

Aan:
de Stichting Keelbos
t.a.v. de heer [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Assen, 20 april 2021

Ons kenmerk 16/5.3/2021000706

Behandeld door team Projecten Wegen en Vaarwegen (0592) 36 55 55

Onderwerp: Besluit Wob parkeerplaats Westerveld N34

Geachte heer [REDACTED],

In uw brief van 22 februari 2021, door ons ontvangen op 23 februari, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek om informatie ingediend over de parkeerplaats Westerveld aan de N34 ter hoogte van het Noordbargerbos.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 9 maart 2021. Bij deze brief is eveneens de beslistermijn met vier weken verdaagd. In onze brief van 24 maart 2021 is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Zienswijzen

U bent er per brief van 24 maart 2021 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er zijn twee zienswijzen ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijzen meegenomen.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden. In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Wob-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.



Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom 'Wob-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Wob en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). De codering komt, voor zover nodig, ook terug op de documenten zelf. Zo wordt per document gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Geen code *Persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt.

Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Ook uitlatingen van ambtenaren in de persoonlijke sfeer (bijvoorbeeld over gezondheid/ziekte) hebben wij weggelakt, omdat in dat geval het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Voor zover zinsneden in e-mails zijn weggelakt en niet zijn voorzien van een code, gaat het om dergelijke uitlatingen van ambtenaren.

Code 10.1D Bijzondere persoonsgegevens

Artikel 10, eerste lid aanhef en onder d, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft als het bijzondere persoonsgegevens betreft als bedoeld in bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt. Het betreft gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens of persoonsgegevens over daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen, genetische of biometrische gegevens of iemands burgerservicenummer. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van deze bijzondere persoonsgegevens.

Code 10.1C of 10.1C jo 10.2G Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke of rechtspersonen dan wel van derden.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces danwel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers.

Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Openbaarmaking van deze gegevens weigeren wij veelal eveneens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. De desbetreffende informatie betreft concurrentiegevoelige informatie en het belang van openbaarmaking weegt volgens ons niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling of bevoordeling als gevolg van het openbaar maken daarvan.

In de documenten en op de inventarisatielijst kunt u zien welke gegevens wij als bedrijfs- en fabricagegegevens hebben aangemerkt. Het betreft hier informatie over bestede uren en daarbij behorende uurtarieven.

Code 11.1 Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden en correspondentie tussen de onderdelen van een provincie. Ten aanzien van deze documenten moet van de bedoeling om ze als documenten voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Een persoonlijke beleidsopvatting is een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

De documenten die onder deze grond niet openbaar zijn gemaakt, zijn conceptversies van de (definitieve) documenten die openbaar zijn (gemaakt). Voor zover deze documenten afwijken, betreffen het persoonlijke beleidsopvattingen. Deze documenten worden daarom niet openbaar gemaakt.

Buiten reikwijdte

In een aantal documenten (15, 16 en 17) wordt informatie weergegeven die niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt. Die informatie is weggelakt of niet toegevoegd. Op de inventarisatielijst zijn deze documenten voorzien van de code Buiten reikwijdte.

De informatie uit document met nummer 15 ziet op de (gedetailleerde) uitwerking van het verkeersmanagement c.q. de verkeersmaatregelen voor het gehele project verdubbeling N34 Emmen West-N381. De informatie die geen raakvlak heeft met de sluiting of (her)opening van de parkeerplaats is om die reden buiten reikwijdte geplaatst.

De documenten met nummers 16 en 17 zien op een wijziging van contractdocumenten in verband met het op elkaar aansluiten van de verschillende projecten voor de realisatie van de verdubbeling. Het betreft voorts concept-documenten die niet door de opdrachtgever van het werk zijn goedgekeurd. De informatie die geen raakvlak heeft met de sluiting of (her)opening van de parkeerplaats is voorzien van de code buiten reikwijdte.

Heropenstelling parkeerplaats

Uit de documenten met nummers 16 en 17 blijkt dat de parkeerplaats bij de oplevering van het werk weer zal worden opengesteld voor verkeer.

Van de aannemer hebben wij op 7 april 2021 echter vernomen dat zij voornemens is de parkeerplaats, naar het zich laat aanzien, weer vanaf medio juni in gebruik zal kunnen stellen. Wij wijzen u erop dat dit een voornemen c.q. streven betreft en dat heropenstelling afhankelijk is van diverse factoren, waaronder het belang van de verkeersveiligheid. Als dergelijke factoren een belemmering vormen voor heropenstelling, zal de provincie genoodzaakt zijn de parkeerplaats op een later moment open te (laten) stellen.

Wij vragen daarvoor uw begrip.

Openbaar maken van documenten

Na bekendmaking van dit besluit aan u zullen de documenten op de provinciale website (<http://www.provincie.drenthe.nl/wob>) voor eenieder openbaar worden gemaakt. U kunt ze daar downloaden.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team Projecten Wegen en Vaarwegen en via email wob@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Inventarisatielijst Wob-documenten
mb/coll.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Inventarisatielijst Wob-documenten

Docnr	Pagina nr	Aantal pagina's	Document type	Onderwerp	Datum	Wobhandelingen
1	1	1	E-mail	Parkeerplaats Westerveld N34.msg	1-12-2020	10.2.E
2	2	1	Overig	Afspraak overleg gemeente Emmen, Staatsbosbeheer, provincie	4-12-2020	10.2.E
3	3	3	E-mail	FW HOP Noordbargerbos.msg	18-1-2021	10.2.E, 11.1 (persoonlijke beleidsopvattingen),
4	6	3	E-mail	FW HOP Noordbargerbos (1).msg	19-1-2021	10.2.E, 10.2.G (onevenredige benadeling)
5	7	2	Memo	Memo portefeuillehoudersoverleg niet onttrekken voetpad N34	25-1-2021	10.2.E
6	11	1	Overig	Afspraak portefeuillhoudersoverleg parkeerplaats Westerveld N34	1-2-2021	10.2.E
7	12	1	Overig	Afspraak bestuurlijk overleg gedeputeerde en burgemeester	9-2-2021	10.2.E
8	13	2	Factuur	Weekrapport Bestek 1634 werkzaamheden parkeerplaats Westerveld	19-2-2021	10.2.E, 10.1.C jo. 10.2.G
9	15	2	E-mail	RE Verwijderen betonpad.msg	22-1-2021	10.2.E
10	17	3	E-mail	Re_ Verwijderen betonpad (1).msg	22-1-2021	10.2.E
11	20	3	E-mail	RE_N34 parkeerplaats.msg	22-2-2021	10.2.E
12	23	4	E-mail	T.a.v. gedeputeerde Bijl.msg	22-2-2021	10.2.E, 11.1 (persoonlijke beleidsopvattingen - gedeelte betreft concepttekst van document 13)
13	27	2	E-mail	uw mail van 19 februari 2021.msg	24-2-2021	10.2.E
14	29	87	Overig	184104318-00308 Verkeersmanagementplan v3.0 (1).pdf	31-3-2020	10.2.E, Buiten reikwijdte - pagina's 1, 9, 23, 24, 47 en 48 zijn openbaar gemaakt, overige paginanummers niet verstrekt
15	35	5	Overig	(Conceptdocument) VTW-057 Overgangsgebied V01-00 d.d. 19-01-2021.pdf	19-1-2021	Buiten reikwijdte - pagina's 1 en 3 zijn openbaar gemaakt, overige paginanummers niet verstrekt
16	37	1	Overig	(Conceptdocument) Bijlage 2 demarcatie DVI-VSIB.pdf	19-1-2021	Buiten reikwijdte