereenkomst	Mei-juni
2	Compleet maken belangenverkenning	Mei-juni
3	Vaststellen belangenverkenning, samenwerkingsovereenkomst en opdracht visie	juni
4	Resultaten natuuronderzoek	Juni
5	Resultaten stakeholdersanalyse en communicatieplan	Juni
6	Opdrachtverstrekking gebiedsvisie en uitwerken oplossingsrichtingen	Juli-September
7	Vaststellen definitie oplossingsrichtingen	Oktober
8	Opstellen definitieve visie	november- januari 2022
9	Vaststellen definitieve visie	1 <sup>e</sup> kwartaal 2022

De stappen 3, 7 en 9 zijn bestuurlijke stappen in het proces, waaraan een go no-go besluit gekoppeld is. In de maand juni zal een bestuurlijk overleg worden gepland voor stap 3 uit het bovenstaande schema.

De verwachting is dat er aan de samenwerkingsovereenkomst geen grote aanpassingen meer zullen worden gedaan. Indien dit wel het geval is zal deze voor het bestuurlijk overleg nog een keer worden geagendeerd voor het poho.

# SAMENWERKINGSOVEREENKOMST

## Matsloot-Westpoort

### Ondergetekenden,

- 1) De provincie Groningen, gevestigd te Groningen aan het Martinikerkhof 12, 9712 JG, rechtsgeldig vertegenwoordigd door Mevr. Wulfse, Gedeputeerde van de provincie Groningen handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten d.d. .... 2021, hierna te noemen: "de provincie Groningen";

en

- 2) De provincie Drenthe, vertegenwoordigd door de heer H. Brink, gedeputeerde van de provincie Drenthe, hierna te noemen "De provincie Drenthe";

en

- 3) De gemeente Groningen vertegenwoordigd door R. van der Schaaf van de gemeente Groningen ,hierna te noemen "De gemeente Groningen";

en

- 4) De gemeente Westerkwartier vertegenwoordigd door de heer H. Westra van de gemeente Westerkwartier ,hierna te noemen "De gemeente Westerkwartier";

en

- 5) De gemeente Noordenveld vertegenwoordigd door de heer H. Kosters van de gemeente Noordenveld ,hierna te noemen "De gemeente Noordenveld"

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: Partijen,

### Overwegende dat:

- A. westelijk van de stad Groningen, op de overgang van stad naar land, een groot aantal ontwikkelingen spelen waaronder bijvoorbeeld de doorontwikkeling van bedrijventerreinen, de aanleg van de nieuwe woonwijk (de Held III), grondbergingen voor de suikerfabriek (CBC), infrastructuur (zoals de snelle doorfietsroute en de aanvoerroute voor de suikerfabriek), natuur- en landschapsopgaven, waterberging, recreatieve ontwikkelingen en ontwikkeling van duurzame energie;
- B. deze plannen en initiatieven voldoende potentie bieden om met de juiste sturing een kwaliteitsimpuls te geven aan het gebied Matsloot-Westpoort;
- C. een aantal van deze ontwikkelingen bovenlokaal of zelfs bovenregionaal zijn;
- D. zonder regie verrommeling dreigt, waardoor het gebied haar functie als aantrekkelijke overgang tussen stad en platteland zal verliezen.
- E. om die reden de hiervoor genoemde Partijen de samenwerking hebben gezocht om een gezamenlijke gebiedsvisie op te stellen;

- F. deze integrale visie tot doel heeft de betrokken Partijen samen te brengen en strategische keuzes te maken voor de fysieke leefomgeving voor het gebied.
- G. de resultaten van de verkenning Matsloots-Westpoort van Bosch Slabbers d.d. 16 november 2020 de input vormen voor de op te stellen integrale gezamenlijk gebiedsvisie;
- H. partijen hun afspraken over de samenwerking aangaande het proces van belangenverkenning naar gebiedsvisie schriftelijk willen vastleggen in onderhavige Overeenkomst.

### **Zijn het volgende overeengekomen:**

#### Artikel 1 Begrippen

In deze Samenwerkingsovereenkomst en bijbehorende bijlagen gelden onderstaande begripsbepalingen.

- Overeenkomst:** deze Samenwerkingsovereenkomst.
- Project:** het door de Partijen gezamenlijk onder deze Overeenkomst uit te voeren Project genaamd "Gebiedsvisie Matsloot-Westpoort", zoals omschreven in het Procesvoorstel.
- Procesvoorstel:** het door de Partijen gezamenlijk opgestelde Procesvoorstel, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze Overeenkomst, alsmede het financiële overzicht / budget voor de uitvoering van het Project, daaronder begrepen en inclusief eventuele latere aanpassingen daarop die schriftelijk zijn overeengekomen tussen de Partijen.

#### Artikel 2 Doel van de Overeenkomst

Partijen beogen met de Overeenkomst de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de Samenwerking in het kader van het Project vast te leggen en hierover inhoudelijke en procedurele afspraken te maken.

#### Artikel 3 Algemene verplichtingen en uitgangspunten

1. Partijen verplichten zich over en weer om elkaar steeds gevraagd en ongevraagd adequaat en volledig tijdig te informeren over alle ontwikkelingen die relevant zijn voor de samenwerking zoals voorzien in deze Overeenkomst.
2. Partijen spannen zich over en weer maximaal in, al datgene te doen, respectievelijk na te laten, hetgeen hun samenwerking zoals voorzien in deze Overeenkomst zal kunnen bevorderen, respectievelijk belemmeren.
3. Partijen verplichten zich over en weer jegens elkaar om, indien door enige oorzaak hun samenwerking mocht worden vertraagd of verhinderd, of de dreiging daartoe aanwezig is, onverwijld met elkaar in overleg te treden teneinde gezamenlijk te bezien of en zo ja op welke wijze alsnog aan het doel van deze Overeenkomst kan worden tegemoetgekomen.
- 4.

#### Artikel 4 Verplichtingen van de Partijen

1. De provincie Groningen treedt op als opdrachtgever naar het adviesbureau voor de gebiedsvisie;

- a. De provincie Drenthe treedt op als opdrachtgever voor het natuuronderzoek;;
2. De provincie Groningen organiseert het projectmanagement voor de gebiedsvisie.
3. Projectadministratie en facturatie wordt verzorgd door de provincie Groningen.

#### Artikel 5 Financiën

1. De geraamde kosten van het Project bestaan uit de volgende onderdelen:

Onderdeel	omschrijving	raming kosten (excl. BTW)
1	Natuuronderzoek	€ 17.500,--
2	Afronden belangenvkenning	€ 2500,--
5	Opstellen visie Matsloot-Westpoort	€ 100.000,-
6	Totaal	€ 120.000

2. Partijen komen overeen dat de totale kosten van het Project, geraamd op €120.000,- (excl. Btw), worden verdeeld over de vijf Partijen waarbij de volgende verdeelsleutel zal worden gehanteerd:
  - Provincie Groningen €30.000,-
  - Provincie Drenthe €30.000,-
  - Gemeente Groningen €30.000
  - Gemeente Noordenveld €15.000
  - Gemeente westerkwartier €15.000
3. Ieder van de Partijen draagt de kosten voor de inzet van eigen personeel.
4. Partijen dragen gezamenlijk en naar evenredigheid het risico van eventuele overschrijding van het budget, tenzij sprake is van een toerekenbare tekortkoming van één van de Partijen. In dat geval draagt de betreffende partij de lasten.
5. Als Partijen besluiten de samenwerking stop te zetten of bij beëindiging van deze Overeenkomst, zullen eventueel aanwezige overschotten dan wel tekorten naar evenredigheid tussen Partijen worden verdeeld.

#### Artikel 6 Organisatie en besluitvorming

1. Partijen stellen ten behoeve van de samenwerking een bestuurlijke Stuurgroep en een ambtelijke Projectgroep in.
2. De Stuurgroep en de Projectgroep bestaan uit vertegenwoordigers van elk van de Partijen.
3. De Stuurgroep beslist over zaken die door een van de Partijen of door de Projectgroep worden ingebracht en die betrekking hebben op de voortgang, financiering van de samenwerking en de De stuurgroep zorgt ervoor en heeft als belangrijkste taak het vervullen van een initiërende, signalerende en op doelstellingen bijsturende rol over het proces en de voortgang van de gebiedsontwikkeling. Deze taak kan worden omschreven als het regelmatig beoordelen van het resultaat, de producten en de rapportages. De Stuurgroep komt **minimaal eens per half jaar** bijeen. Besluitvorming vindt plaats bij aanwezigheid van alle Partijen en bij unanimititeit.
4. De Projectgroep is verantwoordelijk voor de integraliteit, de voortgang, de financiën en bereidt de besluitvorming in de Stuurgroep voor. De provincie Groningen heeft hierbij een coördineerde de rol in het proces en treedt tevens op als opdrachtgever namens de partijen. De werkgroep zal **eens per twee weken** bijeenkomen.

#### Artikel 7 Planning

1. Partijen hebben ter zake van de uitvoering van de samenwerking een indicatieve planning opgesteld, die onderdeel uitmaakt van het Procesvoorstel en als bijlage 1 aan deze Overeenkomst is gehecht. Partijen streven ernaar in onderling overleg de uitvoering van het Project zoveel mogelijk te laten plaatsvinden in overeenstemming met de planning.

2. Indien de planning als bedoeld in lid 1 van dit artikel niet gehaald dreigt te worden, treden Partijen in overleg met elkaar en worden zo nodig aanvullende afspraken gemaakt.

#### Artikel 8           Communicatie

1. Ten behoeve van de communicatie naar de omgeving wordt een communicatieplan opgesteld.

#### Artikel 9           Onvoorziene omstandigheden

Indien deze Overeenkomst niet onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van deze Overeenkomst niet van een Partij mag worden verwacht, zal de Stuurgroep daarover op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept in overleg treden, teneinde te bezien of deze Overeenkomst op voor Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast.

#### Artikel 10          Looptijd en verlenging, wijziging of aanvulling van Overeenkomst

1. Deze Overeenkomst treedt in werking op **Datum** en eindigt **Datum**. Partijen treden uiterlijk **drie maanden voor laatst genoemde datum** in overleg over een mogelijke verlenging van de Overeenkomst.
2. Deze Overeenkomst kan niet eenzijdig worden beëindigd tenzij er sprake is van een ernstige toerekenbare tekortkoming in de naleving van verplichtingen uit deze Overeenkomst van één of meerdere Partijen.
3. Wijziging, aanvulling of verlenging van deze Overeenkomst geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle Partijen.
4. Bepalingen die naar hun aard, ook na het beëindigen van deze Overeenkomst, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van aansprakelijkheid en geschillenregeling, blijven ook na het eventueel beëindigen van deze Overeenkomst van kracht voor zolang als nodig is voor de afdoening.

#### Artikel 11          Bijlagen

1. Bij deze Overeenkomst behoren de volgende bijlagen:
  - a. Bijlage 1: Procesvoorstel Matsloot-Westpoort
  - b.
2. De in lid 1 genoemde bijlagen vormen een integraal onderdeel van deze Overeenkomst. In geval van vermeende tegenstrijdigheden tussen het bepaalde in deze Overeenkomst en deze bijlagen geldt het bepaalde in deze Overeenkomst tenzij nadrukkelijk anders is/wordt overeengekomen door Partijen.

#### Artikel 12          Slotbepalingen

1. Eenieder verplicht zich alles wat hem bij de uitvoering van de Overeenkomst ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden, op geen enkele manier bekend te maken aan derden, behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hem tot bekendmaking verplicht.
2. Op de Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en ondertekend in vijfvoud op Datum te Groningen.

## **Ruimtelijke ontwikkelingen Matsloot irt gebiedsproces Matsloot / Westpoort Redeneerlijn van de gemeente Noordenveld en provincie Drenthe**

### **Groep 2**

#### **Scope van deze redeneerlijn**

Deze redeneerlijn gaat over de Drentse belangen die we vanuit de gemeente Noordenveld en de provincie Drenthe willen inbrengen in het breder gebiedsproces Matsloot / Westpoort.

#### **Issues**

- Aantasting landschap/zicht door zonnepanelen
- Spanning op grondgebruik door mogelijke grondberging Cosun

#### **Belangen**

- Een goede relatie met provincie Groningen, gemeente Groningen en gemeente Westerkwartier behouden (door ons constructief op te stellen leidt dat ook tot een constructieve opstelling van de Groninger kant)
- Vraagstukken gaan over grenzen heen, daarom zijn voor ons de grenzen van het projectgebied en niet provincie-/gemeentegrenzen leidend voor het vinden van oplossingen.
- Ruimte bieden aan de opwek van hernieuwbare energie
- Beschermend optreden vanwege de belangen van inwoners (dienen van belangen van inwoners)
- Alle ontwikkelingen in het gebied dienen te passen binnen de kernkwaliteiten die zijn geformuleerd in de omgevingsvisie
- Betrekken en informeren van bestuurders gemeente en provincie (portfeuillehouders maar ook colleges)
- Archeologie zichtbaar en beleefbaar maken
- Benutten van huidige landschaps- en cultuurhistorische structuren en waar mogelijk versterken (kwaliteitsimpuls)
- Werkgelegenheid (economisch belang)

Belangrijk belang vanuit provincie:

- Ontwikkeling van zon moet passen binnen de huidige ambities van de RES Drenthe

#### **Kaders**

- Coalitieakkoord Drenthe Mooi voor elkaar
- Coalitieakkoord Noordenveld Verbinden, samenwerken doen
- Provinciale omgevingsvisie met cultuurhistorisch kompas en omgevingsverordening
- Gemeentelijke Omgevingsvisie Noordenveld 2030
- Beleidsregel zon (provincie) + uitwerking meervoudig ruimtegebruik
- Handreikingen biodiversiteit, landschappelijke inpassing en participatie bij zonne- en windparken (provincie)
- Bestemmingsplan Buitengebied
- Noordenveldse kwaliteitsgids
- Beleidskader Energieprojecten in het landschap
- Cultuurhistorische waardenkaart
- Wet natuurbescherming (gebiedsbescherming / soortenbescherming)

- Wet Ruimtelijke Ordening (per 1 juli 2022 Omgevingswet)
- Erfgoedwet
- Monumentenwet 1988
- Kaderrichtlijn Water
- Regionale Energiestrategie Regio Drenthe 1.0
- Grondposities ondernemers?
- Vergunningen
- Participatie en communicatie
- Voor archeologisch onderzoek geldt een wettelijke plicht vastgelegd in de Monumentenwet 1988, Wro en in dErfgoedwet en straks in de Omgevingswet. Daarnaast geldt de Provinciale Omgevingsverordening en het bestemmingsplan van de gemeente. De gemeente is bevoegd gezag voor archeologisch onderzoek

#### *Archeologie (toelichting)*

In het gebied Matsloot is er sprake van een terrein met een Laat-Middeleeuwse huisterp. De terp maakt deel uit van een grote groep veenterpen in de polder Matsloot-Roderwolde. Gezien het feit dat de archeologische kennis omtrent de terpen in het veengebied van Noord-Drenthe vrij summier is, wordt ernaar gestreefd hier in de toekomst nader onderzoek te verrichten om meer inzicht te verkrijgen in de functie, kwaliteit en omvang, aangevuld met een exacte inmeting. De groep bevindt zich ten noorden van de Matsloot, en is gescheiden van een eerdere groep terpjes bij Roderwolde door deze zelfde Matsloot.

#### *Cultuurhistorie (toelichting)*

Cultuurhistorie is verankerd in de Provinciale Omgevingsvisie en -verordening en is een van de zes kernkwaliteiten (landschap, natuur, archeologie, cultuurhistorie, aardkundige waarden rust/ruimte) van Drenthe. Vanuit de Wro/WrO dient cultuurhistorie te worden meegenomen in ruimtelijke plannen. Daarnaast geldt voor dit gebied vanuit provinciaal belang voor cultuurhistorie de strengste categorie: 'eisen stellen'. Dit houdt in dat in ruimtelijke plannen dit gebied, gelegen in 'De Kop van Drenthe', cultuurhistorie dé drager dient te zijn. Meer informatie is te vinden in 'Cultuurhistorisch Kompas Drenthe', die ingehaakt is aan de Provinciale Omgevingsvisie en -verordening. Op gemeentelijk niveau zijn deze randvoorwaarden vastgelegd in de Gemeentelijke Kwaliteitsgids en Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW).

## **Redeneerlijn**

### *Issues*

- *Aantasting landschap/zicht door zonnepanelen*
- *Spanning op grondgebruik door mogelijke grondberging Cosun*

### **Waar wij voor staan**

Gemeente Noordenveld en Provincie Drenthe willen in het gebied Matsloot ruimte bieden aan de opwek van hernieuwbare energie en andere ruimtelijke ontwikkelingen. Bij deze ontwikkelingen dient oog te zijn voor het behoud van cultuurhistorische, natuurlijke en archeologische waarden in het landschap. Gemeente en provincie hanteren hiervoor de vastgelegde kernkwaliteiten in de omgevingsvisies van provincie Drenthe gemeente Noordenveld, het cultuurhistorisch Kompas, het bestemmingsplan van de gemeente, de Noordenveldse kwaliteitsgids en de cultuurhistorische waardenkaart.

Het gebied heeft een grote cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Dat betekent dat bij ruimtelijke plannen in het gebied cultuurhistorie en landschap de dragers moeten zijn bij de planontwikkeling. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten een kwaliteitsimpuls geven aan het landschap. Met de juiste sturing en het slim combineren van functies (meervoudig ruimtegebruik) kunnen de

verschillende ontwikkelingen ook de aanjager zijn om een fraaie overgangszone tussen stad en landschap te realiseren en kwaliteiten aan het gebied toe te voegen.

Voordat ontwikkelingen in het gebied kunnen starten, zal wettelijk verplicht eerst archeologisch onderzoek moeten plaatsvinden. De gemeente Noordenveld is hiervoor bevoegd gezag. Het is bekend dat in het gebied Matsloot een terrein ligt met een Laat-Middeleeuwse huisterp. Deze terp maakt deel uit van een grote groep veenterpen in de polder Matsloot-Roderwolde.

Zowel de gemeente als provincie zoeken kansen voor de inpassing van de energietransitie zoals die is vastgelegd in de RES 1.0. De opgave is groot. Naast energiebesparing en energieopwekking in bebouwd gebied, zal energieopwekking in het landschap nodig zijn. Maar niet zonder meer. Gemeente en provincie zijn zuinig op het landschap. Daar moet oog voor zijn bij een ontwikkeling. Bovendien moeten omwonenden een centrale plaats en stem krijgen. Dat inwoners meepraten en meedelen is vertrekpunt.

### **Waar wij voor gaan**

Gemeente en provincie willen het initiatief voor een zonnepark in het gebied en andere ruimtelijk ontwikkelingen aangrijpen om het gebied een kwaliteitsimpuls te geven. Dat kan onder andere door het zichtbaar en beleefbaar maken van archeologie en cultuurhistorische waarden en structuren. De realisatie van een mogelijke grondberging schuurt echter met de huidige cultuurhistorisch, archeologische en natuurwaarden in het gebied. Meervoudig ruimtegebruik is gemeente en provincie een randvoorwaarde. De ruimte is schaars en combinatie van functies leidt tot maatschappelijke en ruimtelijke meerwaarde. Er zal goed gekeken moeten worden of alle ontwikkelingen een plek kunnen krijgen in het gebied. Daarbij is van belang om te kijken naar de projectgrenzen van het totale gebied en niet naar de gemeente- en provinciegrenzen. Waar past welke ontwikkeling het beste en hoe kunnen we gezamenlijk een meerwaarde geven aan het gebied. De kernkwaliteiten zoals die zijn geformuleerd in de omgevingsvisie zijn daarbij leidend.

Voor gemeente en provincie is het verder van belang dat inwoners door initiatiefnemers vroegtijdig worden betrokken bij de ontwikkelingen en gedurende het proces kunnen participeren.

### **Hoe wij daar mee omgaan**


Samen met initiatiefnemers stellen gemeente en provincie een participatieplan op voor het betrekken van inwoners bij de totstandkoming van de gebiedsvisie Matsloot-Westpoort, die het kader wordt voor diverse ontwikkelingen. Alle partijen trekken hier samen in op. We brengen de belangen van de stakeholders in beeld, benutten kennis van stakeholders en zorgen voor een goede informatievoorziening.

## Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe

GS-stuk

Algemene gegevens		Teammanager
<i>Opsteller</i>	[redacted], tst.	Jeroen de Boer
<i>Team</i>	Ruimte Energie en Wonen	
<i>Datum</i>	maandag 13 september 2021	<i>Paraaf en advies</i>
<i>Uiterste behandeldatum in GS: 28 september</i> <i>Toelichting: gelijktijdig overig college's</i>		<i>Akkoord:      Bespreken:</i>

Verwijzing naar speerpunt coalitieakkoord/programma begroting	Akkoord portefeuillehouder
5. Klimaat en energie: samen doorpakken	Henk Brink

Intern voorbereid met 	Akkoord provinciesecretaris
1. [redacted], BC	Wim Brenkman
2.	
3.	

Archivering		Communicatie
<i>Soort overeenkomst:</i>	Niet van toepassing	<i>Openbaar:</i>
<i>Looptijd overeenkomst:</i>		Ja
<i>Datum:</i>	<i>Registratienummer:</i>	<i>Persbericht:</i>
	nr.	Nee
	nr.	<i>Bekendmaking:</i>
		Niet van toepassing

### Onderwerp

Intentieverklaring Matsloot

### Advies

1. In te stemmen met de intentieverklaring
2. Gedeputeerde Brink aan te wijzen om de intentieverklaring namens GS te ondertekenen

### Beslissing GS

## Inleiding

### a. Algemeen

In het gebied Matsloot / Westpoort spelen vele ontwikkelingen. Deels zijn het plannen, deels ideeën, wensen of initiatieven. Voorbeelden van deze ontwikkelingen zijn de aanleg van bedrijventerreinen, de nieuwe woonwijk (de Held III), grondbergingen voor de suikerfabriek (CBC), infrastructuur (zoals de snelle doorfietsroute), natuur- en landschapsopgaven, waterberging, recreatieve ontwikkelingen, 380 kV (TenneT) en ontwikkeling van duurzame energie (wind & zon).

Veel van deze ontwikkelingen zijn bovenlokaal, tot zelfs regionaal van aard. Dit maakt dat de gemeenten Noordenveld, Groningen en Westerkwartier en de provincies Groningen en Drenthe de samenwerking hebben gezocht om een belangenverkenning op te stellen. De initiatieven voor zon en wind vormden de directe aanleiding om met deze verkenning te starten. In juni is de belangenverkenning afgerond, waarna er in het bestuurlijk regionaal overleg Matsloot-Westpoort van 25 juni jl. is kennisgenomen van deze belangenverkenning. Daarbij is onderkend dat een gezamenlijk raamwerk nodig is waarbinnen de diverse ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Hiermee gaat het project een nieuwe fase in.

Om de samenwerking te bekrachtigen is bijgevoegde intentieverklaring opgesteld. Tijdens het volgende bestuurlijke overleg zal deze worden ondertekend.

### b. Europese aspecten

Niet van toepassing

### c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing

### d. Participatie

Niet van toepassing

## Advies

1. In te stemmen met de intentieverklaring
2. Gedeputeerde Brink aan te wijzen om de intentieverklaring namens GS te ondertekenen

## Doelstelling uit de begroting

5. Klimaat en energie: samen doorpakken

## Argumenten

*1.1. Instemmen met de intentieverklaring sluit aan bij de positieve constructieve manier waarop de diverse partijen met elkaar samenwerken.*

## **Tijdsplanning**

Ondertekening van de intentieverklaring zal dit najaar bij de eerste volgende stuurgroep vergadering plaatsvinden.

## **Financiën**

De toegezegde bijdrage van €30.000,- aan het raamwerk wordt gefinancierd vanuit het reguliere budget van grootschalig hernieuwbaar.

## **Bijlagen**

1. Intentieverklaring Matsloot / Westpoort

## **Risico's**

Niet van toepassing.

## **Kanttekeningen vanuit de organisatie**

Dubbelklik *hier* om het onderdeel Kanttekeningen in te vullen.

## **Tekst openbare besluitenlijst**

Niet van toepassing (ordt openbaar op het moment dat de stuurgroep gaat tekenen.)

# INTENTIEOVEREENKOMST

## Matsloot-Westpoort

### Ondergetekenden,

- 1) De provincie Groningen, gevestigd te Groningen aan het Martinierkhof 12, 9712 JG, rechtsgeldig vertegenwoordigd door Mevr. Wulfse, Gedeputeerde van de provincie Groningen handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 28 september 2021, hierna te noemen: "de provincie Groningen"; en
- 2) De provincie Drenthe, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer H. Brink, gedeputeerde van de provincie Drenthe, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten d.d. ....september 2021, hierna te noemen "De provincie Drenthe"; en
- 3) De gemeente Groningen vertegenwoordigd door R. van der Schaaf van de gemeente Groningen, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. ....september 2021, zulks op basis van een volmacht van de burgemeester, hierna te noemen "De gemeente Groningen"; en
- 4) De gemeente Westerkwartier vertegenwoordigd door de heer H. Westra van de gemeente Westerkwartier, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. ....september 2021 hierna te noemen "De gemeente Westerkwartier"; en
- 5) De gemeente Noordenveld vertegenwoordigd door de heer H. Kusters van de gemeente Noordenveld, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. ....september 2021, hierna te noemen "De gemeente Noordenveld"

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: Partijen,

### Overwegende dat:

- A. In het gebied westelijk van de stad Groningen, op de overgang van stad naar land, een groot aantal ontwikkelingen en opgaven spelen waaronder bijvoorbeeld de doorontwikkeling van bedrijventerreinen, de aanleg van de nieuwe woonwijk de Held III, grondbergingen voor de suikerfabriek (CBC), natuur- en landschapsopgaven, waterberging, recreatieve ontwikkelingen en ontwikkeling van duurzame energie;
- B. een aantal van deze ontwikkelingen en opgaven bovenlokaal of zelfs regionaal zijn;
- C. zonder regie verrommeling van het landschap dreigt, waardoor het gebied haar functie als aantrekkelijke overgang tussen stad en platteland zal verliezen.
- D. de hiervoor genoemde Partijen de meerwaarde zien in een "Regionaal Raamwerk" op de landschappelijke inpassing van de verschillende ontwikkelingen en opgaven in het gebied om daarmee een landschappelijke kwaliteitsimpuls aan het gebied te geven;
- E. Partijen de intentie hebben dit Regionaal Raamwerk in nauwe verbinding met elkaar en de omgeving tot stand te brengen;
- F. de benoemde opgaven en ontwikkelingen in de belangenverkenning Matsloot-Westpoort van Bosch Slabbers d.d. juni 2021 een bijdrage leveren aan het opstellen van het Regionaal Raamwerk (opgenomen in bijlage 1 bij deze overeenkomst).

## Zijn het volgende overeengekomen:

### Artikel 1 Begrippen

In deze Intentieovereenkomst en bijbehorende bijlagen gelden onderstaande begripsbepalingen.

- Overeenkomst:** deze Intentieovereenkomst.
- Project:** het door de Partijen gezamenlijk onder deze Overeenkomst uit te voeren Project genaamd het opstellen van het "Regionaal Raamwerk Matsloot-Westpoort", zoals omschreven in het Procesvoorstel.
- Procesvoorstel:** het door de Partijen gezamenlijk opgestelde Procesvoorstel, zoals opgenomen in bijlage 2 achter deze Overeenkomst, alsmede het financiële overzicht / budget voor de uitvoering van het Project, daaronder begrepen en inclusief eventuele latere aanpassingen daarop die schriftelijk zijn overeengekomen tussen de Partijen en die als bijlage achter de Overeenkomst worden gehecht.
- Regionaal Raamwerk:** Regionaal Raamwerk op het gebied Matsloot-Westpoort zoals aangeduid in hoofdstuk 2 van het procesvoorstel (bijlage 2) met als doel een raamwerk te bieden voor de landschappelijke inpassing van ontwikkelingen en opgaven in het gebied.

### Artikel 2 Doel van de Overeenkomst

Partijen willen met de overeenkomst de intentie uitspreken om in nauwe verbinding met elkaar een Regionaal Raamwerk op te stellen en over de daarvoor benodigde samenwerking afspraken te maken.

### Artikel 3 Algemene verplichtingen en uitgangspunten

1. Partijen hebben de intentie om met elkaar en met de omgeving tot een Regionaal Raamwerk te komen.
2. Partijen spannen zich over en weer in om elkaar steeds gevraagd en ongevraagd adequaat volledig en tijdig te informeren over alle ontwikkelingen die relevant zijn voor de samenwerking zoals voorzien in deze Overeenkomst.
3. Partijen spannen zich over en weer maximaal in, al datgene te doen, respectievelijk na te laten, hetgeen hun samenwerking zoals voorzien in deze Overeenkomst zal kunnen bevorderen, respectievelijk belemmeren.
4. Partijen kunnen gedurende de looptijd van deze intentieovereenkomst op elk moment eenzijdig dan wel gezamenlijk besluiten dat zij geen gevolg meer willen geven aan deze intentieovereenkomst. Partijen zullen elkaar van een dergelijk besluit zo spoedig mogelijk op de hoogte brengen.

### Artikel 4 Verplichtingen van de Partijen

1. De provincie Groningen treedt op als opdrachtgever naar het adviesbureau voor het Project;

2. De provincie Drenthe treedt op als opdrachtgever voor het natuuronderzoek ten behoeve van het Project.
3. De provincie Groningen organiseert het projectmanagement ten behoeve van het Project.
4. de provincie Groningen verzorgt de projectadministratie en facturatie ten behoeve van het Project.

## Artikel 5 Financiën

1. De geraamde kosten van het Project bestaan uit de volgende onderdelen:

Onderdeel	omschrijving	raming kosten (excl. BTW)
1	Natuuronderzoek	€ 17.500,--
2	Afronden belangenverkenning	€ 2.500,--
5	Opstellen Regionaal Raamwerk Matsloot-Westpoort	€ 100.000,-
6	Totaal	€ 120.000,-

2. Partijen komen overeen dat de totale kosten van het Project, geraamd op €120.000,- (excl. Btw), gelijkelijk worden verdeeld over de Partijen waarbij de volgende verdeelsleutel zal worden gehanteerd:
  - Provincie Groningen €30.000,-
  - Provincie Drenthe €30.000,-
  - Gemeente Groningen €30.000,-
  - Gemeente Noordenveld €15.000,-
  - Gemeente westerkwartier €15.000,-
3. Ieder van de Partijen draagt de kosten voor de inzet van eigen personeel.
4. Partijen dragen gezamenlijk en naar evenredigheid het risico van eventuele overschrijding van het budget, tenzij sprake is van een toerekenbare tekortkoming van één van de Partijen. In dat geval draagt de betreffende partij de lasten.
5. Als Partijen besluiten de samenwerking stop te zetten of bij beëindiging van deze Overeenkomst, zullen eventueel aanwezige overschotten dan wel tekorten naar evenredigheid tussen Partijen worden verdeeld.

## Artikel 6 Organisatie en besluitvorming

1. Partijen stellen ten behoeve van het Project een bestuurlijke Stuurgroep en een ambtelijke Projectgroep in.
2. De Stuurgroep en de Projectgroep bestaan uit vertegenwoordigers van elk van de Partijen.
3. De Stuurgroep beslist over zaken die door een van de Partijen of door de Projectgroep worden ingebracht en die betrekking hebben op de voortgang en de financiering van de samenwerking. De stuurgroep zorgt ervoor en heeft als belangrijkste taak het vervullen van een initiërende, signalerende en op doelstellingen bijsturende rol over het Project. Deze taak kan worden omschreven als het regelmatig beoordelen van het resultaat, de producten en de rapportages. De Stuurgroep komt minimaal eens per half jaar bijeen. Besluitvorming vindt plaats in aanwezigheid van alle Partijen en bij unanimiteit.
4. De Projectgroep is verantwoordelijk voor de integraliteit, de voortgang, de financiën en bereidt de besluitvorming in de Stuurgroep voor. De provincie Groningen heeft hierbij een coördineerde de rol in het proces en treedt tevens op als opdrachtgever namens de partijen. De Projectgroep zal eens per twee weken bijeenkomen.

5. Besluitvorming voortkomend uit de samenwerking vindt te allen tijde plaats in de afzonderlijke Colleges van Partijen en indien nodig in de betreffende gemeenteraden of Provinciale Staten.
6. Afstemming over deze bestuurlijke besluitvorming, vindt plaats in het ambtelijk afstemmingsoverleg. Het ambtelijk afstemmingsoverleg bestaat uit vertegenwoordigers van elk der Partijen en vindt twee wekelijks plaats.

#### Artikel 7 Planning

1. Partijen hebben ter zake van de uitvoering van het Project een indicatieve planning opgesteld, die onderdeel uitmaakt van het Procesvoorstel en als bijlage 2 aan deze Overeenkomst is gehecht. Partijen streven ernaar in onderling overleg de uitvoering van het Project zoveel mogelijk te laten plaatsvinden in overeenstemming met de planning.
2. Indien de planning als bedoeld in lid 1 van dit artikel niet gehaald dreigt te worden, treden Partijen in overleg met elkaar en worden zo nodig aanvullende afspraken gemaakt.

#### Artikel 8 Communicatie

Ten behoeve van de communicatie naar de omgeving wordt een communicatieplan opgesteld.

#### Artikel 9 Onvoorziene omstandigheden

Indien deze Overeenkomst niet onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van deze Overeenkomst niet van een Partij mag worden verwacht, zal de Stuurgroep daarover op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept in overleg treden, teneinde te bezien of deze Overeenkomst op voor Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast.

#### Artikel 10 Looptijd en verlenging, wijziging of aanvulling van Overeenkomst

1. Deze Overeenkomst treedt in werking op .....2021 en eindigt .....2022. Partijen treden uiterlijk drie maanden voor laatstgenoemde datum in overleg over een mogelijke verlenging van de Overeenkomst.
2. Wijziging, aanvulling of verlenging van deze Overeenkomst geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle Partijen en worden na de vaststelling als bijlage aan de Overeenkomst gehecht.
4. Bepalingen die naar hun aard, ook na het beëindigen van deze Overeenkomst, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van aansprakelijkheid en geschillenregeling, blijven ook na het eventueel beëindigen van deze Overeenkomst van kracht voor zo lang als nodig is voor de afdoening.

#### Artikel 11 Bijlagen

Bij deze Overeenkomst behoren de volgende bijlagen:

1. Belangenverkenning Matsloot-Westpoort
2. Procesvoorstel Matsloot-Westpoort

2. De in lid 1 genoemde bijlagen vormen een integraal onderdeel van deze Overeenkomst. In geval van vermeende tegenstrijdigheden tussen het bepaalde in deze Overeenkomst en deze bijlagen geldt het bepaalde in deze Overeenkomst tenzij nadrukkelijk anders is/wordt overeengekomen door Partijen.

#### Artikel 12 Slotbepalingen

1. Partijen zullen, indien sprake is van een geschil, trachten dit geschil bij te leggen door middel van (ambtelijk, dan wel bestuurlijk) overleg vóórdat zij zich wenden tot de rechter, spoedeisende zaken daargelaten. Geschillen zullen in eerste aanleg met uitsluiting worden voorgelegd aan de rechtbank Noord Nederland.
2. Eenieder verplicht zich alles wat hem bij de uitvoering van de Overeenkomst ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden, op geen enkele manier bekend te maken aan derden, behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hem tot bekendmaking verplicht.
3. Op de Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en ondertekend in vijfvoud d.d. ....2021 te Groningen.

# Regionaal Raamwerk Matsloot – Westpoort

Ambtelijk overleg gemeente Noordenveld en provincie Drenthe

## Agenda:

- Voorstelrondje
- Presentatie regionaal raamwerk
- Discussie over gebiedsopgave en ruimtelijke voorwaarden



## Regionaal Raamwerk Matsloot – Westpoort

- 5 overheden
- Veel ontwikkelingen en opgaven in het gebied

### Doel:

- Landschappelijke inpassing van ontwikkelingen
- Verrommeling voorkomen
- Maatschappelijke meerwaarde creëren
- Duidelijke groene buffer / landschappelijke grenzen

Raamwerk geeft visueel inzicht in welke mogelijkheden er zijn.



# Regionaal Raamwerk Matsloot – Westpoort

## Organisatie

- Projectgroep & stuurgroep van 5 overheden
- Stakeholders: Cosun, Powerfield, natuurorganisaties, waterschap
- Bewonersavonden

## Proces:

- Belangen en opgaven in beeld brengen
- Nu: Oplossingsrichtingen / modellen beoordelen
- Stuurgroep op 14 november
- Raamwerk februari 2023 gereed.



Doel vandaag:

Beoordelen verschillende modellen:

- Welke maatschappelijke en ruimtelijke opgaven moeten ruimte krijgen?
- Wat zijn de randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen?
- Welke ontwikkelingen passen hier? Welke niet?
- Hoe moet een groene buffer tussen de bedrijvigheid en natuur / landelijk gebied eruitzien?

**Eerst:** Wat willen we met dit gebied? Wat is onze visie voor de toekomst?

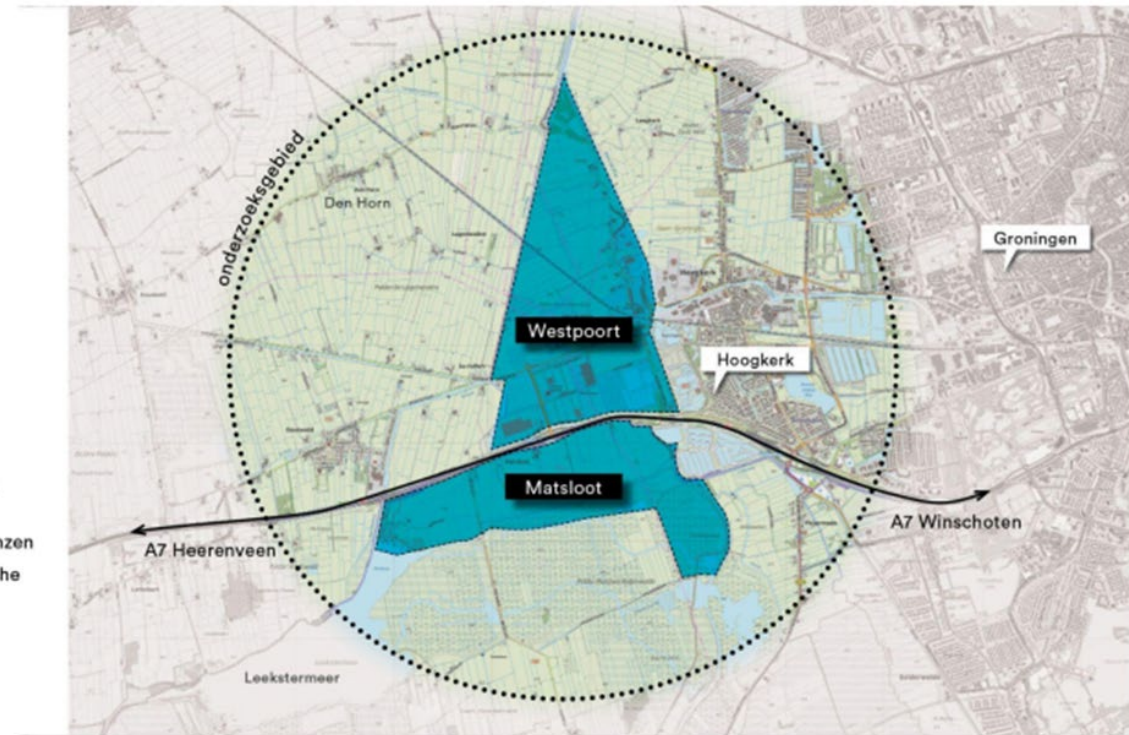


## Achtergrond:

- 6 gebiedsopgave geformuleerd
- Belangen in beeld gebracht:

### 6 hoofdissues

1. Grondbergingsopgave
2. Zonenergie-opgave Noordenveld
3. Waterbergingsopgave & klimaatadaptatie
4. Opgave weidevogels/ganzen
5. Ecologische/hydrologische verbindingzones
6. Groene randen tussen stad/industrie en uitloopgebied, natuur, landbouw en recreatie



## Belangen

Voldoende ruimte voor toekomstige opgaven:

Duurzame energie

Klimaatadaptatie

Hydrologische verbinding

Natuurverbinding

Recreatie

Ruimte houden voor bestaande kwaliteiten:

Open landschap

Recreatie

Agrarische belangen

Archeologie en cultuurhistorie

ganzenfoerageergebied

## Achtergrond gebied:

- Matsloot = ganzenfoerageergebied
- Grenst aan waterberging Onlanden
- Grenst aan natuur – Onlanden en Leekstermeer (N2000)
- Grotendeels laagveen gebied en onderbemaling
- Belangrijke schakel in watersysteem
- Wens natuurverbinding van Veen tot Zee
- Percelen in Matsloot verkocht / bedrijven zonder opvolger



Achtergrond gebied:

Zonne-energie:

Gemeente Groningen en gemeente Noordenveld willen zon op land ontwikkelen

Powerfield heeft grond aangekocht in Matsloot

Voorwaarden voor participatie en meervoudig ruimtegebruik

Combinatie met peilverhoging / vernatting is mogelijk

Na 25 jaar functie verandering is mogelijk



Achtergrond gebied:

Grondberging Cosun:

Wens Cosun is 40 ha voor extra grondberging

Liefst aansluitend (bestaande is 20 ha)

Voordelen:

- Steekvastere grond
- Minder vrachtwagens
- Jaren uitharden op, op te hogen agrarisch perceel niet nodig

De grondberging wordt omgeven door 4 meter hoge dijken en is verdeeld in bassins met kranen / stellages om grond te bewerken en buizen om grond aan te voeren.

Periodiek is er bedrijvigheid met vrachtwagens.

De grondberging heeft een grond contour

Oude grondberging is nu provincie Groningen



Doel vandaag:

Beoordelen verschillende modellen:

- Welke maatschappelijke en ruimtelijke opgaven moeten ruimte krijgen?
- Wat zijn de randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen?
- Welke ontwikkelingen passen hier? Welke niet?
- Hoe moet een groene buffer tussen de bedrijvigheid en natuur / landelijk gebied eruitzien?

**Eerst:** Wat willen we met dit gebied? Wat is onze visie voor de toekomst?



Wat willen we met dit gebied voor de toekomst:

Voor welke gebiedsopgaven moet ruimte gereserveerd worden?

Welke kwaliteiten willen we behouden?

Welke voorwaarden voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen volgen uit de gebiedsopgaven en te behouden kwaliteiten?



# Landschapspark

## Het landschapspark is:

- een stoere groen-blauwe kraag om bedrijventerrein Westpoort
- een prettig overgangsgebied tussen uitgestrekt landelijk gebied en natuur en water enerzijds en de stad Groningen anderzijds

Het landschapspark is een middel om een brede variëteit aan belangen te verenigen voor de lange termijn.

Het is een gezamenlijke deler waaronder belangen die ogenschijnlijk tegengesteld zijn toch samengebracht kunnen worden omdat het gezamenlijke resultaat groter is dan de som der delen. Zo wordt dromen, denken en doen over provincie- en gemeentegrenzen heen eenvoudiger. Het effect hiervan is dat stakeholders samenwerking meer als uitgangspunt nemen in het realiseren van hun individuele projecten en ambities.



## Groene buffer / landschapspark:

Wat zou de ideale invulling van het landschapspark zijn?

Welke opgaven moeten worden bediend?

Wat zijn aandachtspunten?

Wat zijn voorwaarden?



## Grondberging Cosun:

Aan welke voorwaarden zou de grondberging moeten voldoen?

- Ladder duurzame verstedelijking  
Is extra grondberging nodig?  
Welke alternatieve locaties zijn er binnen de gemeente Groningen

Voordat ruimte gezocht wordt in landelijk gebied.

Hoe moet rekening gehouden worden met andere gebiedsopgaven?

Hoe moet aangesloten worden bij het landschapspark?



<b>Memo voor GS</b>	
Opsteller	mevrouw [REDACTED]
Team	Ruimte, Energie en Wonen
Datum	7 november 2022
Teammanager	Jeroen de Boer
Portefeuillehouder	Henk Brink
Afgestemd met	[REDACTED]
Onderwerp	

### Advies/Vraag

- Kennis te nemen van de voortgangsrapportage over het 'Regionaal Raamwerk Matsloot – Westpoort'
- Kennis te nemen van de uitkomsten van het bestuurlijk overleg tussen gemeente Noordenveld en provincie Drenthe ter voorbereiding van de stuurgroep.
- Kennis te nemen van de uitkomsten van het ambtelijke overleg vanuit gemeente Noordenveld en provincie Drenthe over de toekomstige

### Inleiding

### Argumenten

### Risico's

Niet van toepassing

### Vervolgstappen (aanpak/uitvoering)

Niet van toepassing

## Bestuurlijk overleg regionaal raamwerk –

**Bestuurders:** Bert Nederveen (gemeente Westerkwartier), Jos Darwinkel (gemeente Noordenveld), Rik van Niejenhuis en Philip Broeksma (gemeente Groningen), Henk Brink (provincie Drenthe), Mirjam Wulfse (voorzitter/provincie Groningen).

**Ambtelijke ondersteuning:** [redacted] (gemeente Westerkwartier), [redacted] (gemeente Noordenveld), [redacted] (gemeente Groningen), [redacted] (provincie Drenthe), [redacted] en [redacted] (provincie Groningen).

14 november 17.00 – 18.00 uur provinciehuis Groningen

### Agenda:

- 1) Opening
- 2) Mededelingen
- 3) Verslag BO van 25 juni 2021

*Sindsdien is er geen BO meer geweest. Dat is wel een manko in dit proces. Er wordt bestuurlijk te weinig tijd vrij gemaakt. Het heeft ook te maken met het nog niet concreet genoeg worden van het raamwerk is mijn inschatting. Zo gauw er concreet 2 a 3 modellen uitgewerkt worden en er echt keuzes gemaakt moeten worden, zal dit denk ik wel veranderen. De keuzes worden echter niet binnen het proces van het raamwerk gemaakt, het raamwerk geeft alleen inzicht in mogelijke oplossingsrichtingen. De echte keuzes zijn bestuurlijk en vallen niet in het huidige traject wat we met elkaar aangegaan zijn. Zie ook het laatste punt op de agenda.*

*Aanvullend: In het verslag van het BO van 25 juni wordt wel het volgende genoemd 'Henk Kusters zegt dat de afspraken die in het verleden gemaakt zijn met tussen de gemeente Noordenveld en Groningen over de CBC moeten worden geïncorporeerd in het proces. De afspraken moeten langs de Ladder voor Duurzame Verstedelijking worden gelegd.' Dit wijkt af van wat de gemeente Noordenveld en provincie Drenthe zeggen. Zie ook agendapunt 5.*

- 4) Presentatie BoschSlabber – werkdocument regionaal raamwerk

*Belangrijk om ook te bespreken en bevestigen welke belangen we gezamenlijk delen: verommeling tegen gaan en het realiseren van een harde grens tussen bedrijvigheid, verstedelijking aan de ene kant en het landelijk gebied / woonwijken / natuur aan de andere kant. Dat is een wens die alle overheden delen en die ook sterk uit de inbreng van omwonenden blijkt. En komt voort uit de vrees dat de ontwikkeling van bedrijvigheid en verstedelijking steeds verder het landelijk gebied in gaat.*

*Andere gemene deler is de klimaatopgave, al speelt deze het sterkst bij beide provincies, gemeente Groningen en Noordenveld. Westerkwartier heeft wel een opgave ivm hoog aantal veenweide gebieden (en dus bodemdaling en veenoxidatie onder huidig gebruik), maar is daardoor ook terughoudend om in nog een gebied een moeizaam traject met agrariërs in te gaan.*

*Gerelateerd aan de klimaatopgave is een gedeelde opgave in dit gebied (van met name beide provincies, maar ook gedragen door gemeente Groningen en Noordenveld) de realisatie van een robuuste, goed functionerende groen / blauwe verbinding van Zuid naar Noord (tussen Leekstermeer en Reitdiep).*

*In de modellen staat nu ook een landschapspark ingetekend. Een invulling van de hierboven genoemde gewenste groene buffer. Deze moet gecombineerd worden met de klimaatopgave en groen/ blauwe verbinding.*

*Afgelopen week hebben we ambtelijk overleg gehad met de gemeente Noordenveld en provincie Drenthe gezamenlijk over de toekomstige invulling van het Matsloot gebied en het raamwerk. Dit waren de uitkomsten met betrekking tot de toekomstige invulling van het Matsloot gebied (en dus het landschapspark aan Drentse zijde):*

'Extensief landbouw gebied, met open landschap, met groene afscherming van bedrijvigheid op Westpoort (om zicht op bedrijvigheid weg te nemen), veenoxidatie is gestopt door peilverhoging. Het gebied is klimaatbestendig ingericht, met een robuuste groen / blauwe verbinding van noord naar zuid.'

#### 5) Vraagstuk Grondberging Cosun en gezamenlijk onderzoek

*Dit is de uitkomst van het bestuurlijk overleg tussen gedeputeerde Brink en wethouder Darwinkel van Noordenveld over deze thema's:*

- 1) In het raamwerk hebben zien wij grote meerwaarde wanneer er voldoende ruimte wordt geboden voor de volgende ruimtelijke en maatschappelijke opgaven:
  - Duurzame energie
  - Klimaatadaptatie
  - Hydrologische verbinding
  - Natuurverbinding
- 2) We constateren dat er een grote ruimteclaim door met name de grondberging van Cosun wordt gedaan op Drents grondgebied. We zien onvoldoende onderbouwd waarom aan Groningse zijde geen ruimte is voor grondberging. Bovendien zien we op dit moment onvoldoende meerwaarde voor opgaven en belangen aan Drentse zijde. Omdat we voldoende ruimte willen houden voor toekomstige ruimtelijke en maatschappelijke opgaven in de Matsloot staan we nu negatief ten opzichte van het creëren van ruimte voor extra grondberging.
- 3) We verwachten van de gemeente Groningen dat zij goed in beeld brengt waarom alternatieve locaties voor grondberging op Gronings grondgebied niet mogelijk zijn middels de ladder van duurzame verstedelijking. Daarbij dient ook gekeken worden naar ruimte die nu gereserveerd is voor zonnepark en bedrijven. De gemeente Groningen is eindverantwoordelijk voor deze verkenning naar mening van gemeente Noordenveld en provincie Drenthe. Wij zien daarom geen ruimte voor joined fact finding in het kader van het regionaal raamwerk.

*Aanvullend op het gezamenlijke JFF onderzoek: Nu wordt voor gesorteerd op een onderzoek naar 2 mogelijke locaties: 1 op Westpoort en 1 in de Matsloot (de anderen doen voor spek en bonen mee). Bij een onderzoek naar duurzame verstedelijking moet in de eerste plaats goed onderzocht worden of uitbreiding van de grondberging überhaupt noodzakelijk is, en ook hier kunnen vervolgens*

*alternatieven verkend worden. Bijvoorbeeld door op een aantal sleutel locaties in de regio de tarra al van de bieten af te spoelen en het daar op te slaan. De bieten (en tarra) worden nu vanuit half Nederland naar Groningen vervoerd. Waardoor er voor veel tarra berging gevonden moet worden. Daarnaast is het eigenlijk niet te motiveren worden waarom dit gerealiseerd moet worden direct grenzend aan N2000 gebied, wat nu geen bedrijventerrein functie heeft en er bedrijventerreinen hiernaast liggen.*

*Hieruit concluderend is er ook een variant / model nodig waarbij er geen uitbreiding van Cosun gerealiseerd wordt. Zeker wanneer het gepresenteerd wordt aan omwonenden op 30 november.*

6) Volgend bestuurlijk overleg begin 2023

Er staat een volgend overleg in de agenda voor 2 februari, per Teams. De vraag is of een digitaal overleg van korte duur (1 uur) voldoende gaat zijn om goed de inhoud van het concept adviesrapport te bespreken.

*1 uur is te kort. Ik zou echt willen oproepen tot meer urgentie en het vrijmaken van meer tijd in de bestuurlijke agenda's. Dit uur zou ik nog niet willen wissen uit de agenda's en achter de hand willen houden voor als er echt geen ander alternatief mogelijk is. De conceptrapportage staat op de agenda, en ik verwacht dat er dan wel meer discussie nodig is. Ook is het advies om af te spreken wat we met de conceptrapportage gaan doen – hoe we verder gaan met dit advies.*

7) Rondvraag en afsluiten