

Aan:



Assen, 23 mei 2023

Ons kenmerk 21/4.6/2023000725

Behandeld door team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek TT-circuit Drenthe

Geachte heer 

In uw e-mail van 2 januari 2023 hebt u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek om openbaarmaking gedaan van documenten die betrekking hebben op – kort samengevat – alle verleende milieu- en natuurbeschermingswetvergunningen die zien op de locatie van het TT-circuit, waartoe in ieder geval behoren de gebouwen, de baan en het circuitterrein, van de afgelopen 40 jaar.

### **Procedure**

Op 10 januari 2023 is aan u per e-mail meegedeeld dat uw verzoek incompleet is en daarom niet in behandeling kan worden genomen. Per kerende e-mail hebt u de ontbrekende gegevens aangevuld. Overeenkomstig artikel 4.2 van de Woo is het verzoek om informatie ook doorgezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Assen, nadat u daarom verzocht hebt. Bij e-mail van 30 januari 2023 is de beslistermijn met twee weken verlengd op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo.

### **Proces**

#### *Woo-verzoek*

Het aanvankelijke verzoek zag op de openbaarmaking van alle milieu- en natuurbeschermingswetvergunningen die zijn verleend aan het TT-circuit aan de A28 bij Assen.

#### *Precisering van het verzoek*

Naar aanleiding van uw verzoek heeft telefonisch contact plaatsgevonden. In het telefoongesprek van 10 januari 2023 heeft u de reikwijdte van het verzoek nader gedefinieerd.

Ten eerste hebt u aangegeven dat het verzoek om openbaarmaking niet ziet op verleende vergunningen voor specifieke evenementen die op het TT-circuit worden gehouden, zoals het Truckstar Festival. Het verzoek is derhalve gericht op alle verleende milieu- en natuurbeschermingswetvergunningen die zien op de locatie van het TT-circuit, waartoe in ieder geval behoren de gebouwen, de baan en het circuitterrein.



U hebt dezelfde dag bij e-mail aanvullend opgemerkt dat parkeerplaatsen en verblijfsmogelijkheden wat u betreft daartoe ook behoren. Daarnaast hebt u de periode waarop het verzoek ziet, nader bepaald op de afgelopen 40 jaar.

Vervolgens is met u afgesproken dat aan de hand van het nader geduide verzoek een inventarisatie zou plaatsvinden van documenten die onder ons zouden berusten. Deze inventarisatie zou vervolgens aan u worden voorgelegd, waarna u kon aangeven ten aanzien van welke documenten van de inventarislijst u de openbaarmaking wenst. Naar aanleiding van uw reactie op de inventarislijst zou nader bezien worden hoe het verzoek het beste verder ter hand kon worden genomen.

#### *Eerste inventarisatie*

Op basis van voornoemde uitgangspunten hebben wij een eerste inventarisatie laten maken. Dit leverde een resultaat op van 36 dossiers, lopende vanaf 1993 tot en met 2013, waarin al dan niet milieu- en natuurbeschermingswetvergunningen zijn verleend.

#### *Verzoek om nadere precisering*

Op 30 januari 2023 is de inventarislijst met bovenvermelde dossiers aan u toegezonden. Daarop stonden voornamelijk dossiers waarin ook vergunningen zijn verleend voor specifieke evenementen, zoals het Truckstar Festival. Deze waren ook opgenomen, opdat in samenspraak definitief kon worden beoordeeld of u daar al dan niet in geïnteresseerd zou zijn. Aan de hand van de inventarislijst hebben tussen 3 en 8 februari 2023 diverse e-mailwisselingen met u plaatsgevonden over de reikwijdte van uw verzoek. U hebt op 8 februari 2023 door middel van twee e-mailberichten aangegeven uit welke dossiers u de milieu- en natuurbeschermingswetvergunningen openbaar gemaakt wilt hebben. Op 10 februari 2023 is aan u het overzicht van dossiers die onder de reikwijdte van het verzoek vallen, bevestigd.

Naar aanleiding van deze nadere precisering zijn de dossiers uit het archief gelicht en heeft er een verdere inventarisatie van de documenten plaatsgevonden.

#### **Zienswijzen**

Op 13 april 2023 hebben wij u ervan op de hoogte gesteld dat derden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van de voorgenomen openbaarmaking van documenten. Er is één zienswijze ingediend over de reikwijdte (ontgrondingsvergunning) en publicatie. Deze zienswijze hebben wij betrokken in onze belangenafweging om de desbetreffende informatie al dan niet openbaar te maken. Wij verwijzen u daarvoor naar de overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

#### **Besluit**

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten.

Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden. In de bijgevoegde 'Inventarislijst Woo-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Ten aanzien van deze documenten is beoordeeld in hoeverre deze documenten voor openbaarmaking in aanmerking komen. In het geval (delen van) documenten daarvoor niet in aanmerking komen, is in de kolom 'Woo-handeling', voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) opgenomen, die correspondeert met een weigeringsgrond uit de Woo.

De codering komt, voor zover nodig, ook terug bij de passages in de documenten zelf. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering nader toegelicht en uitgewerkt.

## **Overwegingen**

### *Algemeen*

Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie toegekend met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5, in het bijzonder de weigeringsgronden die zijn opgenomen in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving, zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang dat u als verzoeker heeft.

Voor zover er geen sprake is van verstrekking van op de verzoeker betrekking hebbende gegevens als bedoeld in artikel 5.5 van de Woo, kent de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde informatie uitsluitend aan verzoeker, op grond van de Woo, niet mogelijk is. Indien wij aan u de desbetreffende informatie verstrekken, betekent dat dus ook dat de informatie daarmee openbaar is voor eenieder. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### *Persoonlijke levenssfeer (code 5.1.2e)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van individuele personen wordt geëerbiedigd.

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover in diverse documenten onleesbaar gemaakt. Het gaat hierbij om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals de namen, functieomschrijving, e-mailadressen, telefoonnummers en handtekeningen. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Deze weigeringsgrond ziet ook op ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen die in hun beroepsmatig functioneren niet altijd ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien, voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve niet onleesbaar gemaakt.

Naar ons oordeel weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van andere ambtenaren zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Daarbij is van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Woo, dus aan eenieder.<sup>1</sup>

In diverse documenten zijn daarom de persoonsgegevens of gegevens die herleidbaar zijn tot personen onleesbaar gemaakt. Daar waar wij toepassing hebben gegeven aan deze weigeringsgrond, is dat op de inventarislijst en in de documenten aangeduid met de code 5.1.2e.

#### *Wijze van openbaar maken*

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten zullen worden gepubliceerd op de website van de provincie Drenthe. Door een belanghebbende is aangevoerd dat een deel van de documenten vermoedelijk reeds publiekelijk beschikbaar en dus openbaar zou zijn, omdat de besluiten tot verlening van die vergunningen reeds bekendgemaakt zijn op de wettelijk voorgeschreven wijze. Voor zover de desbetreffende documenten, zoals hiervoor omschreven, reeds openbaar gemaakt zouden zijn, zou volgens belanghebbende kunnen worden volstaan met een verwijzing naar de vindplaats van die documenten.

Wij merken op dat de desbetreffende documenten zien op vergunningen die zijn verleend dan wel gewijzigd in de periode van 2002 tot en met 2011. Van deze besluiten tot verlening, wijziging of (gedeeltelijke) intrekking van de desbetreffende vergunningen is destijds overeenkomstig de wet kennisgeving gedaan in een van overheidswege uitgegeven blad (zoals het Staatsblad) of een dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad of op andere geschikte wijze (vergelijk artikel 42, derde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998). Deze kennisgeving bestaat uit een zakelijke weergave van de inhoud van het besluit. Publicatie van de beslissing tot vergunningverlening houdt dus niet in dat de inhoud van de vergunning openbaar wordt gemaakt. Bekendmaking van het besluit geschiedt immers door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden, waaronder de aanvrager, overeenkomstig artikel 3:41, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij stellen, mede gelet op het voornoemde, vast dat geen van de desbetreffende documenten reeds eerder is gepubliceerd. De vergunningen zijn derhalve niet reeds openbaar.

#### **Openbaar maken van documenten**

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website ([www.provincie.drenthe.nl/woo](http://www.provincie.drenthe.nl/woo)) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

---

<sup>1</sup> Afdeling bestuursrecht van de Raad van State d.d. 25 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3253 en 20 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2043

**Informatie**

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en via e-mail [woo@drenthe.nl](mailto:woo@drenthe.nl) of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



secretaris

Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten  
mb/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).

### Inventarislijst documenten

Doc.nr.	Documentnaam	Kenmerk	Beoordeling	Woo-handeling
1	020415 Vergunning.pdf	205061	Deels Openbaar	5.1.2e
2	021210 Oprichtingsvergunning Wm.pdf	205001	Deels Openbaar	5.1.2e
3	040406 Vergunning Wm.pdf	205002	Deels Openbaar	5.1.2e
4	050419 Vergunning art. 12 Nbw.pdf	205062	Deels Openbaar	5.1.2e
5	051013 Wijzigingsvergunning art. 8.24 Wm.pdf	205003	Deels Openbaar	5.1.2e
6	060628 Vergunning art. 8.26 Wm Inrichtingsgrens.pdf	205004	Deels Openbaar	5.1.2e
7	060926 Vergunning art. 16 NBW 1998 Grootschalige muziekevenementen.pdf	205005	Deels Openbaar	5.1.2e
8	070313 Vergunning art. 8.1 Wm Grootschalige muziekevenementen.pdf	205006	Deels Openbaar	5.1.2e
9	070626 Veranderingsvergunning art. 8.1 Wm Champ Car-evenement.pdf	205007	Deels Openbaar	5.1.2e
10	070703 Vergunning art. 16 NBW 1998 Champ Car-evenement.pdf	205008	Deels Openbaar	5.1.2e
11	080318 Vergunning art. 16 NBW 1998 Calamiteitenroute.pdf	205009	Deels Openbaar	5.1.2e
12	080801 Vergunning art. 16 NBW 1998 Calamiteitenroute.pdf	205010	Deels Openbaar	5.1.2e
13	091013 Vergunning art. 43 NBW 1998.pdf	205011	Deels Openbaar	5.1.2e
14	100504 Vergunning art. 16 jo. 19ia NBW 1998.pdf	205012	Deels Openbaar	5.1.2e
15	110311 Vergunning art. 16 NBW 1998 Grootschalige auto- en motorsportevenementen.pdf	205013	Deels Openbaar	5.1.2e
16	110616 Veranderingsvergunning art. 8.1 Wm.pdf	205014	Deels Openbaar	5.1.2e