

Aan:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

Assen, 20 maart 2024

Ons kenmerk 202303187-01114976

Behandeld door [REDACTED] (0592) [REDACTED]

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek Aanvraag en toekenning subsidieregeling wolfwerend raster [REDACTED]
[REDACTED]

Geachte heer,

In uw ingevulde formulier Wet open overheid van 15 december 2023, door ons ontvangen op 15 december 2023, hebt u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) een verzoek om informatie ingediend over subsidieverstrekking voor wolfwerende afrastering in een specifiek subsidiedossier. U ontvangt graag informatie over de subsidieaanvraag ingediend door en subsidieverstrekking voor wolfwerende afrastering aan [REDACTED]. Uit uw formulier blijkt dat uw verzoek ziet op de subsidieaanvraag, het subsidiebesluit en de berekening van de hoogte van de subsidie.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 21 december 2023. In die brief is u meegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Zienswijzen

U bent er per brief van 21 december 2023 over geïnformeerd dat derden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven op ons voornemen tot openbaarmaking van documenten. Er is één zienswijze ingediend. In de belangenafweging hebben wij deze zienswijze meegenomen.

Besluit

Op uw verzoek hebben wij als volgt besloten. Er heeft naar aanleiding van uw verzoek een inventarisatie plaatsgevonden.

In de bijgevoegde 'Inventarisatielijst Woo-documenten' staan de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

1. De documenten 4 en 5 worden geheel openbaar gemaakt.
2. De documenten 1, 2, 3 en 7 worden openbaar gemaakt, met uitzondering van de persoonsgegevens van burgers, voor zover de informatie valt binnen de reikwijdte van het Woo-verzoek.
3. De documenten 6a, 6b, 6c en 6d vallen buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek.

Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 202303187 te vermelden.

Hierna wordt onze systematiek toegelicht op grond waarvan ons besluit om bepaalde documenten niet (geheel) te verstrekken wordt gemotiveerd.

In de kolom 'Woo-handeling' hebben de documenten, voor zover van toepassing, een code (of meerdere codes) gekregen, die correspondeert met een uitzonderingsgrond uit de Woo en informatie over de toepassing daarvan (aanvullende nummering). De codering komt, voor zover nodig, ook terug op de passages in de documenten zelf. Zo wordt per passage gemotiveerd waarom het geheel, gedeeltelijk of niet verstrekt wordt. Hierna wordt deze codering uitgewerkt.

Geen code Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het weglakken van gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken, is daar waar mogelijk op een dusdanige manier gebeurd dat duidelijk is om welk type gegevens het gaat. Om deze reden is de codering niet op de documenten zelf toegevoegd.

Persoonsgegevens van burgers

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is informatie daarover uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals namen, woonplaatsen, telefoonnummers, e-mailadressen en IBAN. Namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet weggelakt. Het openbaar maken van deze informatie weegt ons inziens niet op tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Met het oog op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken natuurlijke personen is ook informatie over het UBN en over dieren uit sommige documenten weggelakt. Het gaat hier om gegevens die tot individuele personen herleidbaar zijn, zoals het UBN, de landcode, het levensnummer, het chipnummer, de geboortedatum en namen van dieren.

Dierhouders dienen een UBN te hebben. Registratie vindt plaats op de locatie waar dieren worden gehouden. Het UBN is uniek en dient in het rechtsverkeer een individuele houder te identificeren. Er is sprake van verwevenheid van persoonlijke en bedrijfsmatige informatie, aangezien de betrokken natuurlijke persoon dieren aan huis houdt. De registratie betreft in dit geval dan ook een privéadres.

Het Woo-verzoek richt zich op de wijze waarop het college subsidie heeft verstrekt. Openbaarmaking van de wijze van subsidieverstrekking zorgt voor inzicht in en de mogelijkheid tot publiek debat over de besteding van deze publieke middelen. Openbaarmaking van informatie over het UBN en over dieren dient niet de transparantie van de besteding van publieke middelen. Gelet op deze overwegingen oordelen wij dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid.

Persoonsgegevens van ambtenaren

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen kunnen in hun beroepshalve functioneren niet altijd ten volle een beroep doen op de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie kan wel een beroep op de persoonlijke levenssfeer worden gedaan als het gaat om gegevens als namen, telefoonnummers en e-mailadressen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van deze informatie verzetten. Uitgangspunt hierbij is dat van openbaarmaking wordt afgezien voor zover het gaat om ambtenaren en derden die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Leidinggevenden en bestuurders treden volgens ons uit hoofde van hun functie in de openbaarheid. De namen van deze functionarissen zijn derhalve zichtbaar. Volgens ons weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de andere betrokkenen zwaarder dan het publieke belang van openbaarmaking van deze informatie. Er is niet aannemelijk gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In alle documenten zijn de persoonsgegevens, te weten namen, tot personen herleidbare functienamen, telefoonnummers en e-mailadressen van deze personen, daarom onleesbaar gemaakt.

Code BR buiten reikwijdte

Bepaalde onderdelen van documenten zien op andere onderwerpen (niet aanverwante bestuurlijke aangelegenheden) dan genoemd in uw verzoek. Deze informatie valt niet onder de reikwijdte van uw verzoek en wordt om die reden niet betrokken bij dit besluit. Waar deze code van toepassing is, is dit aangegeven in de documenten dan wel op de inventarisatielijst.

Berekening hoogte subsidie

Uw verzoek ziet onder andere op de berekening van de hoogte van de subsidie. Omdat dit in de subsidiebeschikking niet is uitgewerkt, werken we dit hieronder voor u uit.

Op grond van artikel 9 van de subsidieregeling komen de volgende kosten voor subsidie in aanmerking:

- a. de kosten van het aanschaffen of aanpassen van een vaste wolfwerende afrastering;
- b. de kosten van het aanschaffen van een verplaatsbare wolfwerende afrastering;
- c. de kosten van aanschaf van een automatisch oprolsysteem bij verplaatsbare wolfwerende afrastering met draden.

In artikel 10, eerste lid, van de subsidieregeling is de hoogte van de subsidie bepaald. Hieruit volgt dat de subsidie voor een vaste afrastering bedraagt:

- a. € 570,- per hoefdiersoort; en,
- b. € 3,40 per strekkende meter met een maximum van € 680,- per rund en paardachtige en een maximum van € 114,- voor zover het een ander aangewezen hoefdier betreft.

Voor runderen, schapen, geiten, varkens en paardachtigen worden de te hanteren dieraantallen bepaald aan de hand van het in het Identificatie- en Registratiesysteem voor dieren gemiddeld geregistreerde aantal dieren van de betreffende hoefdierhouder over een viertal peildata. Het gemiddelde wordt naar boven afgerond op hele getallen. Als peildata worden 1 februari, 1 mei, 1 augustus en 1 november van het jaar 2021 of 2022 gehanteerd.

Bij de subsidieaanvraag heeft de aanvrager informatie over het gemiddeld geregistreerde aantal dieren overgelegd. Hieruit blijkt dat het gaat om 4 geiten en 5 paarden.

De hoogte van de subsidie bedraagt op grond van artikel 10: € 570,- + € 570,- + € 2363 = € 3503,- (€ 570,- per hoefdiersoort (€ 570 geit + € 570,- paard); en, € 3,40 per strekkende meter (695x €3,40 = € 2363,-) met een maximum van € 680,- per rund en paardachtige (617 x 3,40 = 2097,80 < € 3400,-) en een maximum van € 114,- voor zover het een ander aangewezen hoefdier betreft (78x 3,40 = 265,20 < € 456,-)).

In de subsidiebeschikking hebben wij de hoogte van de subsidie verkeerd berekend. Deze fout heeft geen gevolgen voor deze subsidie.

Documenten die reeds openbaar zijn

Alle subsidies voor wolfwerende afrasteringen zijn ook opgenomen in het subsidieregister. Het subsidieregister is een overzicht van subsidies die de provincie Drenthe sinds 2015 heeft verstrekt. Het subsidieregister is raadpleegbaar via onze website:

<https://www.provincie.drenthe.nl/loket/subsidieloket/subsidieregister/>.

De tekst van de Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023 (2) is onder andere raadpleegbaar via onze website: <https://www.provincie.drenthe.nl/loket/producten-diensten/subsidie-wolfwerende-rasters-drenthe/>

De publicatie van de Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023 (2) is raadpleegbaar via de website officiële bekendmakingen: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-3626.pdf>.

De geconsolideerde versie van de Subsidieregeling wolfwerende rasters Drenthe 2023 (2) is raadpleegbaar via de website lokale regelgeving.overheid.nl:
<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR694229/1>.

Vervolg proces zienswijzen

Er zijn door derde-belanghebbenden zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben wij betrokken bij onze besluitvorming maar niet geheel gevolgd. Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar kunnen hebben tegen de openbaarmaking van de informatie, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten twee weken na dagtekening van deze beschikking plaats, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo. Belanghebbenden worden op deze wijze de mogelijkheid geboden om (feitelijke) openbaarmaking tegen te houden. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Indien er geen voorlopige voorziening wordt gevraagd, zullen wij de documenten niet eerder dan over twee weken openbaar maken door deze te plaatsen op onze website: www.provincie.drenthe.nl/woo.

Informatie

Voor vragen over deze brief kunt u terecht bij het team WOO en via e-mail woo@drenthe.nl of telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Provinciale Staten van Drenthe en belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



L. van Oosten-van Raalte,
Themamanager
Inkoop & Subsidies

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Bijlage: Inventarisatielijst Woo-documenten