

Aan:



Assen, 21 juni 2022

Ons kenmerk 25/5.1/2022000937

Behandeld door het team Water, Bodem en Milieu (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek inzake Westerveld-systeem

Geachte 

In uw brief van 21 maart 2022, door ons ontvangen op 21 maart 2022, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over het complex van gasvelden dat bekend staat als het Westerveld-systeem over de periode 1 januari 2014 tot 21 maart 2022. Op 1 mei 2022 is de Wob vervangen door de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek is daarom op basis van de Woo afgehandeld.

Uw verzoek kent een overlap met het al openbaar gemaakte dossier inzake Shell. De informatie over de periode 1 januari 2014 tot 12 april 2019 is daarmee reeds openbaar gemaakt en is daarom niet bij het verzoek betrokken. Hierover bent u geïnformeerd per e-mail op 18 april 2022.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 25 maart 2022. Bij brief van 12 april 2022 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

In de brief van 12 mei 2022 is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Daarnaast is in de brief van 25 mei 2022 u meegedeeld dat verzocht is door een belanghebbende om verlenging van de termijn voor het indienen van een zienswijze en dat wij hebben ingestemd met het verzoek om de termijn desgevraagd met twee weken te verlengen.

Zienswijzen

U bent er per brief van 12 mei 2022 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er is door de provincie Overijssel een globale zienswijze ingediend.



Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom 'Woo-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Woo en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). De codering komt, voor zover nodig, ook terug op de passages in de documenten zelf. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Geen code *Persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevend en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mail-adressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/vakanties) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinsneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Code 5.1.2.f Andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen.

Onder deze informatie verstaan wij prijstellingen in offertes, uurtarieven, details van begrotingen van ondernemers en andere aanverwante concurrentiegevoelige informatie. Openbaarmaking daarvan in documenten die nog geen vijf jaar oud zijn, weegt niet op tegen belang van de betrokken ondernemers.

Code 5.2.1 Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' moet onder meer worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevend en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Wanneer een onderdeel van beleidsalternatieven bestaat uit puur subjectieve informatie, zoals weging, wordt het wel als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt (Kamerstukken II 2015/16, 33328, 20, p. 5).

Persoonlijke beleidsopvattingen maken wij in beginsel openbaar in een niet tot een persoon te herleiden vorm, zoals beschreven in artikel 5.2, eerste lid, onder 2 van de Woo.

Daar waar anonimiseren niet mogelijk is, onder meer vanwege de kleine kring van betrokkenen dan wel de aard van de activiteiten, zijn persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt in de documenten die nog niet ouder zijn dan vijf jaar. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Documenten die reeds openbaar zijn

Een aantal documenten die onder het verzoek vallen, is reeds openbaar gemaakt. Voor de volledigheid van de stukken zijn ook de reeds gepubliceerde documenten bij de te verstrekken documenten gevoegd. De desbetreffende documenten zijn voorzien van de code RO.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (www.provincie.drenthe.nl/woo) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Water, Bodem en Milieu en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Inventarisatielijst Woo-documenten
mb/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Inventarisatielijst Woo-documenten

Paginanummer	Aantal pagina's	Document type	Onderwerp	Datum	Woohandelingen
1	5	Brief	Aantonen mijnbouwschade: Nulmeting aan gebouwen	2021-sep-06	
6	2	E-mail	Concept verslag bijeenkomst lokale overheden 14 febr 2019	2019-jun-04	
8	4	Memo	Analyse SBR Trillingsrichtlijn A toepassen op aardbevingen	2019-apr-18	
12	1	Overig	Gebiedsarrangement Winningsplan Westerveld	2019-mei-29	
13	1	E-mail	Procesregie en verkenner winningsplan Westerveld	2019-jun-11	
14	1	E-mail	Verkenning Gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jun-12	
15	2	E-mail	RE: Verkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jun-12	
17	2	E-mail	RE: Verkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jun-12	
19	1	E-mail	Aanvraag offerte	2019-jun-20	
20	1	Brief	Offerteaanvraag verkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jun-14	
21	3	E-mail	RE: Aanvraag offerte	2019-jun-21	
24	2	Brief	Offerte voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jun-21	
26	2	E-mail	RE: Procesregie en verkenner winningsplan Westerveld	2019-jun-24	
28	1	Brief	Voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jul-09	5.1.2f
29	1	E-mail	Opdrachtbevestiging voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jul-09	
30	1	E-mail	Uitvraag plan van aanpak verkenning gebiedsarrangement Westerveld	2019-jul-09	
31	2	Overig	Uitvraag plan van aanpak verkenning gebiedsarrangement Westerveld	2019-jul-09	
33	1	Factuur	Voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jul-18	5.1.2f
34	1	E-mail	Factuur voorverkenning inzet juni en juli	2019-jul-18	
35	1	Overig	Voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-sep-02	
36	19	Overig	Presentatie concept voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-aug-26	
55	1	E-mail	Voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-jul-29	
56	1	Factuur	Factuur voorverkenning inzet augustus	2019-sep-04	5.1.2f
57	1	Overig	Concept voorstel Gebiedsarrangement Winningsplan Westerveld	2019-sep-10	
58	1	E-mail	Verslag voorverkenning Gebiedsarrangement Westerveld	2019-sep-10	
59	3	E-mail	Noodklok Awb Omgevingswet gedoogplicht en schadeforfait	2019-okt-09	
62	3	E-mail	Noodklok Awb Omgevingswet gedoogplicht en schadeforfait	2019-okt-14	
65	6	Overig	Noodklok Awb Omgevingswet gedoogplicht en schadeforfait	2019-okt-09	
71	1	Overig	Voorgestelde input voor moties tijdens het VAO mijnbouw	2019-okt-09	
72	6	E-mail	Agenda bestuurlijk platform voor mijnbouwgemeenten	2019-nov-11	
78	3	Overig	Motie schadeprotocol kleine velden - uitspraken Commissie Mijnbouwschade		
81	3	E-mail	Agenda bestuurlijk platform voor mijnbouwgemeenten	2019-okt-29	
84	3	Overig	Instellingsbesluit Commissie Mijnbouwschade	2019-okt-29	
87	3	Overig	Protocol voor de afhandeling van meldingen van schade agv bodembeweging	2019-okt-29	
90	1	Overig	Bijlage 2 als bedoeld in artikel 1 van het Instellingsbesluit	2019-okt-29	
91	8	E-mail	Moties ten behoeve van lobby VAO Mijnbouw	2019-okt-28	5.2.1
99	1	E-mail	Achtergrondinformatie i.v.m. Bestuurlijk platform Mijnbouwgemeenten	2019-okt-23	
100	1	Overig	Motie schadeprotocol kleine velden - Eén regeling voor alle mijnbouwschade	2019-okt-22	
101	1	Overig	Motie schadeprotocol kleine velden - Wettelijke regeling voor afhandeling mbs	2019-okt-22	
102	2	E-mail	Mijnbouwschadeprotocol	2019-nov-12	5.2.1
104	2	E-mail	Schaderegeling	2019-nov-11	
106	4	Overig	Mijnbouwgegevens		
110	1	Overig	Beoordeling concept Schadeprotocol	2019-nov-14	
111	3	Overig	Instellingsbesluit Commissie Mijnbouwschade		
114	4	Overig	Protocol voor de afhandeling van meldingen van schade agv bodembeweging		
118	1	Overig	Bijlage 2 als bedoeld in artikel 1 van het Instellingsbesluit		
119	1	Overig	Bijlage 3 als bedoeld in artikel 1 van het protocol		
120	9	Overig	Toelichting schadeprotocol		
129	7	Overig	Overeenkomst landelijke afhandeling mijnbouwschade kleine velden		RO
136	6	Brief	Reactie op berichtgeving RTV Oost over het mijnbouwbeleid	2019-nov-25	RO
142	2	E-mail	Agendapunten bestuurlijk platform mijnbouw	2019-nov-27	
144	4	Brief	Onderzoek inzet van tiltmeters voor monitoring bodemtrillingen en bodemdaling	2019-dec-03	RO
148	19	Rapport	Tiltmeters voor monitoring van bodemtrillingen en bodemdaling	2019-nov-01	RO
167	3	E-mail	Concept advies IPO over Instellingsbesluit inclusief schadeprotocol	2019-dec-11	5.2.1
170	4	Memo	Provinciale reactie op EZK voorstel "landelijke aanpak afhandeling mijnbouwschade"	2019-dec-13	
174	2	E-mail	Provinciale reactie op schadeprotocol mijnbouwschade	2019-dec-16	
176	1	Brief	Concept brief TK voortgang LAAM	2019-dec-17	
177	4	Brief	Mijnbouw	2019-dec-20	RO

Inventarisatielijst Woo-documenten

181	2	E-mail	Agenda bestuurlijk platform voor mijnbouwgemeenten	2020-feb-07	
183	1	Brief	Motie betreffende het Instellingsbesluit Commissie Mijnbouwschade	2020-mrt-04	
184	1	Brief	Motie betreffende het Instellingsbesluit Commissie Mijnbouwschade	2020-mrt-04	
185	2	Overig	Motie schadeprotocol mijnbouwschade	2020-feb-05	RO
187	4	GS-nota	Uitvoering motie M2020-1: Schadeprotocol Mijnbouwschade	2020-feb-14	
191	1	Overig	Motie van de leden Agnes Mulder en Sient	2020-mrt-11	RO
192	2	Brief	Landelijke aanpak afhandeling Mijnbouwschade	2020-mrt-17	RO
194	20	Overig	Instellingsbesluit Commissie Mijnbouwschade	2020-jun-05	RO
214	4	Brief	Voortgang aanpak landelijke afhandeling mijnbouwschade	2020-jun-09	RO
218	4	Brief	Start Commissie Mijnbouwschade	2020-jun-26	
222	4	Brief	Start Commissie Mijnbouwschade	2020-jun-29	
226	26	Overig	Regeling tot instelling van de Commissie Mijnbouwschade	2020-jul-01	
252	2	Brief	Zorgen over mijnbouw in Noord-Drenthe	2020-sep-24	
254	2	E-mail	Beving bij Winde	2020-okt-14	
256	1	E-mail	Bestuurlijk overleg mijnbouw Noord-Drenthe	2020-okt-19	
257	1	E-mail	BO op vrijdag 30 oktober	2020-okt-27	
258	1	Agenda	Bestuurlijk overleg mijnbouw Noord-Drenthe	2020-okt-26	
259	3	Brief	Reactie op uw brief 'Zorgen over mijnbouw in Noord-Drenthe'	2020-nov-27	
262	2	GS-nota	Beantwoording schriftelijke vragen over uitspraak RvS gaswinningsplan Westerveld	2021-jan-04	
264	3	Brief	Beantwoording schriftelijke vragen over uitspraak RvS gaswinningsplan Westerveld	2021-jan-19	
267	2	Brief	Schadeprotocol gaswinning kleine gasvelden	2021-sep-03	
269	15	Brief	Appreciatie Tcbb-advies landelijke aanpak afhandeling mijnbouwschade	2019-jul-08	RO
284	1	Agenda	Bestuurlijk platform ondergrond, klimaat en energie	2019-okt-29	
285	1	Agenda	Bestuurlijk platform ondergrond, klimaat en energie	2020-jan-28	
286	1	Brief	Agenda Bestuurlijk overleg mijnbouw Noord-Drenthe	2020-okt-26	
287	1	Brief	Agenda bestuurlijk overleg mijnbouw Noord-Drenthe	2020-jul-27	
288	7	Overig	Concept Overeenkomst landelijke behandeling mijnbouwschade kleine velden		
295	2	E-mail	Verslag voorverkenning Gebiedsarrangement Westerveld	2019-okt-07	
297	2	E-mail	Voorverkenning gebiedsarrangement winningsplan Westerveld	2019-aug-27	
299	2	Overig	Uitvraag opstellen plan van aanpak verkenning gebiedsarrangement		
301	23	Overig	Mijnbouw: versterken communicatie en verbinding omgeving	2019-mei-27	
324	1	E-mail	CETA-Verdrag	2019-sep-25	
325	1	Brief	Schadeclaims na ondertekenen CETA-Verdrag	2019-sep-30	
326	1	Verslag	Motie CETA	2019-okt-10	
327	2	Overig	Motie CETA	2019-okt-10	RO
329	5	GS-nota	Brief aan Vaste Kamercommissie voor EZK betreffende het CETA-Verdrag	2019-okt-10	
334	4	Brief	CETA en Nederlands beleid	2019-okt-29	
338	4	GS-nota	Afdoening Motie M2019-15 inzake CETA-Verdrag	2020-jan-12	
342	1	Brief	Afdoening Motie M2019-15 inzake CETA-Verdrag	2020-jan-12	
343	2	Overig	Motie M2019-15 CETA		RO
345	1	Brief	Afdoening Motie M2019-15 inzake CETA-Verdrag	2020-jan-14	
346	1	Brief	Motie Provinciale Staten van Drenthe over CETA	2020-jan-14	
347	1	Brief	Motie Provinciale Staten van Drenthe over CETA	2020-jan-14	
348	1	Brief	Motie Provinciale Staten van Drenthe over CETA	2020-jan-14	