

Aan:



Assen, 25 augustus 2020

Ons kenmerk 35/5.1/2020001662

Behandeld door team Verkeer en Vervoer (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Wob-verzoek inzake gedeeltelijke verdubbeling N34 tussen Emmen-De Punt

Geachte ,

In uw e-mail van 8 juni 2020, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over de gedeeltelijke verdubbeling van de N34 tussen Emmen-De Punt.

PROCEDURE

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 11 juni 2020. Uit een eerste inventarisatie bleek het verzoek een zeer grote hoeveelheid documenten op te leveren. Daarom is contact met u opgenomen over de gewenste behandeling. Met u is op 2 juli 2020 afgesproken dat wij een inventarisatielijst zouden opsturen, zodat u daarop aan kon geven welke documenten u zou willen ontvangen. Op 2 juli 2020 hebben wij u deze lijst toegestuurd. U hebt ons op 2 juli 2020 de lijst met de door u geselecteerde documenten doen toekomen. Daarbij hebt u aangegeven dat u mogelijk documenten mist omdat het lastig is om op basis van een documentnaam te bepalen of de stukken relevant zijn of niet. Wellicht zal er in een later stadium alsnog gevraagd worden om aanvullende documenten.

Bij brief van 1 juli 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd, naar 3 augustus 2020.

In de brief van 30 juli 2020 is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort naar 27 augustus 2020 vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Bij het gereed maken van de documenten hebben wij geconstateerd dat het rapport MKBA drie keer was aangevinkt op de door u ingevulde inventarislijst.



Het betreft de volgende documenten:

verbinding_emmen_-_ groningen_quickscan_mkba.pdf en *20170516 MKBA Emmen Groningen Rapport 160517-def.pdf*. Deze beide bestanden zijn de quickscan MKBA, die in het bestand is opgenomen op bladzijde 51.

ZIENSWIJZEN

U bent er per brief van 30 juli 2020 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden. In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Wob-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Hieronder wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom 'Wob-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Wob en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). Zo wordt per document gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltematig of niet verstrekt wordt. Hieronder wordt deze codering uitgewerkt.

Geen code Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/ziekte) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinsneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Code 10.2F Kennisneming betrokkenen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder f van de Wob blijft verstrekking achterwege in verband met het belang dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie. Hierbij gaat het om een lopende procedure, waarbij geadresseerden dan wel betrokkenen eerst in de gelegenheid moeten worden gesteld kennis te nemen van de informatie voordat deze algemeen openbaar wordt gemaakt. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 10.2G Onevenredige benadelingen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn bij lopende procedures. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 11.1 Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Persoonlijke opvattingen van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden zijn onder deze grondslag weggelakt. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

DOCUMENTEN DIE REEDS OPENBAAR ZIJN

Een aantal documenten die onder het verzoek vallen, is reeds openbaar gemaakt. Voor de volledigheid van de stukken zijn ook de reeds gepubliceerde documenten bij de te verstrekken documenten gevoegd. De desbetreffende documenten zijn voorzien van de code RO.

OPENBAAR MAKEN VAN DOCUMENTEN

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (<http://www.provincie.drenthe.nl/wob>) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden. Met u is afgesproken dat wij u de documenten per post naar u toe sturen.

INFORMATIE

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Verkeer en Vervoer en via wob@drenthe.nl of (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Inventarisatielijst Wob-documenten
md/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.