

Datum: 15 maart 2021
Naam: Noord Oost Recycling
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2019-00011010

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor Noord Oost Recycling, Data 12-16 te Coevorden.

Onderwerp

Op 11 september 2009 is aan Noord Oost Recycling voor de locatie Data 12-16 te Coevorden een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2009011735, verleend voor:

- het inzamelen, ontvangen, sorteren en opslaan van ferro- en non-ferrometalen;
- het opslaan en demonteren van elektromotoren en transformatoren;
- het opslaan en bewerken (shredderen) van kabels;
- het accepteren en opslaan van huishoudelijke afvalstoffen;
- het accepteren en opslaan van gevaarlijke stoffen.

Wij hebben bovengenoemde vergunning beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029(LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunning blijkt hieraan niet geheel te voldoen.

Wij hebben besluiten de vergunning van 11 september 2009 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning 11 september 2009, kenmerk DO/2009011735, ambtshalve te wijzigen door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze vergunning te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de vergunning van 11 september 2009 blijven van toepassing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per email verzonden aan:

- houder van de vergunning, zijnde Noord Oost Recycling, Data 12-16, 7741 MG Coevorden
- het college van Burgemeester en Wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden

Rechtsbescherming**Beroep en voorlopige voorziening**

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.9 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 4 gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

1.2.1 Papier en karton dienen te allen tijde droog en tegen inregenen beschermd te worden opgeslagen.

- Sectorplan 11 Kunststof

1.2.2 Geaccepteerde partijen kunststoffen uitsluitend bestaande uit thermoplastische kunststoffen moeten gescheiden van overige kunststoffen (thermoharders en elastomeren) worden bewaard, opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd.

1.2.3 Verkleinen, shredderen en/of persen van kunststofafvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren is niet toegestaan.

1.2.4 Kunststof afvalstromen die uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.

1.2.5 In afwijking van het in vorig voorschrift gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.

1.2.6 Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders, elastomeren of een mengsel daarvan moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

Toelichting

In de minimumstandaard, onder a, is aangegeven dat gemengd kunststof moet worden gescheiden in drie stromen: thermoplasten, thermoharders en elastomeren. Echter blijkt vervolgens uit de minimumstandaard, onder c. en d, dat voor thermoharders en elastomeren dezelfde minimumstandaard geldt. Daarbij geldt eveneens geen mengverbod op grond van bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Thermoplasten vallen onder categorie 22 en thermoharders en elastomeren vallen onder categorie 109. Het is derhalve niet zinvol om gemengd kunststof te scheiden, of gescheiden te houden, in drie stromen. Het is voldoende om de thermoplasten te scheiden, of gescheiden te houden, van de thermoharders en elastomeren.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.2.7 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK-rijke dakbedekking); Bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arme dakbedekking; Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet teerhoudend asfalt: Dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.2.8 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.9 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.10 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.11 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
 - Sectorplan 56 Afgewerkte olie
- 1.2.12 Het verwerken of gebruiken van halogeenhoudende en overige afgewerkte olie (niet PCB- en niet halogeenhoudend) als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen is niet toegestaan
 - Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
- 1.2.13 Nuttige toepassing van CRT-beeldbuizen of restanten van dit beeldbuisglas is niet toegestaan, tenzij is aangetoond dat het lood een technische functie heeft en geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens vergunninghouder	8
1.2 Projectbeschrijving.....	8
1.3 Huidige vergunningsituatie	8
1.4 Vergunningplicht.....	8
1.5 Bevoegd gezag	8
1.6 Uitgebreide procedure.....	9
1.7 Advies	9
2. MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
2.2 Overwegingen.....	10
2.3 Beoordeling.....	10
2.4 Conclusie.....	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 11 september 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Noord Oost Recycling voor de locatie Data 12-16 te Coevorden voor de volgende activiteiten:

- het inzamelen, ontvangen, sorteren en opslaan van ferro- en non-ferrometalen;
- het opslaan en demonteren van elektromotoren en transformatoren;
- het opslaan en bewerken (shredderen) van kabels;
- het accepteren en opslaan van huishoudelijke afvalstoffen;
- het accepteren en opslaan van gevaarlijke stoffen.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Noord Oost Recycling aan de Data 12-16 te Coevorden en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 11 september 2009 verleende vergunning.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	11 september 2009	DO/2009011735

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 12 en 28 van het Bor. Op grond van categorie 28 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4, onder a, sub 1 en 5, 28.4, onder b, sub 1 en 2 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunning.

Voor Noord Oost Recycling geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP 3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 56 Afgewerkte olie;
- Sectorplan 71 Afgedankte Elektrische en Elektronische apparatuur (AEEA).

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

Binnen de inrichting wordt papier en karton als afvalstof opgeslagen. De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling.

Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop deze vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om te voorkomen dat recycling niet meer mogelijk is dient het ingezamelde papier en karton droog te worden opgeslagen. Hiertoe is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

▪ Sectorplan 11 Kunststof

De minimumstandaard voor kunststof is sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden zoals hieronder beschreven.

A. Gemengd kunststof (excl. kunstgras)

Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties, waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof

- gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is,
- of zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

B. Thermoplastische kunststoffen

Recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7

- beleidskader).
- Indien recycling voor thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

C. Thermohardende kunststof

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

D. Elastomeren (rubber, siliconen), m.u.v. banden van voertuigen.

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

In de afbakening zijn kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt zijn opgenomen in sectorplan 84 en EPS in sectorplan 85.

Kunststoffen worden apart ingezameld en opgeslagen. In de onderliggende vergunning is de bovengenoemde afscheiding niet nadrukkelijk opgenomen. Vandaar dat in deze ambtshalve wijziging hiertoe aanvullende voorschriften zijn verbonden. Kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen vallen onder sectorplan 14. De wijzigingen van LAP3 behelzen geen wijzigingen in sectorplan 14 en zijn daarom niet meegenomen in deze ambtshalve wijziging.

▪ Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Binnen Noord Oost Recycling worden bovenstaande afvalstromen apart ingezameld en opgeslagen. In de onderliggende vergunning is de bovengenoemde afscheiding niet nadrukkelijk opgenomen. Vandaar dat in deze ambtshalve wijziging hiertoe aanvullende voorschriften zijn verbonden.

- Sectorplan 56 Afgewerkte olie

In de onderliggende vergunning is het verwerken van afgewerkte olie niet vergund, enkel de opslag hiervan. Hierop is sectorplan 56 van LAP 3 van toepassing.

In dit sectorplan zijn de sectorplannen van het LAP2 voor afgewerkte olie, halogeenhoudende en PCB-houdende afgewerkte olie samengevoegd. De minimumstandaard voor overige afgewerkte olie (niet PCB- en niet halogeenhoudend) is gewijzigd in andere nuttige toepassing, waarbij 'hoofdgebruik als brandstof' alleen is toegestaan in inrichtingen met gereguleerde emissiebeperking.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting om afgewerkte olie niet buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

- Sectorplan 71 Afdankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Het beleid voor AEEA is neergelegd in sectorplan 71. De minimumstandaard voor verwerking is een vorm die voldoet aan artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Glas van CRT-beeldbuizen moet gestort, de overige fracties die kunnen ontstaan moeten conform de daarvoor geldende minimumstandaard worden verwerkt. Verder moeten verwerkers van AEEA, WEEELABEX gecertificeerd zijn.

Voor het nuttig toepassen van beeldbuisglas (minimumstandaard cat. b) dient de vergunning te worden gewijzigd zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan. Tenzij is aangetoond dat wordt voldaan aan de onder minimumstandaard b beschreven voorwaarden.

Indien de vergunning nog niet conform AEEA verwerkt dan moet de vergunning worden aangepast. Binnen Noord Oost Recycling is geen sprake van de verwerking van beeldbuizen e.d. AEEA wordt uitsluitend geaccepteerd in de vorm van elektromotoren. Daarom is het niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan ertoe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Noord Oost Recycling accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 11, 14, 15, en/of 71.

Noord Oost Recycling zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning. Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 4, 11, 28, 55, 56 en 71 van het LAP3.

Datum: @
Naam: Oosting Metalen Recycling B.V. te Emmen
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2019-00012163

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Oosting Metalen Recycling B.V.

Onderwerp

Op 6 september 2010 is aan Oosting Metalen Recycling B.V. voor de locatie P. de Keyserstraat 18 te Emmen een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2010010164, verleend voor het inzamelen, ontvangen, verkleinen, verdichten en opslaan van afvalstoffen ter recycling. Verder is op 1 februari 2012 een omgevingsvergunning, kenmerk 12/DO/2011002542, verleend voor het veranderen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het uitbreiden van soorten afvalstromen die de inrichting mag accepteren. We hebben bovengenoemde vergunning(en) beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunning(en) blijken hieraan niet te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunning(en) van 6 september 2010 en 1 februari 2012 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning 6 september 2010 kenmerk DO/2010010164 en 1 februari 2012 kenmerk 12/DO/2011002542, ambtshalve te wijzigen, door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze vergunning te verbinden.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per email verzonden aan:

- houder van de vergunning, zijnde Oosting Metalen Recycling B.V., P. de Keyserstraat 18, 7825 VE Emmen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen
- het Dagelijks Bestuur van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo

Rechtsbescherming*Zienswijzen*

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. U kunt uw zienswijze mondeling of, bij voorkeur, schriftelijk geven.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	4

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd - op relevantie getoetst - en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstantie of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.6 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 27 Shredderafval
- 1.2.1 De verwerking van autoshrederresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):
- recycling van de aanwezige metalen;
 - zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten;
 - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu; en
 - het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.
- Sectorplan 51 Autowrakken (van toepassing op bedrijven die wrakken van auto's shredderen)
- 1.2.2 Het vrijkomende autoshrederafval dient gelijkmatig over het jaar verdeeld aangeboden te worden aan een verwerker die het autoshrederafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27.

I. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens vergunninghouder	6
1.2 Projectbeschrijving.....	6
1.3 Huidige vergunningsituatie	6
1.4 Vergunningplicht.....	6
1.5 Bevoegd gezag	6
1.6 Uitgebreide procedure.....	6
1.7 Advies	7
2. MILIEU.....	8
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	8
2.2 Overwegingen	8
2.3 Beoordeling.....	8
2.4 Conclusie	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 6 september 2010 is aan Oosting Metalen Recycling B.V. voor de locatie P. de Keyserstraat 18 te Emmen een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2010010164, verleend voor het inzamelen, ontvangen, verkleinen, verdichten en opslaan van afvalstoffen ter recycling. Verder is op 1 februari 2012 een omgevingsvergunning, kenmerk 12/DO/2011002542, verleend voor het veranderen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het uitbreiden van soorten afvalstromen die de inrichting mag accepteren.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Oosting Metalen Recycling B.V. aan P. de Keyserstraat 18 te Emmen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 6 september 2010 en 1 februari 2012 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	6 september 2010	DO/2010010164
Veranderingsvergunning	1 februari 2012	12/DO/2011002542

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder (de)categorie(ën) 12 en 28 van het Bor. Op grond van categorie 28 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen
- het Dagelijks Bestuur van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunning.

Voor Oosting Metalen Recycling B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP 3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- 27 Shredderafval
- 51 Wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen en
- 71 Afdankte elektrische en elektronische apparatuur

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

- Sectorplan 27 Shredderafval (alleen van toepassing op verwerkers van shredderafval van auto's)

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor autoshredderafval is sorteren, nascheiden en andere vormen van verwerking gericht (cumulatief):

- recycling van de aanwezige metalen,
- zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
- het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
- het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input van de shredderinstallatie waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking worden genomen.

De minimumstandaard voor overig shredderafval is afscheiding van ferro- en non-ferrofractie t.b.v. recycling, en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshradderafval, gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden aan een verwerker die het autoshradderafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27. Dit sturingsvoorschrift mag alleen ontbreken wanneer de shredder zelf al zijn autoshradderafval verwerkt conform de minimumstandaard van autoshradderafval in sectorplan 27. Omdat Oosting Metalen Recycling B.V. de metalen niet feitelijk recycled maar verhandeld ter verdere recycling is het betreffende voorschrift opgenomen.

- Sectorplan 51 Autowrakken

In de onderliggende vergunning is het bewerken door middel van verkleinen van wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen vergund. Hierop is sectorplan 51 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen en zelf niet het shredderafval verwerken worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshradderafval, gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden aan een verwerker die autoshradderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting tot het gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden van autoshradderafval aan verwerkers die het shredderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de vergunning.

- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Het beleid voor AEEA is neergelegd in sectorplan 71. De minimumstandaard voor verwerking is een vorm die voldoet aan artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Glas van CRT-beeldbuizen moet gestort, de overige fracties die kunnen ontstaan moeten conform de daarvoor geldende minimumstandaard worden verwerkt. Verder moeten verwerkers van AEEA, WEEELABEX gecertificeerd zijn.

Voor het nuttig toepassen van beeldbuisglas (minimumstandaard cat. b) dient de vergunning te worden gewijzigd zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan. Tenzij is aangetoond dat wordt voldaan aan de onder minimumstandaard b beschreven voorwaarden.

Indien de vergunning nog niet conform AEEA verwerkt dan moet de vergunning worden aangepast. Binnen Oosting Metalen Recycling B.V. is geen sprake van de verwerking van beeldbuizen e.d. AEEA wordt uitsluitend geaccepteerd in de vorm van elektromotoren. Daarom is het niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Oosting Metalen Recycling B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 3, 12, 13, 14, 27, 50, 51, 62 en 71.

Oosting Metalen Recycling B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning. Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 27 en 51 van het LAP3.

Datum: 22 maart 2021
Naam: Oosting Metalen Recycling B.V. te Emmen
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2019-00012163

Besluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Oosting Metalen Recycling B.V.

Onderwerp

Op 6 september 2010 is aan Oosting Metalen Recycling B.V. voor de locatie P. de Keyserstraat 18 te Emmen een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2010010164, verleend voor het inzamelen, ontvangen, verkleinen, verdichten en opslaan van afvalstoffen ter recycling. Verder is op 1 februari 2012 een omgevingsvergunning, kenmerk 12/DO/2011002542, verleend voor het veranderen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het uitbreiden van soorten afvalstromen die de inrichting mag accepteren. We hebben bovengenoemde vergunning(en) beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunning(en) blijken hieraan niet te voldoen.

Wij hebben besloten de vergunning(en) van 6 september 2010 en 1 februari 2012 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning 6 september 2010 kenmerk DO/2010010164 en 1 februari 2012 kenmerk 12/DO/2011002542, ambtshalve te wijzigen, door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze vergunning te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per email verzonden aan:

- houder van de vergunning, zijnde Oosting Metalen Recycling B.V., P. de Keyserstraat 18, 7825 VE Emmen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo
- het bestuur van de EOP Oranjedorp, p/a Oosterwijk Westzijde 55,7885 TN Nieuw-Dordrecht

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden, die tijdig zijn/haar zienswijzen naar voren hebben gebracht, evenals belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	4

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Het in voorschrift 1.1.1bedoelde AV-beleid en de AO/IC en doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.6 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 27 Shredderafval
- 1.2.1 De verwerking van autoshradderresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):
- recycling van de aanwezige metalen,
 - zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
 - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
 - het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.
- Sectorplan 51 Autowrakken (van toepassing op bedrijven die wrakken van auto's shredderen)
- 1.2.2 Het vrijkomende autoshradderafval dient gelijkmatig over het jaar verdeeld aangeboden te worden aan een verwerker die het autoshradderafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens vergunninghouder	6
1.2 Projectbeschrijving.....	6
1.3 Huidige vergunningsituatie	6
1.4 Vergunningplicht.....	6
1.5 Bevoegd gezag	6
1.6 Uitgebreide procedure.....	6
1.7 Advies	7
1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	7
2. MILIEU.....	8
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	8
2.2 Overwegingen.....	8
2.3 Beoordeling.....	8
2.4 Conclusie	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 6 september 2010 is aan Oosting Metalen Recycling B.V. voor de locatie P. de Keyserstraat 18 te Emmen een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2010010164, verleend voor het inzamelen, ontvangen, verkleinen, verdichten en opslaan van afvalstoffen ter recycling. Verder is op 1 februari 2012 een omgevingsvergunning, kenmerk 12/DO/2011002542, verleend voor het veranderen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het uitbreiden van soorten afvalstromen die de inrichting mag accepteren.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Oosting Metalen Recycling B.V. aan P. de Keyserstraat 18 te Emmen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 6 september 2010 en 1 februari 2012 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	6 september 2010	DO/2010010164
Veranderingsvergunning	1 februari 2012	12/DO/2011002542

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder (de) categorie(ën) 12 en 28 van het Bor. Op grond van categorie 28 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen
- Waterschap Vechtstromen, Kooikersweg 1, 7609 PZ Almelo

1.8 Zienswijzen op de ontwerpbesluit

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.provincie.drenthe.nl. Tussen 2 december 2020 en 12 januari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

Namens EOP Oranjedorp is een gereageerd op het ontwerpbesluit. De inhoud van de reactie is geen zienswijze. Het betreffen een zestal vragen over de reeds vergunde situatie. De vragen behandelen wij verder niet als zienswijze en worden separaat van deze vergunning afgehandeld/beantwoord aan de verzoeker. De volgende vragen zijn gesteld, de punten verwijzen naar de onderwerpen van het besluit;

- *Algemeen*: wordt in de ambtshalve wijziging van de vergunning ook rekening gehouden met meldingen van overlast veroorzaakt door dit bedrijf?
- *1.1*: In paragraaf 1.1 staat dat er in 2012 een wijziging van de vergunning is geweest om het aantal en soorten afval dat de inrichting mag accepteren uit te breiden. Welke soorten afval en in welke hoeveelheden mag de inrichting nu accepteren? Hoe ziet het bevoegd gezag hierop toe? Graag willen we de vigerende vergunning en straks ook de ambtshalve gewijzigde vergunning ontvangen.
- *2.3. sectorplan 51*: In deze tekst wordt gesproken over 'sturingsvoorschriften'. Wat zijn deze sturingsvoorschriften? Hoe wordt hierop toegezien door het bevoegd gezag? Hoe wordt gewaarborgd dat de aanvoer daadwerkelijk gelijkmatig verdeeld plaatsvindt? Betekent dit dat er geen vrachtauto's meer geparkeerd worden op de straat?
- *2.3. sectorplan 71*: Hierin wordt gesproken over 'technische, administratieve, en organisatorische maatregelen om relevante processen binnen de inrichting' met als doel om processen binnen die inrichting te kunnen beheersen en te borgen en risico's te minimaliseren. Hoe zien deze maatregelen eruit? Werkt dit in de praktijk? Hoe ziet het bevoegd gezag hierop toe? Kan het bevoegd gezag beoordelen of deze maatregelen in de praktijk afdoende zijn en hoe dan?
- *2.3. sectorplan 71*: Zeer zorgwekkende (afval)stoffen: Oosting zal in haar acceptatie- en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. Welke ZZS-en worden hier verwacht? En wat is de invloed van de aanwezigheid van deze ZZS-en voor de gezondheid en veiligheid van de omgeving? Kan het bevoegd gezag zelf goed beoordelen of Oosting goed omgaat met deze ZZS-en?
- Verder vragen wij ons af of de activiteiten van Oosting Metalen B.V. op deze locatie wel volledig passen in het vigerende bestemmingsplan. Kunt u dat aangeven?

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunning.

Voor Oosting Metalen Recycling B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- 27 Shredderafval
- 51 Wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen en
- 71 Afdankte elektrische en elektronische apparatuur

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

- Sectorplan 27 Shredderafval (alleen van toepassing op verwerkers van shredderafval van auto's)

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor autoshredderafval is sorteren, nascheiden en andere vormen van verwerking gericht (cumulatief):

- recycling van de aanwezige metalen,
- zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
- het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
- het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input van de shredderinstallatie waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking worden genomen.

De minimumstandaard voor overig shredderafval is afscheiding van ferro- en non-ferrofractie t.b.v. recycling, en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshradderafval, gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden aan een verwerker die het autoshradderafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27. Dit sturingsvoorschrift mag alleen ontbreken wanneer de shredder zelf al zijn autoshradderafval verwerkt conform de minimumstandaard van autoshradderafval in sectorplan 27. Omdat Oosting Metalen Recycling B.V. de metalen niet feitelijk recycled maar verhandeld ter verdere recycling is het betreffende voorschrift opgenomen.

▪ Sectorplan 51 Autowrakken

In de onderliggende vergunning is het bewerken door middel van verkleinen van wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen vergund. Hierop is sectorplan 51 van LAP3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen en zelf niet het shredderafval verwerken worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshradderafval, gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden aan een verwerker die autoshradderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting tot het gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden van autoshradderafval aan verwerkers die het shredderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de vergunning.

▪ Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur(AEEA)

Het beleid voor AEEA is neergelegd in sectorplan 71. De minimumstandaard voor verwerking is een vorm die voldoet aan artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Glas van CRT-beeldbuizen moet gestort, de overige fracties die kunnen ontstaan moeten conform de daarvoor geldende minimumstandaard worden verwerkt. Verder moeten verwerkers van AEEA, WEEELABEX gecertificeerd zijn.

Voor het nuttig toepassen van beeldbuisglas (minimumstandaard cat. b) dient de vergunning te worden gewijzigd zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan. Tenzij is aangetoond dat wordt voldaan aan de onder minimumstandaard b beschreven voorwaarden.

Indien de vergunning nog niet conform AEEA verwerkt dan moet de vergunning worden aangepast. Binnen Oosting Metalen Recycling B.V. is geen sprake van de verwerking van beeldbuizen e.d. AEEA wordt uitsluitend geaccepteerd in de vorm van elektromotoren. Daarom is het niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele) ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP3.

Oosting Metalen Recycling B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 3, 12, 13, 14, 27, 50, 51, 62 en 71.

Oosting Metalen Recycling B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning. Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 27 en 51 van het LAP3.

Datum: @
Naam: Noord Oost Recycling
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2020-00002558

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Noord Oost Recycling, Data 12-16 te Coevorden

Onderwerp

Op 11 september 2009 is aan Noord Oost Recycling voor de locatie Data 12-16 te Coevorden een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2009011735, verleend voor:

- het inzamelen, ontvangen, sorteren en opslaan van ferro- en non-ferrometalen;
- het opslaan en demonteren van elektromotoren en transformatoren;
- het opslaan en bewerken (shredderen) van kabels;
- het accepteren en opslaan van huishoudelijke afvalstoffen;
- het accepteren en opslaan van gevaarlijke stoffen.

We hebben bovengenoemde vergunning beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029(LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunning blijkt hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunning van 11 september 2009 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning 11 september 2009, kenmerk DO/2009011735, ambtshalve te wijzigen door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze vergunning te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de vergunning van 11 september 2009 blijven van toepassing.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een afschrift van dit besluit is per email verzonden aan:

- houder van de vergunning, zijnde Noord Oost Recycling, Data 12-16, 7741 MG Coevorden
- het college van Burgemeester en Wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden.

Rechtsbescherming*Zienswijzen*

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. U kunt uw zienswijze mondeling of, bij voorkeur, schriftelijk geven.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.9 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 4 gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

1.2.1 Papier en karton dienen te allen tijde droog en tegen inregenen beschermd te worden opgeslagen.

- Sectorplan 11 Kunststof

1.2.2 Geaccepteerde partijen kunststoffen uitsluitend bestaande uit thermoplastische kunststoffen moeten gescheiden van overige kunststoffen (thermoharders en elastomeren) worden bewaard, opgebouwd en gescheiden worden afgevoerd.

1.2.3 Verkleinen, shredderen en/of persen van kunststofafvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren is niet toegestaan.

1.2.4 Kunststof afvalstromen die uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.

1.2.5 In afwijking van het in vorig voorschrift gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.

1.2.6 Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders, elastomeren of een mengsel daarvan moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

Toelichting

In de minimumstandaard, onder a, is aangegeven dat gemengd kunststof moet worden gescheiden in drie stromen: thermoplasten, thermoharders en elastomeren. Echter blijkt vervolgens uit de minimumstandaard, onder c. en d, dat voor thermoharders en elastomeren dezelfde minimumstandaard geldt. Daarbij geldt eveneens geen mengverbod op grond van bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Thermoplasten vallen onder categorie 22 en thermoharders en elastomeren vallen onder categorie 109. Het is derhalve niet zinvol om gemengd kunststof te scheiden, of gescheiden te houden, in drie stromen. Het is voldoende om de thermoplasten te scheiden, of gescheiden te houden, van de thermoharders en elastomeren.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.2.7 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK-rijke dakbedekking); Bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arme dakbedekking; Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet teerhoudend asfalt: Dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.2.8 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.9 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.10 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.11 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
 - Sectorplan 56 Afgewerkte olie
- 1.2.12 Het verwerken of gebruiken van halogeenhoudende en overige afgewerkte olie (niet PCB- en niet halogeenhoudend) als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen is niet toegestaan
 - Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
- 1.2.13 Nuttige toepassing van CRT-beeldbuizen of restanten van dit beeldbuisglas is niet toegestaan, tenzij is aangetoond dat het lood een technische functie heeft en geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens vergunninghouder	8
1.2 Projectbeschrijving	8
1.3 Huidige vergunningsituatie	8
1.4 Vergunningplicht.....	8
1.5 Bevoegd gezag.....	8
1.6 Uitgebreide procedure.....	9
1.7 Advies.....	9
2. MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	10
2.2 Overwegingen.....	10
2.3 Beoordeling.....	10
2.4 Conclusie.....	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 11 september 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Noord Oost Recycling voor de locatie Data 12-16 te Coevorden voor de volgende activiteiten:

- het inzamelen, ontvangen, sorteren en opslaan van ferro- en non-ferrometalen;
- het opslaan en demonteren van elektromotoren en transformatoren;
- het opslaan en bewerken (shredderen) van kabels;
- het accepteren en opslaan van huishoudelijke afvalstoffen;
- het accepteren en opslaan van gevaarlijke stoffen.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Noord Oost Recycling aan de Data 12-16 te Coevorden en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 11 september 2009 verleende vergunning.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

1.3.1	Soort	1.3.2	Vergunning datum	1.3.3	Kenmerk
1.3.4	Oprichtingsvergunning*	1.3.5	11 september 2009	1.3.6	DO/2009011735

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 12 en 28 van het Bor. Op grond van categorie 28 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4, onder a, sub 1 en 5, 28.4, onder b, sub 1 en 2 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van Burgemeester en wethouders van Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunning.

Voor Noord Oost Recycling geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP 3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- Sectorplan 11 Kunststof;
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 56 Afgewerkte olie;
- Sectorplan 71 Afgedankte Elektrische en Elektronische apparatuur (AEEA).

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

Binnen de inrichting wordt papier en karton als afvalstof opgeslagen. De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling.

Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop deze vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om te voorkomen dat recycling niet meer mogelijk is dient het ingezamelde papier en karton droog te worden opgeslagen. Hiertoe is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

▪ Sectorplan 11 Kunststof

De minimumstandaard voor kunststof is sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden zoals hieronder beschreven.

A. Gemengd kunststof (excl. kunstgras)

Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties, waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof

- gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is,
- of zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard "hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)".

B. Thermoplastische kunststoffen

Recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7

- beleidskader).
- Indien recycling voor thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard "hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)".

C. Thermohardende kunststof

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

D. Elastomeren (rubber, siliconen), m.u.v. banden van voertuigen.

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

In de afbakening zijn kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt zijn opgenomen in sectorplan 84 en EPS in sectorplan 85.

Kunststoffen worden apart ingezameld en opgeslagen. In de onderliggende vergunning is de bovengenoemde afscheiding niet nadrukkelijk opgenomen. Vandaar dat in deze ambtshalve wijziging hiertoe aanvullende voorschriften zijn verbonden. Kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen vallen onder sectorplan 14. De wijzigingen van LAP3 behelzen geen wijzigingen in sectorplan 14 en zijn daarom niet meegenomen in deze ambtshalve wijziging.

▪ Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Binnen Noord Oost Recycling worden bovenstaande afvalstromen apart ingezameld en opgeslagen. In de onderliggende vergunning is de bovengenoemde afscheiding niet nadrukkelijk opgenomen. Vandaar dat in deze ambtshalve wijziging hiertoe aanvullende voorschriften zijn verbonden.

▪ Sectorplan 56 Afgewerkte olie

In de onderliggende vergunning is het verwerken van afgewerkte olie niet vergund, enkel de opslag hiervan. Hierop is sectorplan 56 van LAP 3 van toepassing.

In dit sectorplan zijn de sectorplannen van het LAP2 voor afgewerkte olie, halogeenhoudende en PCB-houdende afgewerkte olie samengevoegd. De minimumstandaard voor overige afgewerkte olie (niet PCB- en niet halogeenhoudend) is gewijzigd in andere nuttige toepassing, waarbij "hoofdgebruik als brandstof" alleen is toegestaan in inrichtingen met gereguleerde emissiebeperking.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting om afgewerkte olie niet buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

▪ Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur(AEEA)

Het beleid voor AEEA is neergelegd in sectorplan 71. De minimumstandaard voor verwerking is een vorm die voldoet aan artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Glas van CRT-beeldbuizen moet gestort, de overige fracties die kunnen ontstaan moeten conform de daarvoor geldende minimumstandaard worden verwerkt. Verder moeten verwerkers van AEEA, WEEELABEX gecertificeerd zijn.

Voor het nuttig toepassen van beeldbuisglas (minimumstandaard cat. b) dient de vergunning te worden gewijzigd zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan. Tenzij is aangetoond dat wordt voldaan aan de onder minimumstandaard b beschreven voorwaarden.

Indien de vergunning nog niet conform AEEA verwerkt dan moet de vergunning worden aangepast. Binnen Noord Oost Recycling is geen sprake van de verwerking van beeldbuizen e.d. AEEA wordt uitsluitend geaccepteerd in de vorm van elektromotoren. Daarom is het niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan ertoe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Noord Oost Recycling accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 11, 14, 15, en/of 71.

Noord Oost Recycling zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning. Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 4, 11, 28, 55, 56 en 71 van het LAP3.

Datum: 10 augustus 2021
Naam: Drentse Recycling Maatschappij B.V.
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2020-00004120

Besluit omgevingsvergunning van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Drentse Recycling Maatschappij B.V.

Onderwerp

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

We hebben bovengenoemde vergunningen beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. De vergunningen blijken hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008 met kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 met kenmerk VTH/2013007815 ambtshalve te wijzigen (uit te breiden) door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze omgevingsvergunningen te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 blijven van toepassing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned above the name A. Jans.

A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12, 7825 VN Emmen.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.1. toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.1 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 20 AVI-bodemas

1.2.1 Geaccepteerde bodemassen moeten worden verwerkt volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20 van LAP3 (conform de bepalingen van de Green Deal AVI-bodemas), waarbij aan de volgende voorwaarden (cumulatief) wordt voldaan:

- Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
- Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.2.2 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b. tot en met j. van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijke dakbedekking); Bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arme dakbedekking; Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet teerhoudend asfalt: Dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.2.3 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.4 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.5 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.6 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal
- 1.2.7 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens vergunninghouder	8
1.2 Projectbeschrijving.....	8
1.3 Huidige vergunnings situatie	8
1.4 Vergunningplicht.....	8
1.5 Bevoegd gezag	9
1.6 Uitgebreide procedure.....	9
1.7 Advies	9
2. MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
2.2 Overwegingen	10
2.3 Beoordeling.....	10
2.4 Conclusie	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is -het is immers geen regelgeving, maar beleid-, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van de Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	10 april 2008	DO/2008004621
Veranderingsvergunning	4 oktober 2011	
Veranderingsvergunning	23 oktober 2013	VTH/2013007815

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 in onderdeel C van Bijlage I van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in een huis-aan-huisblad en de provinciale website. Tussen 29 december 2021 en 9 februari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

1. Voorschriften milieu onder 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd. Hier tegen maken wij bezwaar omdat dan nog geen fysieke overdacht van afvalstoffen van de ontdoener naar de ontvangende inrichting heeft plaats gevonden. Daarom is de ontvanger nog geen eigenaar van de afvalstoffen en kan dus niet beslissen voor de ontdoener wat hiermee moet gebeuren. De ontdoener is nog steeds eigenaar van het materiaal totdat een ontvanger deze heeft geaccepteerd volgens zijn acceptatiebeleid.
2. Onder Milieu sectorplan 29 Steenachtig materiaal staat dat de Drentse Recycling Maatschappij B.V. voornamelijk ballastgrind verwerkt. Dit is niet juist. Het meeste materiaal dat verwerkt wordt is steenachtig materiaal.(puin)

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad. 1

De zienswijze ten aanzien van dit punt is correct. Onder verwijzing naar de uitspraak 201207442/1/A4 en pagina 252 van LAP 3. Artikel 10.37 van de Wet milieubeheer biedt voldoende mogelijkheden om dat te voorkomen wat dit voorschrift beoogd. Dit voorschrift is verwijderd. In de ontwerp vergunning opgenomen voorschrift 1.1.9. is vernummerd naar voorschrift 1.1.8.

Ad. 2

De redactie van de considerans onder het punt "Sectorplan 29 Steenachtig materiaal" is conform de zienswijze aangepast.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo moet het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet gebeuren vermeldt voornoemd eerste lid.

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit kan gebeuren vermeldt voornoemd tweede lid.

In het onderhavige geval is sprake van de omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

Voor de Drentse Recycling Maatschappij B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP3 en waarvoor de omgevingsvergunningen ambtshalve worden geactualiseerd:

- sectorplan 20 AVI-bodemassas;
- sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 Steenachtig materiaal.

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 20 AVI-bodemassas

De minimumstandaard voor AVI-bodemassas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemassas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling. Deze minimumstandaard is in overeenstemming met de Green Deal "Verduurzaming nuttige toepassing AVI-bodemassas".

In de opwerkingsinstallatie vindt kwaliteitsverbetering plaats van AVI-bodemassas. Van kwaliteitsverbetering is, op basis van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer, in ieder geval sprake in geval van:

- maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen;
- en
- beperking van de uitloging van verontreiniging zodat toepassing als niet-vormgegeven bouwstof mogelijk is;

of

- het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten;

of

- productie van een immobilisaat dat voldoet aan de eisen voor een vormgegeven product.

Uit de bodemassen dienen ten behoeve recycling, voor zover dit praktisch en economisch haalbaar is, de ferro- en non-ferrometalen te worden afgescheiden. De van metalen ontdane AVI-bodemassen kan worden gerecycled door zowel “toepassing als IBC-bouwstof”, als “inzet als toeslagmateriaal” en als “inzet als vrij toepasbare bouwstof” mits de betreffende bouwstoffen niet worden ingezet ter opvulling van mijnen, groeves, etc. Een vrij toepasbare bouwstof voldoet aan de eisen voor een vormgegeven of een niet-vormgegeven bouwstof als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) is wel mogelijk onder voorwaarde dat via de residuen van het recyclingproces geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Uiteindelijk kan een residu resteren bij de opwerking van AVI-bodemassen. De minimumstandaard voor het residu wat overblijft bij de opwerking van AVI-bodemassen is storten. Bij deze minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van specifieke verontreinigingen nuttige toepassing niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

AVI-bodemassen ontstaan als restfractie na verbranding van huishoudelijk afval en bedrijfsafvalstoffen. Nadat de onbehandelde bodemassen uit de verbrandingslijnen is afgevoerd, vindt opwerking en nabehandeling plaats waarbij het materiaal wordt gebroken en gezeefd waarbij tevens ferro- en non-ferro metalen alsmede onverbrande delen verwijderd worden. Na deze behandeling resteert AVI-bodemassen. Dit product heeft een variabele samenstelling en bevat verontreinigingen. Gecertificeerd AVI-bodemassen is aan een voortdurend kwaliteitsbewakingsproces onderhevig om bij voortduring te voldoen aan de milieu- en kwaliteitseisen zoals die zijn opgenomen in de Nationale Beoordelingsrichtlijn BRL 2307 "AVI-bodemassen voor ongebonden toepassingen". Gecertificeerd AVI-bodemassen is geschikt voor toepassing op of in de bodem in grond- en wegenbouwkundige werken conform het Besluit bodemkwaliteit. Het kan ook geschikt zijn voor toepassing als toeslagstof in cementbeton (als bindmiddel) of kan de steenachtige fractie aanvullen.

Voor de toepassing van immobilisaten als bouwstof dient te worden voldaan aan de eisen gesteld in het Besluit bodemkwaliteit. Om aan te tonen dat het geproduceerde immobilisaat aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet heeft de producent de keuze om het product te certificeren. In dit verband gelden door het Ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M) erkende kwaliteitsverklaringen voor het bevoegd gezag als afdoende bewijs dat een gecertificeerde bouwstof daadwerkelijk aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet.

De basis voor certificering wordt vastgelegd in de beoordelingsrichtlijn (BRL). Zonder BRL is certificatie niet mogelijk. Voor immobilisatie is de BRL 9322 van toepassing. Afvalstoffen die volgens de Eural classificatie zijn geïnclassificeerd als gevaarlijke afvalstof, mogen niet geaccepteerd worden voor immobilisatie.

De Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen slaat AVI-bodemassen en slakken op, zeeft en immobiliseert ze. Immobilisatie door middel van het binden met cement in een menginstallatie.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van AVI-bodemassen is nuttige toepassing in de vorm van materiaalgebruik. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof conform het Besluit bodemkwaliteit. Handelingen met AVI-bodemassen die “zeer schadelijke stoffen” bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt het sturende voorschrift over de wijze van verwerking van de vrijkomende AVI-bodemassen, al dan niet door derden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. wordt gemengd bouw- en sloopafval gesorteerd en gezeefd. Uitgesorteerd puin wordt gebroken in een puinbreker tot puingranulaat. Hout wordt gesorteerd in A-, B- en C-hout, gescheiden opgeslagen en verkleind. De overige fracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval is van essentieel belang voor duurzaam hergebruik.

In het sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval" is aangegeven dat voor gemengd bouw- en sloopafval in de omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze omgevingsvergunning is dan ook een voorschrift opgenomen dat deze afvalstroom uitsluitend conform de minimumstandaard wordt verwerkt.

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg. Indien het PAK-gehalte hoger is dan of gelijk is aan 50 mg/kg, dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging, waarbij de aanwezige PAK vernietigd worden. Het residu van reiniging mag gestort worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, moet het residu verbrand worden.

Het merendeel van het door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. verwerkte steenachtig materiaal wordt gezeefd om het vervolgens in een werk toe te passen. Deze verwerking draagt bij aan de doelstelling om zo veel mogelijk materialen geschikt en beschikbaar te maken voor recycling als nuttige toepassing van (PAK arme) steenachtige materialen.

Om te borgen dat de verdere verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt, is in deze omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan ertoe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen.

Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 3, 11, 12, 20, 28, 29, 32, 36 en 37.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunningen van 10 april 2008 kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 kenmerk VTH/2013007815.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 20, 28 en 29 van het LAP3.

Datum: @
Naam: Drentse Recycling Maatschappij B.V.
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2020-00004120

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Drentse Recycling Maatschappij B.V.

Onderwerp

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

We hebben bovengenoemde vergunningen beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. De vergunningen blijken hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008 met kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 met kenmerk VTH/2013007815 ambtshalve te wijzigen (uit te breiden) door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze omgevingsvergunningen te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 blijven van toepassing.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12, 7825 VN Emmen.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

Rechtsbescherming*Zienswijzen*

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. U kunt uw zienswijze mondeling of, bij voorkeur, schriftelijk geven.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.1. toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.1 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.9 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 20 AVI-bodemas

1.2.1 Geaccepteerde bodemassen moeten worden verwerkt volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20 van LAP3 (conform de bepalingen van de Green Deal AVI-bodemas), waarbij aan de volgende voorwaarden (cumulatief) wordt voldaan:

- Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
- Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.2.2 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b. tot en met j. van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijke dakbedekking); Bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arme dakbedekking; Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet teerhoudend asfalt: Dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.2.3 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.4 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.5 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.6 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal
- 1.2.7 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens vergunninghouder	8
1.2 Projectbeschrijving.....	8
1.3 Huidige vergunnings situatie	8
1.4 Vergunningplicht.....	9
1.5 Bevoegd gezag	9
1.6 Uitgebreide procedure.....	9
1.7 Advies	9
2. MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
2.2 Overwegingen.....	10
2.3 Beoordeling.....	10
2.4 Conclusie.....	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is -het is immers geen regelgeving, maar beleid-, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van de Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	10 april 2008	DO/2008004621
Veranderingsvergunning	4 oktober 2011	
Veranderingsvergunning	23 oktober 2013	VTH/2013007815

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 in onderdeel C van Bijlage I van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo moet het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet gebeuren vermeldt voornoemd eerste lid.

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit kan gebeuren vermeldt voornoemd tweede lid.

In het onderhavige geval is sprake van de omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

Voor de Drentse Recycling Maatschappij B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP3 en waarvoor de omgevingsvergunningen ambtshalve worden geactualiseerd:

- sectorplan 20 AVI-bodemassas;
- sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 Steenachtig materiaal.

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 20 AVI-bodemassas

De minimumstandaard voor AVI-bodemassas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemassas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling. Deze minimumstandaard is in overeenstemming met de Green Deal "Verduurzaming nuttige toepassing AVI-bodemassas".

In de opwerkingsinstallatie vindt kwaliteitsverbetering plaats van AVI-bodemassas. Van kwaliteitsverbetering is, op basis van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer, in ieder geval sprake in geval van:

- maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen;
- en

- beperking van de uitloging van verontreiniging zodat toepassing als niet-vormgegeven bouwstof mogelijk is;
- of
- het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten;
- of
- productie van een immobilisaat dat voldoet aan de eisen voor een vormgegeven product.

Uit de bodemassen dienen ten behoeve recycling, voor zover dit praktisch en economisch haalbaar is, de ferro- en non-ferrometalen te worden afgescheiden. De van metalen ontdane AVI-bodemassen kunnen worden gerecycled door zowel "toepassing als IBC-bouwstof", als "inzet als toeslagmateriaal" en als "inzet als vrij toepasbare bouwstof" mits de betreffende bouwstoffen niet worden ingezet ter opvulling van mijnen, groeves, etc. Een vrij toepasbare bouwstof voldoet aan de eisen voor een vormgegeven of een niet-vormgegeven bouwstof als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) is wel mogelijk onder voorwaarde dat via de residuen van het recyclingproces geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Uiteindelijk kan een residu resteren bij de opwerking van AVI-bodemassen. De minimumstandaard voor het residu wat overblijft bij de opwerking van AVI-bodemassen is storten. Bij deze minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van specifieke verontreinigingen nuttige toepassing niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

AVI-bodemassen ontstaan als restfractie na verbranding van huishoudelijk afval en bedrijfsafvalstoffen. Nadat de onbehandelde bodemassen uit de verbrandingslijnen is afgevoerd, vindt opwerking en nabehandeling plaats waarbij het materiaal wordt gebroken en gezeefd waarbij tevens ferro- en non-ferro metalen alsmede onverbrande delen verwijderd worden. Na deze behandeling resteert AVI-bodemassen. Dit product heeft een variabele samenstelling en bevat verontreinigingen. Gecertificeerd AVI-bodemassen is aan een voortdurend kwaliteitsbewakingsproces onderhevig om bij voortduring te voldoen aan de milieu- en kwaliteitseisen zoals die zijn opgenomen in de Nationale Beoordelingsrichtlijn BRL 2307 "AVI-bodemassen voor ongebonden toepassingen". Gecertificeerd AVI-bodemassen is geschikt voor toepassing op of in de bodem in grond- en wegenbouwkundige werken conform het Besluit bodemkwaliteit. Het kan ook geschikt zijn voor toepassing als toeslagstof in cementbeton (als bindmiddel) of kan de steenachtige fractie aanvullen.

Voor de toepassing van immobilisaten als bouwstof dient te worden voldaan aan de eisen gesteld in het Besluit bodemkwaliteit. Om aan te tonen dat het geproduceerde immobilisaat aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet heeft de producent de keuze om het product te certificeren. In dit verband gelden door het Ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M) erkende kwaliteitsverklaringen voor het bevoegd gezag als afdoende bewijs dat een gecertificeerde bouwstof daadwerkelijk aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet.

De basis voor certificering wordt vastgelegd in de beoordelingsrichtlijn (BRL). Zonder BRL is certificatie niet mogelijk. Voor immobilisatie is de BRL 9322 van toepassing. Afvalstoffen die volgens de Eural classificatie zijn geïnclassificeerd als gevaarlijke afvalstof, mogen niet geaccepteerd worden voor immobilisatie.

De Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Batholomeus Diasstraat 12 te Emmen slaat AVI-bodemassen en slakken op, zeeft en immobiliseert ze. Immobilisatie door middel van het binden met cement in een menginstallatie.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van AVI-bodemassen is nuttige toepassing in de vorm van materiaalgebruik. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof conform het Besluit bodemkwaliteit. Handelingen met AVI-bodemassen die "zeer schadelijke stoffen" bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt het sturende voorschrift over de wijze van verwerking van de vrijkomende AVI-bodemassen, al dan niet door derden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. wordt gemengd bouw- en sloopafval gesorteerd en gezeefd. Uitgesorteerd puin wordt gebroken in een puinbreker tot puingranulaat. Hout wordt gesorteerd in A-, B- en C-hout, gescheiden opgeslagen en verkleind. De overige fracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval is van essentieel belang voor duurzaam hergebruik.

In het sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval" is aangegeven dat voor gemengd bouw- en sloopafval in de omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze omgevingsvergunning is dan ook een voorschrift opgenomen dat deze afvalstroom uitsluitend conform de minimumstandaard wordt verwerkt.

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg. Indien het PAK-gehalte hoger is dan of gelijk is aan 50 mg/kg, dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging, waarbij de aanwezige PAK vernietigd worden. Het residu van reiniging mag gestort worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, moet het residu verbrand worden.

Het merendeel van het door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. verwerkte steenachtig materiaal is ballastgrind. Het wordt gezeefd om het vervolgens in een werk toe te passen. Deze verwerking draagt bij aan de doelstelling om zo veel mogelijk materialen geschikt en beschikbaar te maken voor recycling als nuttige toepassing van (PAK arme) steenachtige materialen.

Om te borgen dat de verdere verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt, is in deze omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen.

Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 3, 11, 12, 20, 28, 29, 32, 36 en 37.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunningen van 10 april 2008 kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 kenmerk VTH/2013007815.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 20, 28 en 29 van het LAP3.