

Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe

GS-stuk

Algemene gegevens		Verantwoordelijke	
Opsteller	_____ tst. _____	Gjalt Gjaltema	
team	Milieu, Bodem en Energie	Akkoord: _____ Bespreken: _____	
Datum	Dinsdag 19 juli 2016		
Uiterste behandeldatum in GS: 9 augustus 2016			
Toelichting: een zienswijze indienen kan tot en met 11 augustus			
Nr. programma, beleidsopgave, doelstelling en resultaat in de begroting		Portefeuillehouder	
5	De bodem en ondergrond worden zo beheerd en benut dat deze ook voor volgende generaties hun culturele, ecologische en economische kracht behouden	Tjisse Stelpstra	
Verantwoord gebruik van de (diepe) ondergrond volgens de provinciale Structuurvisie ondergrond			
Adviezen inzake de Mijnbouwwet			
Vorbereid met		Paraaf Directeur-secretaris:	
		Afwijkende mening ja/nee	
1.	_____ (NW)	nee	
2.	_____ (BWV)	nee	
3.	_____ (BC)	nee	
Archivering		Communicatie	
Datum:	Registratienummer:	Openbaar:	ja
	nr.	Slappende lijst:	nee
	nr.	Persbericht:	nee
	nr.	Bekendmaking:	Niet van toepassing

Onderwerp

Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen
2. De brief in afschrift aan Provinciale Staten van Drenthe te zenden

Beslissing GS

Inleiding

a. Algemeen

U adviseert de minister van Economische Zaken over verzoeken tot instemming met gaswinningsplannen die bij hem worden ingediend. De advisering door provincies, gemeenten en waterschappen vindt plaats vooruitlopend op de definitieve aanpassing van de Mijnbouwwet, zoals door hem is toegezegd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De minister betreft die adviezen bij zijn ontwerp-instemmingsbesluiten. Over het ontwerpbesluit van de minister kunt u vervolgens nog een zienswijze indienen en u kunt daarna nog in beroep gaan tegen het definitieve besluit.

U gaf op 26 mei 2016 uw advies aan de minister over het gaswinningsplan Groningenveld. Het Groningenveld ligt buiten Drenthe, maar de minister bepaalde dat u ook advies kon geven over dit winningsplan, omdat bodembewegingen als gevolg van die gaswinning ook merkbaar kunnen zijn in delen van Noord-Drenthe. Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is op 30 juni 2016 door de minister bekend gemaakt. Het ligt ter inzage van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. U bent in die periode in de gelegenheid uw zienswijze hierover in te dienen.

b. Europese aspecten

Niet van toepassing.

c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing.

d. Participatie

De zienswijze is met de gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Noordenveld en de provincie Groningen afgestemd.

In een intern adviesteam vond afstemming plaats, waarin ook de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe vertegenwoordigd is.

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen
2. De brief in afschrift aan Provinciale Staten van Drenthe te zenden

Beoogd effect

Het beperken van de nadelige gevolgen in Noord-Drenthe van de gaswinning in het Groningenveld.

Argumenten

1.1. Het door u eerder uitgebrachte advies is gedeeltelijk overgenomen door de minister

Uw advies richtte zich op het beperken van mogelijke negatieve gevolgen van de gaswinning voor Drenthe. De minister gaat in het ontwerp-instemmingsbesluit samenvattend in op alle ingebrachte adviezen. De minister heeft het productieplafond van de gaswinning verlaagd. Er is echter

onvoldoende tegemoet gekomen aan de meeste punten die u in uw eerder uitgebrachte advies aan de orde stelde. Eén van die punten is, dat in het geval dat nadelige gevolgen niet voorkomen of beperkt kunnen worden, financiële compensatie belangrijk is. U kunt op dergelijke punten nog eens de aandacht vestigen. U bent wettelijk in de gelegenheid een zienswijze in te dienen en u kunt daarbij waardering uitspreken over gehonoreerde punten en de in uw eerdere advies genoemde en niet gehonoreerde punten herhalen. De minister dient uw zienswijze te adresseren bij het nemen van zijn definitieve instemmingsbesluit.

1.2. Uw zienswijze benadrukt het belang van de eerder genoemde punten in uw advies.

Het indienen van uw zienswijze is een duidelijk signaal aan de minister dat u vinger aan de pols houdt wat betreft de mogelijke gevolgen van de gaswinning in het algemeen en van de gaswinning in het Groningenveld voor Noord-Drenthe in het bijzonder. Op ruimere bevoegdheid is de laatste jaren door de provincies aangedrongen, waarbij Drenthe één van de koplopers was bij het bepleiten van meer zeggenschap over de ondergrond. U maakt met het indienen van een zienswijze gebruik van uw wettelijke bevoegdheid op basis van de Mijnbouwwet. U laat hiermee zien dat u daadwerkelijk gebruik maakt van uw bevoegdheid. Het spoort met de vroegere inzet van Drenthe voor meer provinciale bevoegdheid.

2.1 Het is gewenst dat de statenleden goed geïnformeerd zijn.

Het gebruik van de ondergrond is maatschappelijk en politiek van belang. Het is daarom gewenst dat statenleden goed op de hoogte zijn van het verloop van het proces en van de inhoud van uw reactie.

Tijdsplanning

Ontwerp-instemmingsbesluit ter inzage	01 juli 2016
Sluiting termijn voor indienen zienswijzen	11 augustus 2016
Definitief instemmingsbesluit	01 oktober 2016

Financiën

Niet van toepassing.

Personeel

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Concept zienswijze
2. Brief aan de minister van Economische Zaken van 26 mei 2016
3. Ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Mee kopiëren

- Ja
Nee
Nee

Risico's

1.1 *Er kan een imago als aardbevingsgebied ontstaan.*

Het inzetten van rechtsmiddelen zoals het indienen van een zienswijze, heeft als risico dat een imago als aardbevingsgebied ontstaat. Zo'n beeld kan negatieve gevolgen hebben voor bijvoorbeeld recreatie en de vestiging van inwoners en bedrijven. Dat risico wordt beperkt door vooral te volstaan met herhaling van uw eerdere punten van advies.

1.2 *Inwoners kunnen een krachtiger reactie van u verwachten.*

Het risico bestaat dat inwoners en politiek een krachtiger reactie van u verwachten. In Drenthe is echter geen sprake van 'Groningse toestanden'. De maatschappelijke onrust rond gaswinning is groot, zodat uw handelen nauw luistert. Ook hiervoor geldt dat het risico wordt beperkt door wel een zienswijze in te dienen, maar alleen als ondersteuning van uw al eerder ingediende advies.

Tekst Openbare besluitenlijst

Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Gedeputeerde staten dienen een zienswijze in over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld van de minister van Economische Zaken. De provincie is van mening dat de minister onvoldoende tegemoet is gekomen aan de punten die de provincie in het eerder uitgebrachte advies aan de orde stelde.

Verzenden

Aan:
de minister van Economische Zaken
t.a.v. Bureau Energieprojecten
Inspraak Gaswinning Groningenveld
Postbus 248
2250 AE VOORSCHOTEN



Assen, 27 juli 2016
Ons kenmerk 30/3.1/2016003544
Behandeld door mevrouw [REDACTED] (0592) [REDACTED]
Uw kenmerk DGETM-EO / 16098994
Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Geachte minister,

Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is door u ter inzage gelegd van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. In deze brief reageren wij op uw voorgenomen besluit en geven wij onze zienswijze.

Op uw verzoek gaven wij over het winningsplan ons advies op 26 mei 2016. Hierna gaan wij in op de in dat advies genoemde punten. Voor nadere toelichting verwijzen we naar de bijlage van onze brief van 26 mei 2016. Daarnaast hebben wij nog enkele aanvullende opmerkingen.

Productieniveau

Wij waarderen het dat u ons advies hebt overgenomen wat betreft het verlagen van het productieplafond en het niet instemmen met de mogelijkheid tot tussentijdse verhoging. U doet dit door de omvang van de gaswinning in elk geval voor de komende vijf jaar te maximeren op 24 miljard Nm³ per gasjaar. Wij zien dit als een belangrijke eerste stap naar het (verder) beperken van de nadelige gevolgen van de gaswinning. Het is echter onduidelijk wat de consequenties zijn voor het productieniveau als mocht blijken dat het Groningenveld zich de komende jaren niet als verwacht zal gedragen. U verbindt geen maatregelen aan eventuele afwijkingen van de huidige verwachting. Wij verzoeken u in uw besluit de mogelijkheid op te nemen van verdere verlaging van het productieniveau, mocht het bevestigingsgedrag van het Groningenveld daartoe aanleiding geven.

U staat incidentele verhoging toe van het productieplafond met 6 miljard Nm³ per jaar en in geval van technische problemen zelfs 7,5 miljard Nm³. In dat geval wordt de niet door u acceptabel geachte 27 Nm³ per jaar overschreden. Een verhoging met 6 miljard Nm³ per jaar is 25 % van de jaarproductie. Een zo grote extra omvang zal niet gemakkelijk geleidelijk te produceren zijn, met mogelijke consequenties voor het bevestigingsgedrag van het veld. Wij verzoeken u de incidentele verhoging te beperken in uw definitieve besluit.



Productieverdeling

Wij adviseerden u voorschriften op te nemen bij wijziging van de productieverdeling: tijdig informeren én betrekken van bestuurders bij de vormgeving daarvan, modelleren van effecten, nulmetingen en eventuele aanpassing van monitoring. In artikel 3.2 geeft u aan dat NAM dient te onderzoeken of een alternatieve verdeling van de productie over de regio's leidt tot een lagere seismische dreiging of seismisch risico. Een eventuele wijziging in de productieverdeling kan niet zonder meer doorgevoerd worden. De gevolgen moeten worden zichtbaar gemaakt. Hiermee wordt door u voor een deel aan ons advies invulling gegeven. U gaat echter voorbij aan ons advies om daarbij te zorgen voor tijdige bestuurlijke betrokkenheid en voor (aanvullende) maatregelen ten aanzien van monitoring en schadeafhandeling bij een dergelijke wijziging. Wij verzoeken u uw besluit aan te vullen met een voorschrift hierover.

Bodemdaling

Wij adviseerden u de NAM onderscheid te laten maken tussen autonome bodemdaling, zoals door veenoxidatie, en bodemdaling door gaswinning. In de toelichting van uw ontwerp-instemmingsbesluit geeft u aan dat u ons advies overneemt de 'NAM inzichtelijk te laten maken wat de verschillende oorzaken van bodembeweging kunnen zijn'. In artikel 6c schrijft u een analyse voor van de onzekerheden bij bepaling van de bodemdaling. Het is ons niet bekend wat u met deze onzekerheden bedoeld. Wij verzoeken u dit voorschrift duidelijker te formuleren.

Wij adviseerden u in de bestaande overeenkomst met de Commissie Bodemdaling Groningen ook de kosten voor eventuele waterhuishoudkundige maatregelen in Noord-Drenthe op te nemen, ter compensatie van bodemdaling ten gevolge van de Gaswinning Groningenveld in Noord-Drenthe. Wij verzoeken u hiervoor een voorschrift in uw besluit op te nemen.

Schaderegeling

Wij adviseerden u aan de NAM op te dragen dat goede afhandeling plaats vindt van schadeclaims uit Noord-Drenthe, die gerelateerd zijn aan bevingen in het Groningenveld, zodat op het moment van uw goedkeuringsbesluit er hiertoe een adequaat systeem in werking is. In dat kader adviseerden wij u eveneens meer monitoring in Noord-Drenthe te laten verrichten. In artikel 7 draagt u de NAM op een methodiek te ontwikkelen, die inzicht geeft in te *verwachten* kleinere, niet de veiligheid in gevaar brengende schade. U gaat echter voorbij aan de *bestaande* schade, die ook buiten Groningen adequaat afgehandeld dient te worden door de NAM.

U kondigde onlangs aan dat u voornemens bent een landelijk loket in te stellen voor informatie en schademeldingen. Wij onderschrijven het belang daarvan. Een zorgvuldige behandeling van schademeldingen is voor de betreffende inwoners van Drenthe van belang en kennisbundeling is daar een voorwaarde voor. Een landelijk loket zal de objectiviteit en onafhankelijkheid bevorderen. Hierdoor kunnen indieners meer vertrouwen op een goede afhandeling van eventueel voorkomende schade als gevolg van aardbevingen door gaswinning. Het zal ongetwijfeld nog enige tijd duren voor het loket in werking kan treden. Schadeclaims van vóór het inwerking treden van het loket dienen echter ook adequaat afgehandeld te worden. Wij verzoeken u hiertoe een voorschrift in uw instemmingsbesluit op te nemen.

Lusten en lasten

Gaswinning levert hinder en schade op voor inwoners en wij adviseerden u zorg te dragen voor een goede verdeling van lasten en lusten en baten te laten terugvloeien naar Noord-Nederland. Inwoners ondervinden nadelige gevolgen van gaswinning. Wij verzoeken u financiële compensatie voor materiele én immateriële schade die het directe gevolg is van de gaswinning in Groningen bij uw besluit te betrekken.

Tenslotte willen wij u wijzen op een onjuistheid in uw ontwerp-instemmingsbesluit. Op pagina 21 staat dat er, '... minder hoogcalorisch gas kan worden geconverteerd ...'. en dit dient ons inziens te zijn '...meer hoogcalorisch gas ...'.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, plaatsvervangend secretaris



, voorzitter

Afschrift aan: de leden van Provinciale Staten van Drenthe

Date : 20-7-2016 15:16:56

From : "

To : " @drenthe.nl, " @drenthe.nl, "

@drenthe.nl

Cc : "Jordan Jumelet" @drenthe.nl, " @drenthe.nl, " @ruddrenthe.nl"

@ruddrenthe.nl, "

@drenthe.nl, "

" @drenthe.nl, "

@drenthe.nl

Subject : ter informatie: zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningen

Attachment : 16-07-19 GS-nota zienswijze Gaswinning Groningenveld.docx;16-07-19 Zienswijze Gaswinning Groningenveld.docx;16-05-26 Advies instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld.pdf;16-06-30 Ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld.pdf;

Hallo en

Ter informatie het GS-stuk van met zienswijze Gaswinning Groningen met bijlagen zoals het de pijplijn in is. Dank voor jullie adviezen en het meedenken over het concept.

Advisering GS-stukken is gedaan, teamleider en portefeuillehouder zijn akkoord, stuk is getekend door directie en het gaat voor besluitvorming naar GS zodat verzending vóór 12 augustus plaats kan vinden.

Wijzigingen ten opzichte van concept zijn vooral redactioneel: iets meer uitleg in de inleiding, de twee adviespunten zijn samengevoegd tot één, de brief gaat in afschrift ook naar de statenleden.

In heb ik het concept gezet voor de verzending en secretariaat (zorgt ook voor digitaal aanleveren via

Ik stuur dit bij deze ook ter info CC aan adviesteam mijnbouwactiviteiten.

Groet,

Van:

Verzonden: woensdag 20 juli 2016 11:32

Aan:

Onderwerp: zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningen

Graag na besluit GS de map met stukken naar / van het secretariaat om de brief te versturen **10.2e**

Met vriendelijke groet,

Team Milieu, Bodem en Energie

(0592)

Werkdagen ma t/m do

Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe

GS-stuk

Algemene gegevens		Verantwoordelijke	
<i>Opsteller</i>	█ tst. █	Gjalt Gjaltema	
<i>team</i>	Milieu, Bodem en Energie		
<i>Datum</i>	Dinsdag 19 juli 2016	<i>Akkoord:</i>	<i>Bespreken:</i>
<i>Uiterste behandeldatum in GS: 9 augustus 2016</i>			
<i>Toelichting: een zienswijze indienen kan tot en met 11 augustus</i>			
Nr. programma, beleidsopgave, doelstelling en resultaat in de begroting		Portefeuillehouder	
5	De bodem en ondergrond worden zo beheerd en benut dat deze ook voor volgende generaties hun culturele, ecologische en economische kracht behouden	Tjisse Stelpstra	
Verantwoord gebruik van de (diepe) ondergrond volgens de provinciale Structuurvisie ondergrond			
Adviezen inzake de Mijnbouwwet			
Vorbereid met		Paraaf Directeur-secretaris:	
		<i>Afwijkende mening ja/nee</i>	
1. █ (NW)	nee	Annet van Schreven	
2. █ (BWV)	nee		
3. █ (BC)	nee		
Archivering		Communicatie	
<i>Datum:</i>	<i>Registratienummer:</i>	<i>Openbaar:</i>	ja
	nr.	<i>Slappende lijst:</i>	nee
	nr.	<i>Persbericht:</i>	nee
	nr.	<i>Bekendmaking:</i>	Niet van toepassing

Onderwerp

Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen

Beslissing GS

Inleiding

a. Algemeen

U adviseert de minister van Economische Zaken over verzoeken tot instemming met gaswinningsplannen die bij hem worden ingediend. De advisering door provincies, gemeenten en waterschappen vindt plaats vooruitlopend op de definitieve aanpassing van de Mijnbouwwet, zoals door hem is toegezegd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De minister betreft die adviezen bij zijn ontwerp-instemmingsbesluiten. Over het ontwerpbesluit van de minister kunt u vervolgens nog een zienswijze indienen en u kunt daarna nog in beroep gaan tegen het definitieve besluit.

U gaf op 26 mei 2016 uw advies aan de minister over het gaswinningsplan Groningenveld. Het Groningenveld ligt buiten Drenthe, maar de minister bepaalde dat u ook advies kon geven over dit winningsplan, omdat bodembewegingen als gevolg van die gaswinning ook merkbaar kunnen zijn in delen van Noord-Drenthe. Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is op 30 juni 2016 door de minister bekend gemaakt. Het ligt ter inzage van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. U bent in die periode in de gelegenheid uw zienswijze hierover in te dienen.

b. Europese aspecten
Niet van toepassing.

c. Economie/werkgelegenheid
Niet van toepassing.

d. Participatie

De zienswijze is met de gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Noordenveld en de provincie Groningen afgestemd.

In een intern adviesteam vindt afstemming plaats, waarin ook de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe vertegenwoordigd is.

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen

Beoogd effect

Het beperken van de nadelige gevolgen in Noord-Drenthe van de gaswinning in het Groningenveld.

Argumenten

1.1. Het door u eerder uitgebrachte advies is gedeeltelijk overgenomen door de minister

Uw advies richtte zich op het beperken van mogelijke negatieve gevolgen van de gaswinning voor Drenthe. De minister gaat in het ontwerp-instemmingsbesluit samenvattend in op alle ingebrachte adviezen. De minister heeft het productieplafond van de gaswinning verlaagd. Er is echter onvoldoende tegemoet gekomen aan de meeste punten die u in uw eerder uitgebrachte advies

aan de orde stelde. Eén van die punten is, dat in het geval dat nadelige gevolgen niet voorkomen of beperkt kunnen worden, financiële compensatie belangrijk is. U kunt op dergelijke punten nog eens de aandacht vestigen en uw zienswijze in afschrift aan de Statenleden zenden. U bent wettelijk in de gelegenheid een zienswijze in te dienen en u kunt daarbij waardering uitspreken over gehonoreerde punten en de in uw eerdere advies genoemde en niet gehonoreerde punten herhalen. De minister dient uw zienswijze te adresseren bij het nemen van zijn definitieve instemmingsbesluit.

1.2. Uw zienswijze benadrukt het belang van de eerder genoemde punten in uw advies.

Het indienen van uw zienswijze is een duidelijk signaal aan de minister dat u vinger aan de pols houdt wat betreft de mogelijke gevolgen van de gaswinning in het algemeen en van de gaswinning in het Groningenveld voor Noord-Drenthe in het bijzonder. Op ruimere bevoegdheid is de laatste jaren door de provincies aangedrongen, waarbij Drenthe één van de koplopers was bij het bepleiten van meer zeggenschap over de ondergrond. U maakt met het indienen van een zienswijze gebruik van uw wettelijke bevoegdheid op basis van de Mijnbouwwet. U laat hiermee zien dat u daadwerkelijk gebruik maakt van uw bevoegdheid. Het spoort met de vroegere inzet van Drenthe voor meer provinciale bevoegdheid.

Tijdsplanning

Ontwerp-instemmingsbesluit ter inzage	01 juli 2016
Sluiting termijn voor indienen zienswijzen	11 augustus 2016
Definitief instemmingsbesluit	01 oktober 2016

Financiën

Niet van toepassing.

Personeel

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Concept zienswijze
2. Brief aan de minister van Economische Zaken van 26 mei 2016
3. Ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Mee kopiëren

- Ja
Nee
Nee

Risico's

1.1 *Er kan een imago als aardbevingsgebied ontstaan.*

Het inzetten van rechtsmiddelen zoals het indienen van een zienswijze, heeft als risico dat een imago als aardbevingsgebied ontstaat. Zo'n beeld kan negatieve gevolgen hebben voor bijvoorbeeld recreatie en de vestiging van inwoners en bedrijven. Dat risico wordt beperkt door vooral te volstaan met herhaling van uw eerdere punten van advies.

1.2 *Inwoners kunnen een krachtiger reactie van u verwachten.*

Het risico bestaat dat inwoners en politiek een krachtiger reactie van u verwachten. In Drenthe is echter geen sprake van 'Groningse toestanden'. De maatschappelijke onrust rond gaswinning is groot, zodat uw handelen nauw luistert. Ook hiervoor geldt dat het risico wordt beperkt door wel een zienswijze in te dienen, maar alleen als ondersteuning van uw al eerder ingediende advies.

Tekst Openbare besluitenlijst

Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Gedeputeerde staten dienen een zienswijze in over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld van de minister van Economische Zaken. De provincie is van mening dat de minister onvoldoende tegemoet is gekomen aan de punten die de provincie in het eerder uitgebrachte advies aan de orde stelde.

Verzenden

PB MILIEU, BODEM EN ENERGIE

Team:

Milieu, Bodem en Energie

Team: MBE

Opsteller: mevrouw [REDACTED]

Paraaf Teamleider

Paraaf directeur

Paraaf

Afschrift aan

[REDACTED] [REDACTED]

Aanwijzingen voor verzending

In afschrift zenden aan PS.

NB: verzenden vóór 11 augustus 2016.

Registreren ja

Kenmerk

Mandaat

Datum

Datum

Trefwoord

Zienswijze gaswinningsplan Groningen

Ingekomen

Verzonden

Aan:
de minister van Economische Zaken
t.a.v. Bureau Energieprojecten
Inspraak Gaswinning Groningenveld
Postbus 248
2250 AE VOORSCHOTEN



Assen, 18 juli 2016
Ons kenmerk
Behandeld door mevrouw [REDACTED] (0592) [REDACTED]
Uw kenmerk DGETM-EO / 16098994
Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Geachte minister,

Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is door u ter inzage gelegd van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. In deze brief reageren wij op uw voorgenomen besluit en geven wij onze zienswijze.

Op uw verzoek gaven wij over het winningsplan ons advies op 26 mei 2016. Hierna gaan wij in op de in dat advies genoemde punten. Voor nadere toelichting verwijzen we naar de bijlage van onze brief van 26 mei 2016. Daarnaast hebben wij nog enkele aanvullende opmerkingen.

Productieniveau

Wij waarderen het dat u ons advies hebt overgenomen wat betreft het verlagen van het productieplafond en het niet instemmen met de mogelijkheid tot tussentijdse verhoging. U doet dit door de omvang van de gaswinning in elk geval voor de komende vijf jaar te maximeren op 24 miljard Nm³ per gasjaar. Wij zien dit als een belangrijke eerste stap naar het (verder) beperken van de nadelige gevolgen van de gaswinning. Het is echter onduidelijk wat de consequenties zijn voor het productieniveau als mocht blijken dat het Groningenveld zich de komende jaren niet als verwacht zal gedragen. U verbindt geen maatregelen aan eventuele afwijkingen van de huidige verwachting. Wij verzoeken u in uw besluit de mogelijkheid op te nemen van verdere verlaging van het productieniveau, mocht het bevestigingsgedrag van het Groningenveld daartoe aanleiding geven.

U staat incidentele verhoging toe van het productieplafond met 6 miljard Nm³ per jaar en in geval van technische problemen zelfs 7,5 miljard Nm³. In dat geval wordt de niet

door u acceptabel geachte 27 Nm³ per jaar overschreden. Een verhoging met 6 miljard Nm³ per jaar is 25 % van de jaarproductie. Een zo grote extra omvang zal niet gemakkelijk geleidelijk te produceren zijn, met mogelijke consequenties voor het bevestigingsgedrag van het veld. Wij verzoeken u de incidentele verhoging te beperken in uw definitieve besluit.

Productieverdeling

Wij adviseerden u voorschriften op te nemen bij wijziging van de productieverdeling: tijdig informeren én betrekken van bestuurders bij de vormgeving daarvan, modelleren van effecten, nulmetingen en eventuele aanpassing van monitoring. In artikel 3.2 geeft u aan dat NAM dient te onderzoeken of een alternatieve verdeling van de productie over de regio's leidt tot een lagere seismische dreiging of seismisch risico. Een eventuele wijziging in de productieverdeling kan niet zonder meer doorgevoerd worden. De gevolgen moeten worden zichtbaar gemaakt. Hiermee wordt door u voor een deel aan ons advies invulling gegeven. U gaat echter voorbij aan ons advies om daarbij te zorgen voor tijdige bestuurlijke betrokkenheid en voor (aanvullende) maatregelen ten aanzien van monitoring en schadeafhandeling bij een dergelijke wijziging. Wij verzoeken u uw besluit aan te vullen met een voorschrift hierover.

Bodemdaling

Wij adviseerden u de NAM onderscheid te laten maken tussen autonome bodemdaling, zoals door veenoxidatie, en bodemdaling door gaswinning. In de toelichting van uw ontwerp-instemmingsbesluit geeft u aan dat u ons advies overneemt de 'NAM inzichtelijk te laten maken wat de verschillende oorzaken van bodembeweging kunnen zijn'. In artikel 6c schrijft u een analyse voor van de onzekerheden bij bepaling van de bodemdaling. Het is ons niet bekend wat u met deze onzekerheden bedoeld. Wij verzoeken u dit voorschrift duidelijker te formuleren. Wij adviseerden u in de bestaande overeenkomst met de Commissie Bodemdaling Groningen ook de kosten voor eventuele waterhuishoudkundige maatregelen in Noord-Drenthe op te nemen, ter compensatie van bodemdaling ten gevolge van de Gaswinning Groningenveld in Noord-Drenthe. Wij verzoeken u hiervoor een voorschrift in uw besluit op te nemen.

Schaderegeling

Wij adviseerden u aan de NAM op te dragen dat goede afhandeling plaats vindt van schadeclaims uit Noord-Drenthe, die gerelateerd zijn aan bevingen in het Groningenveld, zodat op het moment van uw goedkeuringsbesluit er hiertoe een adequaat systeem in werking is. In dat kader adviseerden wij u eveneens meer monitoring in Noord-Drenthe te laten verrichten. In artikel 7 draagt u de NAM op een methodiek te ontwikkelen, die inzicht geeft in te verwachten kleinere, niet de veiligheid in gevaar brengende schade. U gaat echter voorbij aan de bestaande schade, die ook buiten Groningen adequaat afgehandeld dient te worden door de NAM.

U kondigde onlangs aan dat u voornemens bent een landelijk loket in te stellen voor informatie en schademeldingen. Wij onderschrijven het belang daarvan. Een zorgvuldige behandeling van schademeldingen is voor de betreffende inwoners van

Drenthe van belang en kennisbundeling is daar een voorwaarde voor. Een landelijk loket zal de objectiviteit en onafhankelijkheid bevorderen. Hierdoor kunnen indieners meer vertrouwen op een goede afhandeling van eventueel voorkomende schade als gevolg van aardbevingen door gaswinning. Het zal ongetwijfeld nog enige tijd duren voor het loket in werking kan treden. Schadeclaims van vóór het inwerking treden van het loket dienen echter ook adequaat afgehandeld te worden. Wij verzoeken u hiertoe een voorschrift in uw instemmingsbesluit op te nemen.

Lusten en lasten

Gaswinning levert hinder en schade op voor inwoners en wij adviseerden u zorg te dragen voor een goede verdeling van lasten en lusten en baten te laten terugvloeien naar Noord-Nederland. Inwoners ondervinden nadelige gevolgen van gaswinning. Wij verzoeken u financiële compensatie voor materiele én immateriële schade die het directe gevolg is van de gaswinning in Groningen bij uw besluit te betrekken.

Tenslotte willen wij u wijzen op een onjuistheid in uw ontwerp-instemmingsbesluit. Op pagina 21 staat dat er, '... minder hoogcalorisch gas kan worden geconverteerd ...'. en dit dient ons inziens te zijn '...meer hoogcalorisch gas ...'.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Afschrift aan: Provinciale Staten van Drenthe

Date : 20-7-2016 11:31:55

From : "

To : @drenthe.nl

Subject : zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningen

Attachment : 16-07-19 GS-nota zienswijze Gaswinning Groningenveld.docx;16-07-19 Zienswijze Gaswinning Groningenveld.docx;16-05-26 Advies instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld.pdf;16-06-30 Ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld.pdf;

Graag na besluit GS de map met stukken naar / van het secretariaat om de brief te versturen. 10.2e

Met vriendelijke groet,

Team Milieu, Bodem en Energie
(0592)
Werkdagen ma t/m do

Agendapunt voor de vergadering van Gedeputeerde Staten van Drenthe

GS-stuk

Algemene gegevens		Verantwoordelijke	
<i>Opsteller</i>	█ tst. █	Gjalt Gjaltema	
<i>team</i>	Milieu, Bodem en Energie	<i>Akkoord:</i> <i>Bespreken:</i>	
<i>Datum</i>	Dinsdag 19 juli 2016		
<i>Uiterste behandeldatum in GS: 9 augustus 2016</i>			
<i>Toelichting: een zienswijze indienen kan tot en met 11 augustus</i>			
Nr. programma, beleidsopgave, doelstelling en resultaat in de begroting		Portefeuillehouder	
5	De bodem en ondergrond worden zo beheerd en benut dat deze ook voor volgende generaties hun culturele, ecologische en economische kracht behouden	Tjisse Stelpstra	
Verantwoord gebruik van de (diepe) ondergrond volgens de provinciale Structuurvisie ondergrond			
Adviezen inzake de Mijnbouwwet			
Vorbereid met		Paraaf Directeur-secretaris:	
		<i>Afwijkende mening ja/nee</i>	
1. █ (NW)	nee	Annet van Schreven	
2. █ (BWV)	nee		
3. █ (BC)	nee		
Archivering		Communicatie	
<i>Datum:</i>	<i>Registratienummer:</i>	<i>Openbaar:</i> ja	
	nr.	<i>Slappende lijst:</i> nee	
	nr.	<i>Persbericht:</i> nee	
	nr.	<i>Bekendmaking:</i> Niet van toepassing	

Onderwerp

Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen

Beslissing GS

Inleiding

a. Algemeen

U adviseert de minister van Economische Zaken over verzoeken tot instemming met gaswinningsplannen die bij hem worden ingediend. De advisering door provincies, gemeenten en waterschappen vindt plaats vooruitlopend op de definitieve aanpassing van de Mijnbouwwet, zoals door hem is toegezegd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De minister betreft die adviezen bij zijn ontwerp-instemmingsbesluiten. Over het ontwerpbesluit van de minister kunt u vervolgens nog een zienswijze indienen en u kunt daarna nog in beroep gaan tegen het definitieve besluit.

U gaf op 26 mei 2016 uw advies aan de minister over het gaswinningsplan Groningenveld. Het Groningenveld ligt buiten Drenthe, maar de minister bepaalde dat u ook advies kon geven over dit winningsplan, omdat bodembewegingen als gevolg van die gaswinning ook merkbaar kunnen zijn in delen van Noord-Drenthe. Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is op 30 juni 2016 door de minister bekend gemaakt. Het ligt ter inzage van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. U bent in die periode in de gelegenheid uw zienswijze hierover in te dienen.

b. Europese aspecten
Niet van toepassing.

c. Economie/werkgelegenheid
Niet van toepassing.

d. Participatie

De zienswijze is met de gemeenten Tynaarlo, Aa en Hunze en Noordenveld en de provincie Groningen afgestemd.

In een intern adviesteam vindt afstemming plaats, waarin ook de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe vertegenwoordigd is.

Advies

1. De aan de minister van Economische Zaken te zenden zienswijze over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld vast te stellen

Beoogd effect

Het beperken van de nadelige gevolgen in Noord-Drenthe van de gaswinning in het Groningenveld.

Argumenten

1.1. Het door u eerder uitgebrachte advies is gedeeltelijk overgenomen door de minister

Uw advies richtte zich op het beperken van mogelijke negatieve gevolgen van de gaswinning voor Drenthe. De minister gaat in het ontwerp-instemmingsbesluit samenvattend in op alle ingebrachte adviezen. De minister heeft het productieplafond van de gaswinning verlaagd. Er is echter onvoldoende tegemoet gekomen aan de meeste punten die u in uw eerder uitgebrachte advies

aan de orde stelde. Eén van die punten is, dat in het geval dat nadelige gevolgen niet voorkomen of beperkt kunnen worden, financiële compensatie belangrijk is. U kunt op dergelijke punten nog eens de aandacht vestigen en uw zienswijze in afschrift aan de Statenleden zenden. U bent wettelijk in de gelegenheid een zienswijze in te dienen en u kunt daarbij waardering uitspreken over gehonoreerde punten en de in uw eerdere advies genoemde en niet gehonoreerde punten herhalen. De minister dient uw zienswijze te adresseren bij het nemen van zijn definitieve instemmingsbesluit.

1.2. Uw zienswijze benadrukt het belang van de eerder genoemde punten in uw advies.

Het indienen van uw zienswijze is een duidelijk signaal aan de minister dat u vinger aan de pols houdt wat betreft de mogelijke gevolgen van de gaswinning in het algemeen en van de gaswinning in het Groningenveld voor Noord-Drenthe in het bijzonder. Op ruimere bevoegdheid is de laatste jaren door de provincies aangedrongen, waarbij Drenthe één van de koplopers was bij het bepleiten van meer zeggenschap over de ondergrond. U maakt met het indienen van een zienswijze gebruik van uw wettelijke bevoegdheid op basis van de Mijnbouwwet. U laat hiermee zien dat u daadwerkelijk gebruik maakt van uw bevoegdheid. Het spoort met de vroegere inzet van Drenthe voor meer provinciale bevoegdheid.

Tijdsplanning

Ontwerp-instemmingsbesluit ter inzage	01 juli 2016
Sluiting termijn voor indienen zienswijzen	11 augustus 2016
Definitief instemmingsbesluit	01 oktober 2016

Financiën

Niet van toepassing.

Personeel

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Concept zienswijze
2. Brief aan de minister van Economische Zaken van 26 mei 2016
3. Ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Mee kopiëren

- Ja
Nee
Nee

Risico's

1.1 *Er kan een imago als aardbevingsgebied ontstaan.*

Het inzetten van rechtsmiddelen zoals het indienen van een zienswijze, heeft als risico dat een imago als aardbevingsgebied ontstaat. Zo'n beeld kan negatieve gevolgen hebben voor bijvoorbeeld recreatie en de vestiging van inwoners en bedrijven. Dat risico wordt beperkt door vooral te volstaan met herhaling van uw eerdere punten van advies.

1.2 *Inwoners kunnen een krachtiger reactie van u verwachten.*

Het risico bestaat dat inwoners en politiek een krachtiger reactie van u verwachten. In Drenthe is echter geen sprake van 'Groningse toestanden'. De maatschappelijke onrust rond gaswinning is groot, zodat uw handelen nauw luistert. Ook hiervoor geldt dat het risico wordt beperkt door wel een zienswijze in te dienen, maar alleen als ondersteuning van uw al eerder ingediende advies.

Tekst Openbare besluitenlijst

Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Gedeputeerde staten dienen een zienswijze in over het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld van de minister van Economische Zaken. De provincie is van mening dat de minister onvoldoende tegemoet is gekomen aan de punten die de provincie in het eerder uitgebrachte advies aan de orde stelde.

Verzenden

PB MILIEU, BODEM EN ENERGIE

Team:

Milieu, Bodem en Energie

Team: MBE

Opsteller: mevrouw [REDACTED]

Paraaf Teamleider

Paraaf directeur

Paraaf

Afschrift aan

[REDACTED] [REDACTED]

Aanwijzingen voor verzending

In afschrift zenden aan PS.

NB: verzenden vóór 11 augustus 2016.

Registreren ja

Kenmerk

Mandaat

Datum

Datum

Trefwoord

Zienswijze gaswinningsplan Groningen

Ingekomen

Verzonden

Aan:
de minister van Economische Zaken
t.a.v. Bureau Energieprojecten
Inspraak Gaswinning Groningenveld
Postbus 248
2250 AE VOORSCHOTEN



Assen, 18 juli 2016
Ons kenmerk
Behandeld door mevrouw [REDACTED] (0592) [REDACTED]
Uw kenmerk DGETM-EO / 16098994
Onderwerp: Zienswijze ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld

Geachte minister,

Het ontwerp-instemmingsbesluit Gaswinning Groningenveld is door u ter inzage gelegd van 1 juli tot en met 11 augustus 2016. In deze brief reageren wij op uw voorgenomen besluit en geven wij onze zienswijze.

Op uw verzoek gaven wij over het winningsplan ons advies op 26 mei 2016. Hierna gaan wij in op de in dat advies genoemde punten. Voor nadere toelichting verwijzen we naar de bijlage van onze brief van 26 mei 2016. Daarnaast hebben wij nog enkele aanvullende opmerkingen.

Productieniveau

Wij waarderen het dat u ons advies hebt overgenomen wat betreft het verlagen van het productieplafond en het niet instemmen met de mogelijkheid tot tussentijdse verhoging. U doet dit door de omvang van de gaswinning in elk geval voor de komende vijf jaar te maximeren op 24 miljard Nm³ per gasjaar. Wij zien dit als een belangrijke eerste stap naar het (verder) beperken van de nadelige gevolgen van de gaswinning. Het is echter onduidelijk wat de consequenties zijn voor het productieniveau als mocht blijken dat het Groningenveld zich de komende jaren niet als verwacht zal gedragen. U verbindt geen maatregelen aan eventuele afwijkingen van de huidige verwachting. Wij verzoeken u in uw besluit de mogelijkheid op te nemen van verdere verlaging van het productieniveau, mocht het bevestigingsgedrag van het Groningenveld daartoe aanleiding geven.

U staat incidentele verhoging toe van het productieplafond met 6 miljard Nm³ per jaar en in geval van technische problemen zelfs 7,5 miljard Nm³. In dat geval wordt de niet

door u acceptabel geachte 27 Nm³ per jaar overschreden. Een verhoging met 6 miljard Nm³ per jaar is 25 % van de jaarproductie. Een zo grote extra omvang zal niet gemakkelijk geleidelijk te produceren zijn, met mogelijke consequenties voor het bevestigingsgedrag van het veld. Wij verzoeken u de incidentele verhoging te beperken in uw definitieve besluit.

Productieverdeling

Wij adviseerden u voorschriften op te nemen bij wijziging van de productieverdeling: tijdig informeren én betrekken van bestuurders bij de vormgeving daarvan, modelleren van effecten, nulmetingen en eventuele aanpassing van monitoring. In artikel 3.2 geeft u aan dat NAM dient te onderzoeken of een alternatieve verdeling van de productie over de regio's leidt tot een lagere seismische dreiging of seismisch risico. Een eventuele wijziging in de productieverdeling kan niet zonder meer doorgevoerd worden. De gevolgen moeten zichtbaar gemaakt. Hiermee wordt door u voor een deel aan ons advies invulling gegeven. U gaat echter voorbij aan ons advies om daarbij te zorgen voor tijdige bestuurlijke betrokkenheid en voor (aanvullende) maatregelen ten aanzien van monitoring en schadeafhandeling bij een dergelijke wijziging. Wij verzoeken u uw besluit aan te vullen met een voorschrift hierover.

Bodemdaling

Wij adviseerden u de NAM onderscheid te laten maken tussen autonome bodemdaling, zoals door veenoxidatie, en bodemdaling door gaswinning. In de toelichting van uw ontwerp-instemmingsbesluit geeft u aan dat u ons advies overneemt de 'NAM inzichtelijk te laten maken wat de verschillende oorzaken van bodembeweging kunnen zijn'. In artikel 6c schrijft u een analyse voor van de onzekerheden bij bepaling van de bodemdaling. Het is ons niet bekend wat u met deze onzekerheden bedoeld. Wij verzoeken u dit voorschrift duidelijker te formuleren. Wij adviseerden u in de bestaande overeenkomst met de Commissie Bodemdaling Groningen ook de kosten voor eventuele waterhuishoudkundige maatregelen in Noord-Drenthe op te nemen, ter compensatie van bodemdaling ten gevolge van de Gaswinning Groningenveld in Noord-Drenthe. Wij verzoeken u hiervoor een voorschrift in uw besluit op te nemen.

Schaderegeling

Wij adviseerden u aan de NAM op te dragen dat goede afhandeling plaats vindt van schadeclaims uit Noord-Drenthe, die gerelateerd zijn aan bevingen in het Groningenveld, zodat op het moment van uw goedkeuringsbesluit er hiertoe een adequaat systeem in werking is. In dat kader adviseerden wij u eveneens meer monitoring in Noord-Drenthe te laten verrichten. In artikel 7 draagt u de NAM op een methodiek te ontwikkelen, die inzicht geeft in te verwachten kleinere, niet de veiligheid in gevaar brengende schade. U gaat echter voorbij aan de bestaande schade, die ook buiten Groningen adequaat afgehandeld dient te worden door de NAM.

U kondigde onlangs aan dat u voornemens bent een landelijk loket in te stellen voor informatie en schademeldingen. Wij onderschrijven het belang daarvan. Een zorgvuldige behandeling van schademeldingen is voor de betreffende inwoners van

Drenthe van belang en kennisbundeling is daar een voorwaarde voor. Een landelijk loket zal de objectiviteit en onafhankelijkheid bevorderen. Hierdoor kunnen indieners meer vertrouwen op een goede afhandeling van eventueel voorkomende schade als gevolg van aardbevingen door gaswinning. Het zal ongetwijfeld nog enige tijd duren voor het loket in werking kan treden. Schadeclaims van vóór het inwerking treden van het loket dienen echter ook adequaat afgehandeld te worden. Wij verzoeken u hiertoe een voorschrift in uw instemmingsbesluit op te nemen.

Lusten en lasten

Gaswinning levert hinder en schade op voor inwoners en wij adviseerden u zorg te dragen voor een goede verdeling van lasten en lusten en baten te laten terugvloeien naar Noord-Nederland. Inwoners ondervinden nadelige gevolgen van gaswinning. Wij verzoeken u financiële compensatie voor materiele én immateriële schade die het directe gevolg is van de gaswinning in Groningen bij uw besluit te betrekken.

Tenslotte willen wij u wijzen op een onjuistheid in uw ontwerp-instemmingsbesluit. Op pagina 21 staat dat er, '... minder hoogcalorisch gas kan worden geconverteerd ...'. en dit dient ons inziens te zijn '...meer hoogcalorisch gas ...'.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Afschrift aan: Provinciale Staten van Drenthe