

AANTEKENEN

Zandexploitatiemaatschappij Echten v.o.f.
T.a.v. dhr. [redacted] en dhr. [redacted]
Kroezenhoek 8
7683 PM DEN HAM

bezoekadres Dokter van Deenweg 186
postadres Postbus 60
8000 AB Zwolle
telefoon 088 - 233 12 00
internet wdodelta.nl
bank Nederlandse Waterschapsbank Den Haag
IBAN NL66NWAB0636756882
BIC NWABNL2G
KvK 6420 8338

datum 24 juli 2024

ons kenmerk Z/24/060260-251957

behandeld door [redacted]

uw kenmerk

e-mail [redacted]@wdodelta.nl

onderwerp Voornemen tot opleggen last onder dwangsom

Geachte heren [redacted] en [redacted]

Op 30 november 2023 heeft onze toezichthouder, de heer [redacted] een bezoek gebracht aan de zandwinningsplas van v.o.f. Zandexploitatiemaatschappij Echten, Willem Moesweg 21 te Koekange. Aanleiding voor dit bezoek is het ontstaan van bresvorming aan de rand van de zandwinningsplas, waarbij een deel van de kade en de waterkering is weggeslagen. Op 15 december 2023 heeft u hiervoor van ons een waarschuwingsbrief, met kenmerk Z/23/058295-244527, ontvangen.

V.o.f. Zandexploitatiemaatschappij Echten (hierna: vergunninghouder) heeft van een Waterwetvergunning van het Waterschap Drents Overijsselse Delta, voor onder andere het aanleggen en in standhouden van een waterkering rondom de zandwinningsplas. Door het ontstaan van bresvorming wordt niet voldaan aan de voorschriften die gesteld zijn in de vergunning.

In deze brief informeren we u over de overtreding van de voorschriften die van toepassing zijn en leest u welke (tijdelijke) maatregelen er door u genomen moeten worden. Tevens leest u over ons voornemen u een last onder dwangsom op te leggen indien u de gevraagde maatregelen niet tijdig heeft getroffen.

Constateringen

Het bres is niet hersteld en er zijn geen (tijdelijke) maatregelen genomen

Op woensdag 8 november 2023 kwam er bij ons een melding binnen over het ontstaan van bresvorming bij de zandwinningsplas, gelegen aan de Willem Moesweg 21 te Koekange. Dezelfde dag hebben onze toezichthouders, de heren [redacted], [redacted] en [redacted] een bezoek gebracht aan de zandwinningsplas om de situatie van de bresvorming te beoordelen. Er is toen gesproken met de heer [redacted].

Een maatregel die vergunninghouder aanvankelijk heeft genomen, was het stilleggen van de zandwinning uit de zandwinningsplas. Ook zou er onderzoek gaan plaatsvinden naar de stevigheid rondom de bres en van de kade. De heer [redacted] heeft aangegeven dat er tijdelijke maatregelen genomen moeten gaan worden. En dat hiervoor een plan bedacht moet worden door de vergunninghouder.

Na 8 november 2023 heeft dhr. [redacted] meermaals de bres gecontroleerd. Hij heeft geconstateerd dat u geen zichtbare maatregelen heeft genomen rondom de bres en de waterkering. Zoals tijdelijke maatregelen met als doel om de waterkering (kade) te verstevigen.

Op dinsdag 28 november 2023 ontvingen wij een melding dat het zandwinnen was hervat. Wij hadden tot op die dag nog geen informatie ontvangen van de vergunninghouder over de stabiliteit rondom de bres of de (tijdelijke) maatregelen die vergunninghouder zou nemen om het ontstaan van meer schade te voorkomen.

Op 30 november 2023 heeft de heer [redacted] samen met de heer [redacted] toezichthouder van de provincie Drenthe, een gesprek gevoerd op locatie van de zangwinningsplas. Zij hebben toen o.a. gesproken met de heer [redacted] en de heer [redacted] vertegenwoordigers van de vergunninghouder.

[redacted] heeft aangegeven dat er sprake is van een overtreding door het ontstaan van de bres en het niet herstellen van de schade binnen 2 weken. En dat er geen concrete maatregelen genomen waren om de bres en de schade aan de kade te herstellen.

[redacted] en [redacted] hebben gesproken over de tijdelijke maatregelen die genomen moeten worden en wat hiervoor nodig zou zijn. [redacted] heeft uitgelegd dat het nemen van tijdelijke maatregelen noodzakelijk is, om uitbreiding van de bres en/of doorbraak van de kade te voorkomen.

Het nemen van tijdelijke maatregelen was nodig om meer tijd te krijgen voor het realiseren van het definitieve herstel van de kade. Dat voor het herstel van de kade meer tijd nodig is, dat begrijpen we. Hiervoor zouden we u ook een passende termijn gunnen.

Op 6 december 2023 stuurde [redacted] een e-mail aan [redacted]. Hierin wordt aangegeven dat er op eigen inzicht een drijflijn was aangebracht op het water, rondom de bres. Daarmee was één van de tijdelijke maatregelen genomen. Daarnaast werd door u een vraag gesteld over één van de besproken tijdelijke maatregelen, namelijk het dempen van de afwateringssloot en aanleg van een duiker. Deze vraag is door de heer [redacted] per e-mail beantwoord.

Naar aanleiding van onze waarschuwingsbrief, d.d. 15 december 2023, ontvingen wij op 21 december 2023 een brief van u. In deze brief heeft u ons verzocht om de termijn, om maatregelen te nemen, te verlengen. Hierop hebben wij de termijn met 2 weken verlengd. Dit hebben wij bevestigd per e-mail op 22 december 2023.

Op 8 en 18 januari 2024 ontving onze toezichthouder [redacted] e-mails met informatie over de maatregelen die u voornemens bent te nemen. Deze e-mails zijn verstuurd door de heer [redacted]

- In de e-mail van 8 januari wordt een advies van een adviesbureau doorgestuurd.

Op deze e-mail heeft [redacted] per e-mail gereageerd (12 januari) dat deze informatie niet volledig is. Hierop heeft [redacted] u verzocht om aanvullende detailinformatie en tekeningen aan te leveren over de uit te voeren maatregelen.

- In de e-mail van 18 januari wordt aangegeven dat een adviesbureau opdracht heeft gekregen de te nemen maatregelen verder uit te werken. En dat binnen twee weken het advies klaar zal zijn.

Op 15 februari 2024 heeft [redacted] een e-mail gestuurd naar [redacted]. In deze e-mail deed hij het verzoek aan [redacted] om een plan of advies van het adviesbureau aan te leveren.

Hierna is er geen communicatie tussen vergunninghouder en het waterschap geweest, tot op 25 juni 2024 toen [redacted] senior medewerker Toezicht & Handhaving, telefonisch contact heeft opgenomen met [redacted]. Tijdens dit telefoongesprek gaf [redacted] aan dat er nog geen maatregelen genomen zijn, omdat hiervoor eerst afstemming plaats moet vinden met de provincie Drenthe. En dat er ondertussen een herstelplan is opgesteld voor het herstel van de bres en de oorspronkelijke kering, alsook de aanleg van een tijdelijke kering.

Ook is afgesproken om tijdens een fysiek gesprek afstemming te zoeken over het herstelplan en aanverwante zaken. Dit gesprek tussen vergunninghouder (de heren [redacted] en [redacted] en het waterschap (de heren [redacted] en [redacted]) heeft plaatsgevonden op 10 juli 2024.

Uitkomst van dit gesprek is onder andere dat vergunninghouder aangeeft voor 1 oktober 2024 een tijdelijke kering om de bres kan realiseren, zodra het toestemming krijgt van de provincie Drenthe en het waterschap. En daarnaast dat vergunninghouder het definitief herstel van de bres alsook de oorspronkelijke kering kan realiseren voor 1 november 2025.

Onze medewerker de heer [REDACTED] heeft een samenvatting van het gesprek gegeven in zijn e-mail aan u beiden van 12 juli 2024.

Ondanks de intentie van vergunninghouder om maatregelen te gaan nemen, is er nog steeds sprake van een overtredings situatie.

Niet voldoen aan vergunningsvoorschrift en overtreding Omgevingswet

De vergunninghouder begaat een overtreding

In de door ons verleende Waterwetvergunning van 28 januari 2021, met kenmerk Z/20/033864, is vergunning verleend aan vergunninghouder voor het aanleggen van een overige kering en het graven van een kwelsloot. De vergunning is ook verleend voor het, voor onbepaalde tijd, hebben en onderhouden van deze werken.

In deze vergunning staan meerdere voorschriften die, door het ontstaan en niet herstellen van de bres en de overige kering, niet worden nageleefd door de vergunninghouder Zandexploitatie maatschappij Echten v.o.f., namelijk:

- Voorschrift 1
- Voorschrift 3, lid 6, 8, 9 en 10
- Voorschrift 5, lid 1 en 3
- Voorschrift 6, lid 5, 6 en 7

In bijlage 1 worden deze vergunningsvoorschriften weergegeven.

De vergunninghouder voldoet niet aan deze voorschriften, omdat er nog geen maatregelen zijn genomen om de gevolgen van de bresvorming voor de waterkering te beperken of ongedaan te maken en ook niet tot volledig herstel van de waterkering.

Daarmee heeft de vergunninghouder op moment van overtreding, de volgende overtreding begaan:

Artikel 6.20 lid 3 Waterwet

3. *Gedragingen in strijd met de aan een vergunning verbonden voorschriften zijn verboden.*

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden en de Waterwet ingetrokken. De aan u verleende Waterwetvergunning blijft echter nog wel van kracht. Ook volgens artikel 5.5 Omgevingswet is het niet voldoen aan een vergunningsvoorschrift verboden.

Artikel 5.5 lid 1 onder f. Omgevingswet

1. *Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor:
f. een beperkingengebiedactiviteit*

Een vergunning voor een activiteit op grond van de Keur Drents Overijsselse Delta zoals die luidde direct voor inwerkingtreding van de Waterschapsverordening Drents Overijsselse Delta op 1 januari 2024, geldt als een omgevingsvergunning op grond van deze verordening (op grond van art. 6.1, eerste lid, van de waterschapsverordening).

Wat verwachten we van u?

Dat u de maatregelen neemt om de overtreding te beëindigen

Door het niet naleven van de voorschriften uit de vergunning overtreedt u de Omgevingswet. Vanwege het belang van de goede toestand van de waterkering en het daardoor kunnen inzetten van de waterberging (waterkwantiteit) vinden wij goede naleving van de vergunningsvoorschriften belangrijk. Wij verwachten daarom van u dat u de voorschriften gaat naleven. U kunt dit doen door

binnen de gestelde termijn de gevraagde maatregelen te treffen. Daarbij hebben we rekening gehouden met de uitkomst van het gesprek met u op 10 juli jl.

Door u te nemen maatregelen:

1. Voor 15 oktober 2024 wordt er een tijdelijke waterkering aangebracht rond de bres. Deze waterkering heeft dezelfde waterkerende functie en hetzelfde waterkerende vermogen als de oorspronkelijke waterkering.
2. Voor 1 november 2025 wordt de vergunde waterkering ter hoogte van de bres teruggebracht in de staat, zoals deze was voor het ontstaan van de bres, zodanig dat de waterkering weer voldoet aan de voorschriften, zoals deze in de vergunning, met kenmerk Z/20/033864, zijn gesteld.

Ad. 1:

Voordat de tijdelijke waterkering aangebracht kan worden, heeft u een vergunning nodig van het waterschap. Tijdens het gesprek op 10 juli 2024 is afgesproken dat vergunninghouder hiervoor een vergunningaanvraag gaat indienen bij het waterschap.

Afstemming van maatregelen met provincie Drenthe:

De bovenstaande maatregelen zijn afgestemd met de provincie Drenthe, als bevoegd gezag voor de aan u verleende vergunning d.d. 31 juli 2018 met kenmerk: 201601555-00770406 (ontgronding). Het waterschap is enkel bevoegd gezag voor de waterkering en de bijbehorende vergunning. Op maandag 15 juli 2024 ontvingen wij van de provincie Drenthe een kopie van de brief, met kenmerk 201601555-01126689. In deze brief geeft de provincie Drenthe toestemming om in overleg met het waterschap tijdelijke maatregelen te nemen. Aangezien het overleg met het waterschap al heeft plaatsgevonden heeft u toestemming om maatregel 1 te gaan uitvoeren.

Om maatregel 2 (herstel waterkering) uit te kunnen voeren, is ook het herstel van de bres nodig. Het herstel van de bres wordt door de provincie afgedwongen. Het waterschap kan enkel een last opleggen die resulteert in het herstel van de kering zoals deze door ons vergund is. En een last die, vooruitlopend op dat herstel, resulteert in het treffen van tijdelijke maatregelen.

Vervolgstappen

We zijn voornemens u een last onder dwangsom op te leggen

Die last houdt in het treffen van de hiervoor genoemde maatregelen, zowel de tijdelijk maatregel als herstel van de oorspronkelijke waterkering.

- Als u de tijdelijke maatregel (aanleg van de tijdelijke waterkering) niet of onvoldoende of niet tijdig (voor 15 oktober 2024) uitvoert, verbeurt u € 50.000,-.
- Als u de oorspronkelijke waterkering niet of onvoldoende of niet tijdig (voor 1 november 2025) herstelt, verbeurt u € 50.000,-.

Zienswijze

U kunt uw mening geven

Voordat wij de last onder dwangsom opleggen heeft u de mogelijkheid om uw mening daarover te geven. Dit heet een zienswijze. U heeft vier weken de tijd, na dagtekening van deze brief, om uw zienswijze in te dienen, dit kan zowel mondeling als schriftelijk.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u sturen aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta, t.a.v. afdeling Handhaving, Postbus 60, 8000 AB Zwolle. Voor het mondeling naar voren brengen van een zienswijze binnen genoemde termijn, kunt u uiterlijk 02 augustus 2024 een afspraak maken met de heer J senior medewerker Toezicht & Handhaving. Het inbrengen van een zienswijze betekent niet dat u de te nemen maatregelen niet hoeft uit te voeren. Als wij na deze datum niets van u hebben gehoord, gaan wij ervan uit dat u het niet noodzakelijk vond om van deze gelegenheid gebruik te maken. Van ons definitief besluit brengen wij u daarna op de hoogte.

Meer informatie

Voor vragen over deze brief kunt u tijdens kantooruren bellen met de heer [REDACTED] bereikbaar op telefoonnummer 088-2331200.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta



[REDACTED]

Afdelingshoofd Vergunningen, Handhaving en Grondzaken

Bijlage:

- Vergunningsvoorschriften Watervergunning: Zandexploitatie maatschappij Echten v.o.f.

Digitaal afschrift naar:

- De heer [REDACTED] commercieel manager Zandexploitatie maatschappij VOF Echten
- De heer [REDACTED] manager zandwinning Roelofs Groep
- Provincie Drenthe, vth@drenthe.nl

Bijlage 1

Vergunningsvoorschriften Watervergunning: Zandexploitatie maatschappij Echten v.o.f.

Locatie activiteit: zandwinning Echten aan de Traandijk in Echten

Dossier: Z/20/033864

OLO-nummer: 5228989

Voorschrift 1. Ongewoon voorval

1. Als door een ongewoon voorval van de vergunde situatie wordt afgeweken en als gevolg van het ongewone voorval,
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moeten er zo spoedig mogelijk maatregelen worden getroffen om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk het team Handhaving (tel. 088-2331200) in kennis stellen. De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het waterstaatswerk te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval moet schriftelijk worden gerapporteerd aan het team Handhaving van het waterschap over de punten onder a. tot en met d. van lid 2.

Voorschrift 3. Algemeen

6. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.
8. Als voor, tijdens of na de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat er voor het waterbeheer en de waterveiligheid aanvullende voorzieningen, wijzigingen in tijd, plaats of samenstelling van de werken nodig zijn, is de vergunninghouder op eerste aanzegging van het waterschap dit verplicht op eigen kosten uit te voeren.
Bij nalatigheid wordt één en ander door of vanwege het waterschap uitgevoerd, op kosten van de vergunninghouder.
9. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.
10. Werkstroken, oneffenheden, verzakkingen en beschadigingen in/aan het waterstaatswerk, inclusief beschermingszone(s), als gevolg van het gemaakte werk en/of werkzaamheden dan wel activiteiten, moeten worden hersteld en met een graszaadmengsel worden ingezaaid en worden onderhouden totdat er een gesloten grasmat aanwezig is. De taluds van de watergangen moeten zo nodig worden opgezet met stapelzoden, overeenkomstig het naast aanwezige profiel.

Voorschrift 5. Algemeen technische voorschriften voor waterkeringen

1. Het waterstaatswerk moet voortdurend een voldoende waterkerend vermogen, e.e.a. ter beoordeling van de toezichthoudend ambtenaar, hebben.
3. Ontstane gaten in het profiel van de waterkering moeten worden opgevuld met materiaal vergelijkbaar met en volgens de bestaande opbouw van de waterkering.

Voorschrift 6. Het aanleggen van een overige kering

5. De aan te leggen waterkering moet aan het volgende profiel voldoen:

kuinhoogte	:	NAP +5,50 meter
kuinbreedte	:	minimaal 3,00 meter
taluds	:	minimaal 1:3

6. Tussen de waterkering en de insteek van de zandwinning moet rekening worden gehouden met de breedte van de randstrook zoals omschreven in hoofdstuk 6 van het rapport "Taludontwerp uitbreiding zandwinning Echten" opgesteld door Wiertsema & Partners van 4 september 2017.

Tabel 6-3 – Benodigde randstrookbreedte en tussenbermbreedte t.o.v. de kavelgrens (bijlage 2)

	Benodigde breedte (m)	Aanwezige breedte (m)	
Randstrookbreedte	18	25	Voldoet
Tussenbermbreedte N.A.P. -10m	12	15	Voldoet
Tussenbermbreedte N.A.P. -20m	8	15	Voldoet

7. Bij eventueel ontstane schade aan de waterkering door bresvorming, moet de toezichthouder, de heer **J** **J** (bereikbaar via telefoonnummer 088 233 1200), hiervan direct op de hoogte worden gesteld. Tevens moet de schade uiterlijk binnen 2 weken worden hersteld.

Toelichting bij de vergunningsvoorschriften:

De betreffende overige waterkering staat nog niet in de legger. In zo'n geval geldt op grond van de 'Verordening onderhoud Waterschap Drents Overijsselse Delta' dat de eigenaar verantwoordelijk is voor het gewoon onderhoud en het waterschap voor het buitengewoon onderhoud, tenzij het onderhoud op andere wijze is geregeld.

In de vergunning is expliciet opgenomen dat de vergunninghouder onderhoudsplichtig is (zie voorschrift 3, lid 9), is de vergunninghouder verantwoordelijk voor beide soorten onderhoud.

Met het buitengewoon onderhoud, moet de vergunninghouder zorgdragen voor instandhouding van de overige waterkering conform de ligging, vorm, afmeting en constructie die in de vergunning zijn aangegeven.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen