

Aan:



Assen, 9 maart 2026

Ons kenmerk: 202502620-01187328

Behandeld door Thema Ruimte en Wonen (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek (202502620) inzake zonnepark- en weidevogelgebied Klatering

Geachte ,

Bij uw ingevulde formulier van 17 december 2025 en, uw aanvullende e-mail van 11 januari 2026 heeft u bij ons een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek heeft betrekking op de alle informatie, waaronder alle communicatie (zoals brieven, e-mails, notulen, gespreksverslagen, sms- en WhatsApp-berichten, telefoonnotities) met derden, zoals — niet limitatief — de gemeente Midden-Drenthe en Waterschap Drents Overijsselse Delta, over zonnepark- en weidevogelgebied Klatering en de daarbij betrokken partijen, waaronder Waterschap Drents Overijsselse Delta, Eelerwoude, Solar Proactive, Horizon NL, de faunabeheereenheid en grondeigenaren. Uw verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot heden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 december 2025. In dezelfde brief hebben wij u erop gewezen dat de door u gevraagde periode niet duidelijk was, en dat u daarom uw verzoek moest verduidelijken. Met uw e-mail van 11 januari 2026 heeft u aangegeven op welke periode uw verzoek betrekking heeft.

Vervolgens bent u over de voortgang van de behandeling van uw verzoek geïnformeerd via onze e-mails van 27 januari 2026 en 12 februari 2026, en zijn de processtappen met u afgestemd.

Zienswijzen

U bent er per e-mail van 12 februari 2026 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten.

We hebben van de derden van wie we een zienswijze hebben gevraagd geen bezwaar ontvangen tegen het openbaar maken van de documenten.

Besluit

Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden. Hierbij is gezocht in ons analoge en digitale archief op basis van de zoektermen 'zonneparkgebied Klatering', 'weidevogelgebied Klatering', 'Klatering', 'Solar Proactive', 'Horizon NL' en 'maatschappelijke tender zonneparken Midden-





Drenthe'. Daarnaast is door alle betrokkenen gezocht in SharePoint, e-mailboxen en andere persoonlijke omgevingen op basis van dezelfde zoektermen. Daarbij hebben wij documenten aangetroffen. In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' (**Bijlage 1**) staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten:

De documenten op de inventarisatielijst zullen, voor zover zij binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, openbaar worden gemaakt.

Hieronder (**Bijlage 2**) wordt toegelicht op welke systematische gronden ons besluit om bepaalde documenten niet (volledig) te verstrekken is gebaseerd.

Documenten die reeds openbaar zijn

Binnen dit Woo-verzoek blijkt dat een aantal van de verzamelde documenten reeds eerder openbaar is gemaakt. Ter volledigheid van het dossier zijn deze documenten niet opnieuw verstrekt.

Hieronder (**Bijlage 3**) vindt u een overzicht van deze reeds openbaar gemaakte documenten, inclusief de internetadressen waar u deze kunt raadplegen.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (www.provincie.drenthe.nl/woo) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het thema Ruimte en Wonen en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen



T. Gregoire
Themamanager
Ruimte & Wonen



Bijlage 1: Inventarisatielijst Woo-documenten

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1	20230703 - FW Locatie Beilen - zonnepark.msg	Deels openbaar	
			5.1.2e
2	20230710 - iCloud Notities van - Maandag 10 juli 2023.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
3	20240613 - Verslag vervolgatelier water Beilen 13 juni.pdf	Deels openbaar	
			5.1.2e
4	20241107 - 2024 Relatiebeheer gemeente Midden-Drenthe - provincie.docx	Deels openbaar	5.1.2e
5	20250212 - FW agendering brief gemeente Midden Drenthe betreffende zonnepark Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e
5a	Bijlage 1: Brief Midden Drenthe Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe.docx		
5b	Bijlage 2: brief Midden Drenthe.docx		
6	20250225 - Gebiedsscan Klatering.pdf	Volledig openbaar	
7	20250506 - FW uitslag maatschappelijke tender zonneparken in Midden-Drenthe.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
8	20251001 - FW tekstje weidevogels.msg	Deels openbaar	5.1.2e
9	20251001 - Re_ concept tekstje gemeente Midden Drenthe.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
10	20251008 - RE Verzoek om informatie officiële weidevogelgebieden provincie Drenthe(2).msg	Deels openbaar	5.1.2e
11	20251008 - RE Verzoek om informatie officiële weidevogelgebieden provincie Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
12	20251028 - FW Verzoek om informatie zonnepark.msg	Deels openbaar	5.1.2e
12a	Bijlage 1: Fwd: zonnepark Groenlanden		
12b	Bijlage 2: 6. Inspreekbijlage Buurtver Klatering.pdf		
12c	Bijlage 3: procedures maatschappelijke tender zonneparken Midden-Drenthe		
13	20251028 - RE procedures maatschappelijke tender zonneparken Midden-Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
14	20251028 - RE procedures maatschappelijke tender zonneparken Midden-Drenthe2.msg	Deels openbaar	5.1.2e
15	20251028 - RE Verzoek om informatie zonnepark (2).msg	Deels openbaar	5.1.2e
16	20251029 - RE Verzoek om informatie.msg	Deels openbaar	5.1.2e
17	20251103 - RE Kaart weidevogels Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
17a	Bijlage 1: Re: Kaart weidevogels Drenthe		
18	20251105 - RE procedures maatschappelijke tender zonneparken Midden-Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
19	20251106 - Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e



20	20251107 - FW weidevogelcluster Klatering Midden-Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
21	20251107 - RE monitoring boerenlandvogels en uitvoeringsplan.msg	Deels openbaar	5.1.2e
22	20251110 - FW memo weidevogelgebied.msg	Deels openbaar	5.1.2e
22a	Bijlage 1: memo weidevogelgebied - versie 2.docx		
23	20251112 - RE memo weidevogelgebied (7).msg	Deels openbaar	5.1.2e
23a	Bijlage 1: memo weidevogelgebied - versie 2 MT - SD - KW.docx		
24	20251112 - RE memo weidevogelgebied.msg	Deels openbaar	5.1.2e
24a	Bijlage 1: memo weidevogelgebied - versie 3.docx		
25	20251120 - RE advies offerte uitvraag advies weidevogels klatering (9).pdf	Deels openbaar	5.1.2e
26	20251201 - FW_ Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e
27	20251201 - RE Verzoek Rekenkamer Midden-Drenthe (10).msg	Deels openbaar	5.1.2e
28	20251201 - RE Verzoek Rekenkamer Midden-Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
29	20251201 - RE Verzoek Rekenkamer Midden-Drenthe2.msg	Deels openbaar	5.1.2e
30	20251201 - RE Verzoek Rekenkamer Midden-Drenthe4.msg	Deels openbaar	5.1.2e
31	20251203 - RE informatie zonnepark Klatering (Groenlanden)-.msg	Deels openbaar	5.1.2e
32	20251203 - RE informatie zonnepark Klatering (Groenlanden)-.msg	Deels openbaar	5.1.2e
33	20251203 - Re informatie zonnepark Klatering (Groenlanden).msg	Deels openbaar	5.1.2e
34	20251208 - FW Brief rekenkamer status weidevogelgebied.msg	Deels openbaar	5.1.2e
34a	Bijlage 1: Brief rekenkamer beantwoording status weidevogelgebied.pdf		
35	20251208 - FW Kansen voor coöperatieve grootschalige opwek in Drenthe.msg	Deels openbaar	5.1.2e
36	20251208 - Re_ vraag kaart weidevogels.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
37	20251209 - FW Brief aan gemeente Midden-Drenthe over de RES-opgave voor zon op land.msg	Deels openbaar	5.1.2e
37a	Bijlage 1: 50-4.15-2025001754 BW M-D - Zonnepark Klatering.pdf		
38	20251209 - RE 08-12-2025 Technische vragen PvdA Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e
39	20251210 - 2025 Relatiebeheer Midden-Drenthe - Provincie.docx	Deels openbaar	5.1.2e
40	20251210 - RE Weidevogelgebied Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e
41	20251216 - RE moties Klatering.msg	Deels openbaar	5.1.2e



Bijlage 2:

Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom document staat de naam van het document. In de kolom beoordeling staat in hoeverre documenten openbaar worden gemaakt. In de kolom Woo staat welke uitzondering in een document wordt toegepast. In de documenten zelf, daar waar een uitzondering wordt toegepast, staat een letter die correspondeert met een bepaalde uitzondering. Via de legenda bij het document blijkt welke uitzondering wordt toegepast. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom een document geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Code 5.1.2e Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van



openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitspraken van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/vakanties) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Code 5.1.1d Bijzondere persoonsgegevens

Bijzondere persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming worden niet openbaar gemaakt, tenzij de betrokkene uitdrukkelijke toestemming heeft gegeven voor openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar is gemaakt. Het betreffen gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens of persoonsgegevens over daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen, genetische of biometrische gegevens. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 5.1.1e Nummers die dienen ter identificatie van personen

Artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Woo bepaalt dat nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming niet openbaar mogen tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt. Hierbij moet worden gedacht aan het Burgerservicenummer (BSN). Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 5.1.1c Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijken bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten en op de inventarisatielijst kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt.

Code 5.1.2.f Andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen.

Code 5.2.1 Persoonlijke beleidsopvattingen



Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' moet onder meer worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie en andere bestuursorganen. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Wanneer een onderdeel van beleidsalternatieven bestaat uit puur subjectieve informatie, zoals weging, wordt het wel als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt (Kamerstukken II 2015/16, 33328, 20, p. 5).

Persoonlijke beleidsopvattingen maken wij in beginsel openbaar in een niet tot een persoon te herleiden vorm, zoals beschreven in artikel 5.2, eerste lid, onder 2 van de Woo. Daar waar anonimiseren niet mogelijk is, onder meer vanwege de kleine kring van betrokkenen dan wel de aard van de activiteiten, zijn persoonlijke beleidsopvattingen weggelakt in de documenten die nog niet ouder zijn dan vijf jaar. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code 5.2.3 intern beraad wordt onevenredig geschaad

Artikel 5.2, derde lid, van de Woo bepaalt dat uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm moet worden verstrekt, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

Uit de wetsgeschiedenis volgt dat het begrip formele bestuurlijke besluitvorming betrekking heeft op alle besluiten van voornoemde bestuursorganen en ambtsdragers nemen die verband houden met hun publieke taak, zowel in de beleidsvoorbereiding, beleidsbepaling, beleidsuitvoering als de evaluatie van beleid. Hieruit volgt dat de term 'besluit' eerder een bestuurlijke betekenis heeft dan de juridische betekenis van artikel 1:3 van de AWB.

Binnen de provincie Drenthe kennen wij (portefeuillehouders) memo's en (concept) nota's welke worden opgesteld ten behoeve van formele besluitvorming in mandaat als door Gedeputeerde Staten. Onderdeel van deze memo's en nota's zijn de opvattingen van ambtenaren ten aanzien van risico's en kanttekeningen bij het voorstel welke niet worden gedeeld door het bestuur. In verband met actuele belangen en ten behoeve het delen van kritische opvattingen met intern betrokkenen, kan het openbaar maken van deze passages het voeren van intern beraad onevenredig schaden. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Code BR buiten reikwijdte

Bepaalde onderdelen van documenten zien op andere onderwerpen (niet aanverwante bestuurlijke aangelegenheden) dan genoemd in uw verzoek. Deze informatie valt niet onder de reikwijdte van uw



verzoek en wordt om die reden niet betrokken bij dit besluit. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Bijlage 3:

Documenten die reeds openbaar zijn

- 1- 0._beoordelingsformulier_4844107-4844098_De_Groenlanden__1_.pdf
- 2- Aantekeningen_De_groenlanden_15-5.pdf
- 3- Bijlage_1_-_Groenlanden_-_Participatie-_en_Communicatieplan.pdf
- 4- Bijlage_2_-_Groenlanden_-_Samenwerkingsovk_-_GECMD_-_Getekend_.pdf
- 5- Bijlage_3_-_Groenlanden_-_Ontwerp_en_meervoudige_inrichting_incl._LIP__Eelerwoude.pdf
- 6- Bijlage_4_-_Groenlanden_-_Biodiversiteitsplan_incl._aanleg-_en_Beheerplan__Eelerwoude_.pdf
- 7- Bijlage_5_-_Groenlanden_-_Watertoets__WDO_Delta_.pdf
- 8- Bijlage_6_-_Groenlanden_-_Onderzoeksvorstel__TNO_.pdf
- 9- Bijlage_7_-_Groenlanden_-_Bodembelichtingstoets__Eelerwoude_.pdf
- 10- Groenlanden_Tenderdocument_Finaal_Kleiner.pdf
(De documenten met nummers 1 tot en met 10 kunt u vinden op de volgende locatie:)
<https://open.middendrenthe.nl/afgehandelde-woo-verzoeken/woo-verzoek-woningbouw-alting-en-zonnepark-klatering-6>
- 11- Evaluatie boerenlandvogels 2021-2023 Inzicht in weidevogelbeheer in Drenthe
A&W-rapport 23-245
<https://share.google/e3A3ekyJp9iqUBnWY>
- 12- Faunabeheerplan 2024-2029 • Deelplan Predatiebeheer
<https://fbedrenthe.nl/faunabeheerplan/>

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen